



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2019

Dönem
01.01.2019-31.12.2019

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

ŞUBAT 2020 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2019 ve 31.12.2019 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımları, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul Kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. Kamu alım istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'a kaydedilen verilere dayanılarak, itirazın şikayet ve Kurul Kararı ile yasaklama istatistikleri ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS)'e ve EKAP'a kaydedilen verilere dayanılarak hazırlanmaktadır.

4734 sayılı Kanuna göre yapılan alımlar, türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş olup, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst idareye göre sınıflandırmalar da yapılmıştır. Kamu alımları izleme raporu 5 bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde teyit istatistikleri, üçüncü bölümde ilan istatistikleri, dördüncü bölümde itirazın şikayet ve Kurul kararı istatistikleri ve beşinci bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Hamdi GÜLEÇ
Başkan

| | Sayfa |
|------------------|-------|
| ÖNSÖZ..... | II |
| İÇİNDEKİLER..... | III |
| AÇIKLAMALAR..... | IV |

BÖLÜM I KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

| | |
|---|----|
| 1.1. Kamu Alımlarına Genel Bakış..... | 1 |
| 1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları..... | 2 |
| 1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 3 |
| 1.4. İhale Usulü ve Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 4 |
| 1.5. Sonuç Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 7 |
| 1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması..... | 8 |
| 1.7. İhale Dokümanında Yerli İstekliler veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler..... | 9 |
| 1.8. Yüklenici Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı..... | 11 |
| 1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları..... | 11 |
| 1.10. Planlanan Sözleşme Süresine Göre Kamu Alımlarının Dağılımı..... | 12 |
| 1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 13 |
| 1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması..... | 14 |
| 1.13. İhale Dokümanı Satınalma/İndirme İstatistikleri..... | 15 |
| 1.14. Kanun Kapsamındaki İhalelere Verilen Teklifler..... | 15 |
| 1.15. Elektronik İhale Uygulaması..... | 16 |
| 1.16. Elektronik Eksiltme Uygulaması..... | 16 |
| 1.17. Ortak Alım İhaleleri..... | 16 |

BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

| | |
|---|----|
| 2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri..... | 17 |
| 2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri..... | 19 |
| 2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri..... | 19 |
| 2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri..... | 19 |
| 2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri..... | 20 |

BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

| | |
|---|----|
| 3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri..... | 21 |
| 3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Öngörülen İhale İlanı İstatistikleri..... | 26 |
| 3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri..... | 26 |

BÖLÜM IV İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

| | |
|---|----|
| 4.1. İtirazen Şikayet İstatistikleri..... | 27 |
| 4.2. Kurul Kararı İstatistikleri..... | 29 |

BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

| | |
|----------------------------------|----|
| 5. Yasaklama İstatistikleri..... | 32 |
|----------------------------------|----|

AMAÇ

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerinde gerçekleştirilen alımlar ile istisna ve doğrudan temin kapsamındaki alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2019 – 31.12.2019 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

İlan, teyit ve ihale sonuç istatistiklerine temel olan ihale verileri ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'a kaydedilerek oluşturulmaktadır. İtirazın şikayet ve Kurul kararı istatistiklerine temel olan veriler ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS) üzerinden derlenmektedir. Yasaklama istatistiklerine temel olan veriler ise, ihaleler ile ilgili olarak verilen ve Resmi Gazetede yayımlanan yasaklama kararları ve mahkemeler tarafından Kurumumuza gönderilen kamu davalarına ilişkin kayıtların Kurum tarafından EKAP'a kaydedilmesi yolu ile derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: İhale üzerinde bırakılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ihale yapan kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

Yönetmelik kararlar: Kamu İhale Kurulu tarafından Kurumun idari işlerine yönelik verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvuruları üzerine alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikayet başvuruları üzerine Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararları ile uyuşmazlık kararlarına karşı açılan dava sonucunda alınan mahkeme kararlarının uygulanmasını teminen Kurulun aldığı uyma kararlarıdır.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Münferit sözleşme: Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Ortak ihale: Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik kamu alımları platformu (EKAP): İdareler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu sürece ilişkin işlemleri internet üzerinden gerçekleştirebilecekleri ve Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamdır.

Elektronik Eksiltme: Tekliflerin değerlendirilmesinin ardından elektronik ortamda eksiltme şeklinde sunulan yeni fiyatların veya belirli teklif unsurlarına ilişkin yeni değerlerin bir elektronik araç marifetiyle otomatik değerlendirme metotları kullanılarak yeniden değerlendirilmesi ve sıralandırılması şeklinde tekrar eden işlemler. Açık ihaleler ile belli istekliler arasındaki ihale usullerinde uygulanır.

Elektronik İhale: Kamuda yapılan alımların elektronik ortam üzerinden gerçekleştirilmesine verilen addır. E-ihale geleneksel sistemden farklı olarak bilgi ve iletişim teknolojileri kullanılarak kamu ihalesinin başlatılmasını, tekliflerin verilmesini ve ihalenin sanal ortamda tamamlanmasını ifade eder.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme sonuç istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2019 yılında 95.109 ihale yapılmış, bu ihalelerden 13.113'ü ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2019 yılında sonuç bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2019 yılı olan 69.528 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 9.524 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma sonuç bilgisi gelen sözleşme sayısı 114.366 olurken, sözleşme bedeli toplamı 135.056.875.000 TL'dir. Bağıtlanan 114.366 adet sözleşme, 37.382 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 7.670.179.000 TL'dir.

2019 yılında alınan teyit sayısı 1.487.060, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 56.671 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma 1.864 adet itirazın şikayet başvurusunda bulunmuş olup, 1.767 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 31.12.2019 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 8.470'tir.

Tablo 1.1 Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler (2019 yılı)

| Özet İstatistikler | İhale Türü | | | | Toplam |
|---|------------|------------|--------------|--------------------------|-------------|
| | Mal Alımı | Yapım işi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | |
| İhale Yapan İdare Sayısı | | | | | 9.524 |
| İhale Sayısı | 50.600 | 13.519 | 30.752 | 238 | 95.109 |
| İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı | 6.629 | 1.629 | 4.828 | 27 | 13.113 |
| Sözleşme Sonuç Bilgisi Gelen İhale Sayısı | 36.419 | 10.634 | 22.385 | 90 | 69.528 |
| Sözleşme Sayısı | 70.067 | 11.307 | 32.886 | 106 | 114.366 |
| Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı | 10.883 | 342 | 3.969 | 10 | 15.204 |
| Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı | 44.324 | 1.007 | 14.370 | 26 | 59.727 |
| 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı* | 34.817.856 | 50.263.127 | 31.626.393 | 280.489 | 116.987.865 |
| İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı* | 11.264.907 | 2.617.258 | 4.157.746 | 29.098 | 18.069.010 |
| Doğrudan Temin Tutarı * | 4.743.595 | 356.589 | 2.563.391 | 6.604 | 7.670.179 |
| Teyit Sayısı | 771.166 | 328.894 | 365.432 | 21.568 | 1.487.060 |
| Teyit Alınan İhale Sayısı | 50.248 | 15.445 | 30.652 | 288 | 96.633 |
| Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı | 27.046 | 11.801 | 17.672 | 152 | 56.671 |
| Yüklenici Sayısı** | 16.647 | 6.763 | 16.287 | 85 | 37.382 |
| İtirazen Şikayet Başvuru Sayısı | 289 | 454 | 1.121 | | 1.864 |
| Uyuşmazlık Karar Sayısı | 278 | 444 | 1.045 | | 1.767 |
| Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı | | | | | 8.470 |

*: 1000 TL

**: 2400 adet yüklenici farklı ihale türlerine ait sözleşmeleri yüklediği için ihale türü ayrımındaki yüklenici sayısı toplamı, genel toplamdan farklıdır.

Tablo 1.2. 2019 Yılında İhale Yapan İdarelerin Bütçe Türlerine Göre Dağılımı

| Bütçe Türü | İhale Yapan İdare Sayısı | Sözleşme Sayısı | İhale Sayısı | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) |
|--|--------------------------|-----------------|---------------|-----------------------------|
| Merkezi | 6.025 | 78.413 | 37.346 | 68.259.360 |
| Genel Bütçe ⁽¹⁾ | 4.611 | 60.521 | 25.610 | 39.687.665 |
| Özel Bütçe ⁽²⁾ | 1.319 | 17.576 | 11.446 | 28.018.631 |
| Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi | 9 | 64 | 54 | 42.734 |
| Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi | 86 | 252 | 236 | 510.331 |
| Yerel | 2.604 | 19.799 | 18.075 | 39.192.031 |
| Belediye Bütçesi | 2.367 | 16.376 | 14.806 | 36.779.030 |
| İl Özel İdare Bütçesi | 137 | 3.201 | 3.047 | 2.272.449 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 99 | 221 | 221 | 139.860 |
| Kalkınma Ajansları | 1 | 1 | 1 | 692 |
| Diğer | 895 | 16.154 | 14.107 | 27.605.484 |
| Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi | 366 | 8.396 | 7.490 | 14.098.853 |
| Döner Sermaye Saymanlık (DSS) Bütçesi | 98 | 480 | 401 | 255.206 |
| Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi | 200 | 6.165 | 5.217 | 4.962.945 |
| 5018 kapsamı dışındaki idareler | 231 | 1.113 | 999 | 8.288.480 |
| Toplam | 9.524 | 114.366 | 69.528 | 135.056.875 |
| Doğrudan Temin | | | | 7.670.179 |
| Genel Toplam | | | | 142.727.054 |

¹: Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

²: Üniversiteler ve diğer özel bütçeli kuruluşlar

Tablo 1.2'deki sonuçlara göre, 2019 yılında tüm harcama birimleri dahil 6.025 merkezi idare, 2.604 yerel idare ile Kanun kapsamında yer alan diğer 895 idare (KİT, BİT, DSS) tarafından 69.528 ihale yapılmış, yaklaşık 135,06 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 114.366 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Raporda, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2019 yılında idareler tarafından Kuruma sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde ve istisna kapsamında gerçekleştirilen alım sayısı 69.528'dir. Bu ihalelerin adet olarak %83,78'i Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %16,22'si istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. Doğrudan temin alım sayısı 417.974'tür. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 142.727.054.000 TL'dir. Bu tutarın 116.987.865.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 18.069.010.000 TL'si istisna kapsamında, 7.670.179.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

| Kamu Alımı Kanun Kapsamı | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--|---------------------------|------------|-----------------------------|---------------|
| | 2019 Yılı | % | 2019 Yılı | % |
| 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında | 58.251 | 83,78 | 116.987.865 | 81,97 |
| İstisna | 11.277 | 16,22 | 18.069.010 | 12,66 |
| Toplam | 69.528 | 100 | 135.056.875 | 94,63 |
| Doğrudan Temin | 417.974 | | 7.670.179 | 5,37 |
| Genel Toplam | 487.502 | | 142.727.054 | 100,00 |

*: Doğrudan temin alımları adet olarak çok, tutar olarak düşük alımlardır. Bu sebeple adet bazındaki oranlara doğrudan alımlar dahil edilmemiştir.

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale türleri (mal alımı, hizmet alımı, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı) detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2019 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %48,39'u mal alımı, %17,84'ü yapım işi, %33,65'i hizmet alımı ve %0,12'si danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %29,76'sı mal alımı, %42,96'sı yapım işi, %27,03'ü hizmet alımı ve %0,24'ü ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------|---------------------------|------------|-----------------------------|------------|
| | 2019 Yılı | % | 2019 Yılı | % |
| Mal Alımı | 28.185 | 48,39 | 34.817.856 | 29,76 |
| Yapım İşİ | 10.391 | 17,84 | 50.263.127 | 42,96 |
| Hizmet Alımı | 19.604 | 33,65 | 31.626.393 | 27,03 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 71 | 0,12 | 280.489 | 0,24 |
| Toplam | 58.251 | 100 | 116.987.865 | 100 |

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2019 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının adet olarak %66,34'ü mal alımı, %2,97'si yapım işi, %30,62'si hizmet alımı ve %0,06'sı danışmanlık hizmet alımına aittir. Doğrudan alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde alımların %61,84'ü mal alımı, %4,65'i yapım işi, %33,42'si hizmet alımı ve %0,09'u ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin Kapsamında Yapılan Alımların Alım Türüne Göre Dağılımı

| Alım Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------|---------------------------|------------|-----------------------------|------------|
| | 2019 Yılı | % | 2019 Yılı | % |
| Mal Alımı | 277.297 | 66,34 | 4.743.595 | 61,84 |
| Yapım İşİ | 12.405 | 2,97 | 356.589 | 4,65 |
| Hizmet Alımı | 128.002 | 30,62 | 2.563.391 | 33,42 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 270 | 0,06 | 6.604 | 0,09 |
| Toplam | 417.974 | 100 | 7.670.179 | 100 |

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2019 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların adet olarak %73,02'si mal alımı, %2,15'i yapım işi, %24,66'sı hizmet alımı ve %0,17'si danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %62,34'ü mal alımlarına, %14,48'i yapım işlerine, %23,01'i hizmet alımlarına ve %0,16'sı ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|--------------------------|---------------------------|------------|-----------------------------|------------|
| | 2019 Yılı | % | 2019 Yılı | % |
| Mal Alımı | 8.234 | 73,02 | 11.264.907 | 62,34 |
| Yapım İşİ | 243 | 2,15 | 2.617.258 | 14,48 |
| Hizmet Alımı | 2.781 | 24,66 | 4.157.746 | 23,01 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 19 | 0,17 | 29.098 | 0,16 |
| Toplam | 11.277 | 100 | 18.069.010 | 100 |

1.4. İHALE USULÜ VE ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale usulleri (açık ihale, pazarlık, belli istekliler arasında ihale usulü) ve dayanağı olan Kanun maddesi detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2019 yılında Kamu İhale Kurumuna sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %70,79'u açık ihale usulü ile, %29,08'i pazarlık usulü ile, %0,14'ü ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %75,84'ünde açık ihale usulü, %22,36'sında pazarlık usulü ve %1,80'inde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

| İhale Usulü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|---------------------------------------|---------------------------|------------|-----------------------------|------------|
| | 2019 Yılı | % | 2019 Yılı | % |
| Açık İhale Usulü | 41.235 | 70,79 | 88.728.509 | 75,84 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | 79 | 0,14 | 2.102.646 | 1,80 |
| Pazarlık Usulü | 16.937 | 29,08 | 26.156.710 | 22,36 |
| Toplam | 58.251 | 100 | 116.987.865 | 100 |

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine/Bentlerine Göre Dağılımı

| Pazarlık Madde/Bentleri | İhale Sayısı | % | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | % |
|-------------------------|---------------|------------|-----------------------------|------------|
| Pazarlık (Md 21a) | 39 | 0,23 | 13.764 | 0,05 |
| Mal Alımı | 19 | 0,11 | 7.864 | 0,03 |
| Yapım İşi | 2 | 0,01 | 663,66 | 0,00 |
| Hizmet | 18 | 0,11 | 5.237 | 0,02 |
| Pazarlık (Md 21b) | 5.605 | 33,09 | 23.173.947 | 88,60 |
| Mal Alımı | 1.790 | 10,57 | 2.592.604 | 9,91 |
| Yapım İşi | 1.194 | 7,05 | 16.651.125 | 63,66 |
| Hizmet | 2.621 | 15,47 | 3.930.218 | 15,03 |
| Pazarlık (Md 21c) | 344 | 2,03 | 1.046.755 | 4,00 |
| Mal Alımı | 68 | 0,40 | 83.530 | 0,32 |
| Yapım İşi | 189 | 1,12 | 850.294 | 3,25 |
| Hizmet | 87 | 0,51 | 112.931 | 0,43 |
| Pazarlık (Md 21d) | 1 | 0,01 | 152 | 0,00 |
| Yapım İşi | 1 | 0,01 | 152 | 0,00 |
| Pazarlık (Md 21e) | 6 | 0,04 | 37.716 | 0,14 |
| Yapım İşi | 6 | 0,04 | 37.716 | 0,14 |
| Pazarlık (Md 21f) | 10.942 | 64,60 | 1.884.376 | 7,20 |
| Mal Alımı | 6.689 | 39,49 | 1.141.121 | 4,36 |
| Hizmet | 4.253 | 25,11 | 743.254 | 2,84 |
| Genel Toplam | 16.937 | 100 | 26.156.710 | 100 |

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %33,09'u 21b kapsamında gerçekleşirken, %64,60'ı 21f kapsamında gerçekleştirilmektedir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %88,60'ının 21b kapsamındaki alımlara, %7,20'sinin 21f kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2019 yılında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak

%70,79'unda açık ihale usulü, %29,08'inde pazarlık usulü ve %0,14'ünde belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.9. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulleri ve Türlerine Göre Dağılımı

| İhale Usulü | İhale Türü | Kamu Alımı Miktarı (Adet) | | Kamu Alımı Tutarı (1000 TL) | |
|---------------------------------------|--------------------------|---------------------------|--------------|-----------------------------|--------------|
| | | 2019 yılı | % | 2019 yılı | % |
| Açık İhale Usulü | Mal Alımı | 19.619 | 33,68 | 30.992.738 | 26,49 |
| | Yapım İşi | 8.992 | 15,44 | 30.901.865 | 26,41 |
| | Hizmet Alımı | 12.624 | 21,67 | 26.833.906 | 22,94 |
| | Toplam | 41.235 | 70,79 | 88.728.509 | 75,84 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Yapım İşi | 7 | 0,01 | 1.821.311 | 1,56 |
| | Hizmet Alımı | 1 | 0,0017 | 846 | 0,0007 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 71 | 0,12 | 280.489 | 0,24 |
| | Toplam | 79 | 0,14 | 2.102.646 | 1,80 |
| Pazarlık Usulü | Mal Alımı | 8.566 | 14,71 | 3.825.118 | 3,27 |
| | Yapım İşi | 1.392 | 2,39 | 17.539.951 | 14,99 |
| | Hizmet Alımı | 6.979 | 11,98 | 4.791.640 | 4,10 |
| | Toplam | 16.937 | 29,08 | 26.156.710 | 22,36 |
| Toplam | Mal Alımı | 28.185 | 48,39 | 34.817.856 | 29,76 |
| | Yapım İşi | 10.391 | 17,84 | 50.263.127 | 42,96 |
| | Hizmet Alımı | 19.604 | 33,65 | 31.626.393 | 27,03 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 71 | 0,12 | 280.489 | 0,24 |
| | Toplam | 58.251 | 100 | 116.987.865 | 100 |

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Madde/Bentlerine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %47,10'unu 4734 sayılı Kanununun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %18,71 oranı ile istisna kapsamında yapılan doğrudan temin alımları izlemektedir.

Tablo 1.10. Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının İhale Türüne ve Madde/Bentlerine Göre Dağılımı

| Alımın/İşin İlgili Kanun maddesi | Alım Tutarı (1000 TL) | | | | | | Toplam Alım Sayısı |
|----------------------------------|-----------------------|----------------|------------------|--------------------------|------------------|------------|--------------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | Toplam | % | |
| Madde 22/a | 313.458 | 543 | 347.767 | 23 | 661.790 | 8,63 | 16.140 |
| Madde 22/b | 183.090 | 718 | 95.476 | 71 | 279.356 | 3,64 | 12.074 |
| Madde 22/c | 118.450 | | 87.787 | 75 | 206.312 | 2,69 | 1.480 |
| Madde 22/d* | 2.303.180 | 342.994 | 960.284 | 6.213 | 3.612.671 | 47,1 | 342.503 |
| Madde 22/d** | 36.063 | | 59.845 | | 95.908 | 1,25 | 7.457 |
| Madde 22/e | 8.366 | | 36.063 | | 44.429 | 0,58 | 756 |
| Madde 22/f | 553.684 | | | | 553.684 | 7,22 | 20.821 |
| Madde 22/g | | | 53 | | 53 | 0,0007 | 2 |
| Madde 22/h | | | 1.893 | 97 | 1.990 | 0,03 | 48 |
| Madde 22/i | | | 34 | | 34 | 0,0004 | 4 |
| Madde 22/ii | 6 | | | | 6 | 0,00005 | 1 |
| İstisna DT | 1.214.127 | 11.945 | 209.043 | 45 | 1.435.161 | 18,71 | 14.289 |
| Kapsam Dışı DT | 13.170 | 390 | 765.144 | 80 | 778.783 | 10,15 | 2.399 |
| Toplam | 4.743.595 | 356.589 | 2.563.391 | 6.604 | 7.670.179 | 100 | 417.974 |
| % | 61,84 | 4,65 | 33,42 | 0,09 | 100 | | |

*1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 7.670.179.000 TL'lik kamu alımının %61,84'ü mal alımları, %4,65'i yapım işleri, %33,42'si hizmet alımları ve %0,09'u ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Madde/Bentlerine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %79,95'ini 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %7,97 oranı ile Kanunun 3/b maddesinden yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.11. İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Madde/Bentlerine Göre Dağılımı

| İstisna Madde/Bentleri | İhale Sayısı | % | Kamu Alım Tutarı (1000 TL) | % |
|--------------------------------|---------------|------------|-------------------------------|------------|
| 4734 / Madde 3-a | 344 | 3,05 | 213.625 | 1,18 |
| Mal Alımı | 200 | 1,77 | 191.904 | 1,06 |
| Hizmet Alımı | 144 | 1,28 | 21.721 | 0,12 |
| 4734 / Madde 3-b | 899 | 7,97 | 8.925.530 | 49,40 |
| Mal Alımı | 733 | 6,50 | 6.195.504 | 34,29 |
| Yapım İşi | 62 | 0,55 | 1.485.881 | 8,22 |
| Hizmet Alımı | 102 | 0,90 | 1.239.280 | 6,86 |
| Danışmanlık | 2 | 0,02 | 4.865 | 0,03 |
| 4734 / Madde 3-c | 142 | 1,26 | 927.189 | 5,13 |
| Mal Alımı | 68 | 0,60 | 242.450 | 1,34 |
| Yapım İşi | 2 | 0,02 | 503.781 | 2,79 |
| Hizmet Alımı | 69 | 0,61 | 180.709 | 1,00 |
| Danışmanlık | 3 | 0,03 | 248 | 0,0013 |
| 4734 / Madde 3-d | 3 | 0,03 | 3.428 | 0,02 |
| Mal Alımı | 1 | 0,01 | 150 | 0,0008 |
| Hizmet Alımı | 2 | 0,02 | 3.278 | 0,02 |
| 4734 / Madde 3/e | 289 | 2,56 | 926.570 | 5,13 |
| Mal Alımı | 150 | 1,33 | 841.453 | 4,66 |
| Hizmet Alımı | 139 | 1,23 | 85.117 | 0,47 |
| 4734 / Madde 3/f | 337 | 2,99 | 311.058 | 1,72 |
| Mal Alımı | 250 | 2,22 | 144.424 | 0,80 |
| Hizmet Alımı | 87 | 0,77 | 166.634 | 0,92 |
| 4734 / Madde 3/g | 9.016 | 79,95 | 5.870.388 | 32,49 |
| Mal Alımı | 6.826 | 60,53 | 3.573.105 | 19,77 |
| Hizmet Alımı | 2.178 | 19,31 | 2.274.808 | 12,59 |
| Danışmanlık | 12 | 0,11 | 22.476 | 0,12 |
| 4734 / Madde 3/h | 7 | 0,06 | 354 | 0,0019 |
| Hizmet Alımı | 7 | 0,06 | 354 | 0,0019 |
| 4734 / Madde 3/i | 183 | 1,62 | 512.723 | 2,84 |
| Mal Alımı | 4 | 0,04 | 1.678 | 0,01 |
| Yapım İşi | 152 | 1,35 | 494.205 | 2,74 |
| Hizmet Alımı | 25 | 0,22 | 15.330 | 0,08 |
| Danışmanlık | 2 | 0,02 | 1.510 | 0,01 |
| 4734 / 3-k (5737/79 md.) | 33 | 0,29 | 138.220 | 0,76 |
| Mal Alımı | 1 | 0,01 | 979 | 0,01 |
| Yapım İşi | 26 | 0,23 | 132.402 | 0,73 |
| Hizmet Alımı | 6 | 0,05 | 4.838 | 0,03 |
| 4734 / 3-n | 2 | 0,02 | 122.881 | 0,68 |
| Hizmet Alımı | 2 | 0,02 | 122.881 | 0,68 |
| 4734 / 3-g / 4964 Geçici Md. 1 | 1 | 0,01 | 989 | 0,01 |
| Yapım İşi | 1 | 0,01 | 989 | 0,01 |
| 4734 / 3-o | 2 | 0,02 | 1.078 | 0,01 |
| Hizmet Alımı | 2 | 0,02 | 1.078 | 0,01 |
| 4734 / 3-r | 16 | 0,14 | 19.656 | 0,11 |
| Hizmet Alımı | 16 | 0,14 | 19.656 | 0,11 |
| 4734 / 3-s | 3 | 0,03 | 95.322 | 0,53 |
| Mal Alımı | 1 | 0,01 | 73.261 | 0,41 |
| Hizmet Alımı | 2 | 0,02 | 22.061 | 0,12 |
| Genel Toplam | 11.277 | 100 | 18.069.010 | 100 |

1.5. SONUÇ BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.12'de ihalelerin kısmi teklife açık olma durumuna göre dağılım verilmiştir. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık olmayan ihalelerde ise nadiren birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Tablo 1.12'den de görüleceği üzere, 2019 yılında kısmi teklife açık 15.204 ihalede 59.727 sözleşme sonuç bilgisi gönderilmiş, aynı dönemde kısmi teklife açık olmayan 54.324 ihalede ise 54.639 sözleşme sonuç bilgisi gönderilmiştir.

Tablo 1.12. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve Kısmi Tekliffe Açık Olma Durumuna Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kısmi Tekliffe Açık Olmayan İhaleler | | Kısmi Tekliffe Açık Olan İhaleler | | Toplam | |
|--------------------------|--------------------------------------|-----------------|-----------------------------------|-----------------|---------------|-----------------|
| | İhale Sayısı | Sözleşme Sayısı | İhale Sayısı | Sözleşme Sayısı | İhale Sayısı | Sözleşme Sayısı |
| Mal Alımı | 25.536 | 25.743 | 10.883 | 44.324 | 36.419 | 70.067 |
| Yapım İşi | 10.292 | 10.300 | 342 | 1.007 | 10.634 | 11.307 |
| Hizmet Alımı | 18.416 | 18.516 | 3.969 | 14.370 | 22.385 | 32.886 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 80 | 80 | 10 | 26 | 90 | 106 |
| Toplam | 54.324 | 54.639 | 15.204 | 59.727 | 69.528 | 114.366 |

Tablo 1.13'te, 2019 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %86,76'sı için sözleşme türü birim fiyat olurken, %9,73'ü için anahtar teslim götürü bedel, %3,43'ü için götürü bedel, %0,09'u için karma olmaktadır.

Tablo 1.13. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme ve İhale Türlerine Göre Sayısı

| Sözleşme Türü | Mal Alımı | | Yapım İşi | | Hizmet Alımı | | Danışmanlık Hizmet Alımı | | Toplam | |
|------------------------------|---------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|--------------------------|------------|---------------|------------|
| | Adet | % | Adet | % | Adet | % | Adet | % | Adet | % |
| Birim Fiyat | 27.722 | 98,36 | 4.676 | 45,00 | 18.105 | 92,35 | 33 | 46,48 | 50.536 | 86,76 |
| Götürü Bedel | 463 | 1,64 | | | 1.499 | 7,65 | 38 | 53,52 | 2.000 | 3,43 |
| Karma | | | 50 | 0,48 | | | | | 50 | 0,09 |
| Anahtar Teslimi Götürü Bedel | | | 5.665 | 54,52 | | | | | 5.665 | 9,73 |
| Toplam | 28.185 | 100 | 10.391 | 100 | 19.604 | 100 | 71 | 100 | 58.251 | 100 |

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %81,04'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, %14,81'i için anahtar teslimi götürü bedel, % 0,91'i için götürü bedel ve %3,25'i için karma olmaktadır.

Tablo 1.14. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme ve İhale Türlerine Göre Tutarı

| Sözleşme Türü | Mal Alımı | | Yapım İşi | | Hizmet Alımı | | Danışmanlık Hizmet Alımı | | Toplam | |
|------------------------------|-------------------|------------|-------------------|------------|-------------------|------------|--------------------------|------------|--------------------|------------|
| | Tutar | % | Tutar | % | Tutar | % | Tutar | % | Tutar | % |
| Birim Fiyat | 34.620.184 | 99,43 | 29.139.315 | 57,97 | 30.837.400 | 97,51 | 205.533 | 73,28 | 94.802.432 | 81,04 |
| Götürü Bedel | 197.672 | 0,57 | | | 788.993 | 2,49 | 74.955 | 26,72 | 1.061.620 | 0,91 |
| Karma | | | 3.800.942 | 7,56 | | | | | 3.800.942 | 3,25 |
| Anahtar Teslimi Götürü Bedel | | | 17.322.870 | 34,46 | | | | | 17.322.870 | 14,81 |
| Toplam | 34.817.856 | 100 | 50.263.127 | 100 | 31.626.393 | 100 | 280.489 | 100 | 116.987.865 | 100 |

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), ihale usulünün rekabet üzerindeki etkisini ortaya koyan önemli bir göstergedir.

Tablo 1.15'te toplam sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %83 olurken, mal alımları ihalelerinde %84, yapım işleri ihalelerinde %79, hizmet alımları ihalelerinde %88 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %83 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usulünde bu oranın %82, belli istekliler arasında yapılan ihale usulünde %85, pazarlık usulünde ise %86 olduğu görülmektedir.

Tablo 1.15. İhale Usulü ve Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

| İhale Usulü | İhale Türü | Tutar (1000 TL) | | SB/YM*100 |
|---------------------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|-----------|
| | | Sözleşme Bedeli | Yaklaşık Maliyet | |
| Açık İhale Usulü | Mal Alımı | 30.992.738 | 37.095.327 | 84 |
| | Yapım İşi | 30.901.865 | 40.578.191 | 76 |
| | Hizmet Alımı | 26.833.906 | 30.581.706 | 88 |
| | Toplam | 88.728.509 | 108.255.224 | 82 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Yapım İşi | 1.821.311 | 2.120.493 | 86 |
| | Hizmet Alımı | 846 | 847 | 100 |
| | Danışmanlık | 280.489 | 338.372 | 83 |
| | Toplam | 2.102.646 | 2.459.712 | 85 |
| Pazarlık Usulü | Mal Alımı | 3.825.118 | 4.374.814 | 87 |
| | Yapım İşi | 17.539.951 | 20.910.857 | 84 |
| | Hizmet Alımı | 4.791.640 | 5.211.782 | 92 |
| | Toplam | 26.156.710 | 30.497.452 | 86 |
| Genel Toplam | Mal Alımı | 34.817.856 | 41.470.141 | 84 |
| | Yapım İşi | 50.263.127 | 63.609.541 | 79 |
| | Hizmet Alımı | 31.626.393 | 35.794.335 | 88 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 280.489 | 338.372 | 83 |
| | Toplam | 116.987.865 | 141.212.389 | 83 |

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2019 yılı için eşik değerler tablo 1.16'da belirtilmiştir.

Tablo 1.16. 2019 Yılı İçin Eşik Değerler

| Yıllar | İdareler | Mal/Hizmet Alımları | Yapım İşleri |
|--------|-----------------------------------|---------------------|--------------|
| 2019 | Genel Bütçeye Dahil İdareler | 1.656.600 | 60.742.537 |
| | Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler | 2.761.007 | 60.742.537 |

*: 1 Şubat 2019 tarihinden 31 Ocak 2020 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Tablo 1.17'de 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen usullerde yapılan ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır. Tablodaki sonuçlara göre, 2019 yılında Kanun kapsamında belirtilen usullerdeki ihalelerin adet olarak %88,26'sı eşik değer altında, %11,74'ü eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %29,02'si eşik değer altında, %70,98'i ise eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

| Dönem | Eşik Değer | Adet | % | Tutar (1000 TL) | % |
|-------|----------------------|---------------|------------|--------------------|------------|
| 2019 | Eşik Değerin Altında | 51.414 | 88,26 | 33.950.403 | 29,02 |
| | Eşik Değerin Üstünde | 6.837 | 11,74 | 83.037.462 | 70,98 |
| | Toplam | 58.251 | 100 | 116.987.865 | 100 |

Tablo 1.18'de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %32,13'ünü mal alımları oluştururken, %36,89'unu yapım işleri, %30,66'sını hizmet alımları, %0,32'sini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.18. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

| İhale Türü | Eşik Değerin Altında | | | | Eşik Değerin Üstünde | | | |
|--------------------------|----------------------|------------|-------------------|------------|----------------------|------------|-------------------|------------|
| | Adet | % | Tutar (1000 TL) | % | Adet | % | Tutar (1000 TL) | % |
| Mal Alımı | 24.501 | 47,65 | 8.141.297 | 23,98 | 3.684 | 53,88 | 26.676.559 | 32,13 |
| Yapım İşi | 10.192 | 19,82 | 19.627.197 | 57,81 | 199 | 2,91 | 30.635.930 | 36,89 |
| Hizmet Alımı | 16.697 | 32,48 | 6.164.255 | 18,16 | 2.907 | 42,52 | 25.462.138 | 30,66 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 24 | 0,05 | 17.653 | 0,05 | 47 | 0,69 | 262.835 | 0,32 |
| Toplam | 51.414 | 100 | 33.950.403 | 100 | 6.837 | 100 | 83.037.462 | 100 |

Tablo 1.19'da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayırımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 4,020 milyar TL tutarındaki 5.849 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.19. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayırımında Dağılımı

| İhale Türü | Eşik Değer Altında | | Eşik Değer Üstünde | | Toplam | |
|--------------------------|--------------------|------------------|--------------------|-------------------|---------------|-------------------|
| | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet | Tutar (1000 TL) |
| Mal Alımı | 3.908 | 1.706.265 | 3.684 | 26.676.559 | 7.592 | 28.382.824 |
| Yapım İşi | 237 | 1.322.965 | 199 | 30.635.930 | 436 | 31.958.895 |
| Hizmet Alımı | 1.695 | 983.781 | 2.907 | 25.462.138 | 4.602 | 26.445.919 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 9 | 7.833 | 47 | 262.835 | 56 | 270.668 |
| Toplam | 5.849 | 4.020.844 | 6.837 | 83.037.462 | 12.686 | 87.058.306 |

1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ VEYA YERLİ MALİ LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açık olanları bakımından, ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmesi, fiilen yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez. Nitekim yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajının fiilen uygulanması, ancak aynı ihaleye yerli ve yabancı isteklilerin bir arada katılımı veya yerli ve yabancı malların bir arada teklif edilmesi halinde mümkün olabilmektedir.

Tablo 1.20'de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 12.686 adet ihalenin 6.520 adedinde (%48,93) ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 87,058 milyar TL'lik kamu alımının 42,599 milyar TL'lik kısmında (%48,93) yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı

| İhale Türü | Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler | | Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler | | | |
|--------------------------|--|-------------------|--|-------------------|--------------|--------------|
| | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet (%) | Tutar (%) |
| Mal Alımı | 7.592 | 28.382.824 | 5.320 | 16.226.595 | 70,07 | 57,17 |
| Yapım İşi | 436 | 31.958.895 | 164 | 19.674.107 | 37,61 | 61,56 |
| Hizmet Alımı | 4.602 | 26.445.919 | 986 | 6.450.492 | 21,43 | 24,39 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 56 | 270.668 | 50 | 247.960 | 89,29 | 91,61 |
| Toplam | 12.686 | 87.058.306 | 6.520 | 42.599.153 | 51,40 | 48,93 |

*İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %93,04 iken tutar olarak %92,50'dir.

Tablo 1.20a. Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

| Avantaj oranı | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet % | Tutar % |
|---------------|--------------|-------------------|------------|------------|
| 1 | 179 | 544.714 | 2,75 | 1,28 |
| 2 | 3 | 4.728 | 0,05 | 0,01 |
| 3 | 21 | 894.620 | 0,32 | 2,10 |
| 4 | 1 | 1.458 | 0,02 | 0,00 |
| 5 | 69 | 445.985 | 1,06 | 1,05 |
| 7 | 40 | 93.573 | 0,61 | 0,22 |
| 8 | 8 | 31.901 | 0,12 | 0,07 |
| 10 | 125 | 1.143.892 | 1,92 | 2,69 |
| 14 | 8 | 33.677 | 0,12 | 0,08 |
| 15 | 6.066 | 39.404.605 | 93,04 | 92,50 |
| Toplam | 6.520 | 42.599.153 | 100 | 100 |

Tablo 1.21. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

| İhale Türü | Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler | | Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımı | | Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%) | |
|--------------------------|---|-------------------|--|-------------------|--|--------------|
| | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet | Tutar (1000 TL) | Adet(%) | Tutar (%) |
| Mal Alımı | 2.253 | 14.914.768 | 3.684 | 26.676.559 | 61,16 | 55,91 |
| Yapım İşi | 109 | 18.962.249 | 199 | 30.635.930 | 54,77 | 61,90 |
| Hizmet Alımı | 572 | 6.194.889 | 2.907 | 25.462.138 | 19,68 | 24,33 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 41 | 240.127 | 47 | 262.835 | 87,23 | 91,36 |
| Toplam | 2.975 | 40.312.034 | 6.837 | 83.037.462 | 43,51 | 48,55 |

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %55,91 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %61,90,

hizmet alımı ihalelerinde %24,33 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %91,36 olarak gerçekleşmiştir.

1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2019 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak %0,44, sözleşme adedi olarak %0,16 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 3,06 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından, 1,00 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

| Dönem | Yüklenici Uyrukları | Yüklenici Sayısı | % | Sözleşme Sayısı | Toplam Sözleşme Sayısı İçindeki | | Toplam İhalelerdeki Payı Tutar | |
|---------------|---------------------|------------------|------------|-----------------|---------------------------------|--------------------|--------------------------------|-------|
| | | | | | Payı (%) | Tutar(1000 TL) | Payı (%) | Tutar |
| 2019 Yıl sonu | TC | 37.200 | 99,51 | 114.184 | 99,84 | 134.462.526 | 99,56 | |
| | AB | 102 | 0,27 | 102 | 0,09 | 266.232 | 0,20 | |
| | ABD | 17 | 0,05 | 17 | 0,01 | 11.334 | 0,01 | |
| | Diğer (yabancı) | 63 | 0,17 | 63 | 0,06 | 316.783 | 0,23 | |
| | Toplam | 37.382 | 100 | 114.366 | 100 | 135.056.875 | 100 | |

*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2019 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %27,78'i belediye bütçesinden, %18,85'i özel bütçeden, %17,47'si döner sermaye bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

| Finansman Kaynağı | Kamu Alımları Sayısı | | Kamu Alımları Tutarı | |
|---|----------------------|------------|----------------------|------------|
| | Adet | % | (1000 TL) | % |
| Genel Bütçe | 14.843 | 25,48 | 12.696.808 | 10,85 |
| SGK Bütçesi | 210 | 0,36 | 488.162 | 0,42 |
| Döner Sermaye Bütçesi | 12.851 | 22,06 | 20.435.747 | 17,47 |
| Özel Bütçe | 6.141 | 10,54 | 22.049.323 | 18,85 |
| Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi | 54 | 0,09 | 42.734 | 0,04 |
| Belediye Bütçesi | 13.537 | 23,24 | 32.503.698 | 27,78 |
| İl Özel İdare Bütçesi | 2.826 | 4,85 | 2.069.810 | 1,77 |
| Mahalli İdare Birlik Bütçesi | 194 | 0,33 | 120.078 | 0,10 |
| KİT Bütçesi | 2.567 | 4,41 | 8.855.875 | 7,57 |
| Diğer Bütçe | 5.028 | 8,63 | 17.725.631 | 15,15 |
| Genel Toplam | 58.251 | 100 | 116.987.865 | 100 |

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2019 yılında yapılan istisna kapsamındaki kamu alımlarının %51,30'unun finansman kaynağı genel bütçe, %23,68'i diğer bütçe, %17,60'ı KİT bütçesi olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

| Finansman Kaynağı | Kamu Alımları Sayısı | | Kamu Alımları Tutarı | |
|-------------------------|----------------------|------------|----------------------|------------|
| | Adet | % | (1000 TL) | % |
| Genel Bütçe | 1.033 | 9,16 | 9.268.816 | 51,30 |
| Döner Sermaye Bütçesi | 179 | 1,59 | 89.502 | 0,50 |
| Özel Bütçe | 480 | 4,26 | 758.222 | 4,20 |
| Belediye Bütçesi | 262 | 2,32 | 456.083 | 2,52 |
| İl Özel İdare Bütçesi | 14 | 0,12 | 37.133 | 0,21 |
| KİT Bütçesi | 3.881 | 34,42 | 3.180.419 | 17,60 |
| Diğer Bütçe | 5.427 | 48,12 | 4.278.143 | 23,68 |
| Kalkınma Ajansı Bütçesi | 1 | 0,01 | 692.43325 | 0,00 |
| Genel Toplam | 11.277 | 100 | 18.069.010 | 100 |

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerini kapsamaktadır.

1.10. PLANLANAN SÖZLEŞME SÜRESİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, iş başlangıcı 2019 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler planlanan tamamlanma süresine göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2019 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %57,25'inin 2019 yılında, %38,68'inin 2020 yılında, %4,07'sinin ise 2021 ve sonrasında tamamlanması planlanmıştır.

Tablo 1.25. Planlanan Tamamlanma Süresine Göre Kamu Alım Sözleşmelerinin Sayısı

| İhale Türü | 2019 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler | | 2020 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler | | 2021 ve Sonrasında Tamamlanması Planlanan İşler | | Toplam | |
|--------------------------|---|------------|---|------------|---|------------|----------------|------------|
| | Adet | % | Adet | % | Adet | % | Adet | % |
| Mal Alımı | 41.452 | 63,31 | 26.122 | 59,055 | 2493 | 53,532 | 70.067 | 61,27 |
| Yapım İşi | 8.660 | 13,23 | 2.222 | 5,0234 | 425 | 9,126 | 11.307 | 9,89 |
| Hizmet Alımı | 15.348 | 23,44 | 15.847 | 35,826 | 1691 | 36,311 | 32.886 | 28,76 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 16 | 0,02 | 42 | 0,095 | 48 | 1,0307 | 106 | 0,09 |
| Toplam | 65.476 | 100 | 44.233 | 100 | 4.657 | 100 | 114.366 | 100 |
| Genel Toplam | 57,25 | | 38,68 | | 4,07 | | 100 | |

Tablo 1.26'da, iş başlangıcı 2019 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler planlanan tamamlanma süresine göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %35,19'unun 2019 yılında, %33,01'inin 2020 yılında, %31,80'inin ise 2021 ve sonrasında tamamlanması planlanmıştır.

Tablo 1.26. Planlanan Tamamlanma Süresine Göre Kamu Alım Sözleşmelerinin Tutarı

| İhale Türü | 2019 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler | | 2020 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler | | 2021 ve Sonrasında Tamamlanması Planlanan İşler | | Toplam | |
|--------------------------|---|------------|---|------------|---|------------|--------------------|------------|
| | Tutar (1000 TL) | % | Tutar (1000 TL) | % | Tutar (1000 TL) | % | Tutar (1000 TL) | % |
| Mal Alımı | 24.477.669 | 51,51 | 18.105.872 | 40,61 | 3.499.223 | 8,15 | 46.082.764 | 34,12 |
| Yapım İşi | 10.689.719 | 22,49 | 16.521.712 | 37,06 | 25.668.955 | 59,77 | 52.880.385 | 39,15 |
| Hizmet Alımı | 12.343.619 | 25,97 | 9.867.257 | 22,13 | 13.573.262 | 31,60 | 35.784.139 | 26,50 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 13.085 | 0,03 | 90.600 | 0,20 | 205.902 | 0,48 | 309.587 | 0,23 |
| Toplam | 47.524.092 | 100 | 44.585.441 | 100 | 42.947.341 | 100 | 135.056.875 | 100 |
| Genel Toplam | 35,19 | | 33,01 | | 31,80 | | 100 | |

1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, iş başlangıcı 2019 yılı olan ve Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %27,53'ü belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; Diğer özel bütçeli kuruluşlar ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

| En Üst İdare | 4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında | | İstisna | | Doğrudan Temin | | Toplam | |
|---|--|--------------------|---------------|-------------------|----------------|------------------|----------------|--------------------|
| | Adet | Tutar(**) | Adet | Tutar(**) | Adet | Tutar(**) | Adet | Tutar(**) |
| Cumhurbaşkanlığı | 45 | 57.057 | | | 278 | 2.229 | 323 | 59.287 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 22 | 62.512 | | | | 0 | 22 | 62.512 |
| Anayasa Mahkemesi | 2 | 2.462 | | | | 0 | 2 | 2.462 |
| Yargıtay | 8 | 7.658 | | | 769 | 6.626 | 777 | 14.284 |
| Danıştay | 4 | 4.476 | | | | 0 | 4 | 4.476 |
| Sayıştay | 11 | 17.502 | 3 | 1.749 | | 0 | 14 | 19.251 |
| Başbakanlık | 48 | 75.679 | 53 | 258.347 | 38 | 215 | 139 | 334.241 |
| Adalet Bakanlığı | 1.277 | 633.175 | 5 | 23.689 | 5.552 | 74.140 | 6.834 | 731.004 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 1.510 | 956.142 | 692 | 7.531.934 | 10.187 | 994.114 | 12.389 | 9.482.190 |
| İçişleri Bakanlığı | 2.213 | 2.614.164 | 133 | 900.603 | 24.511 | 316.522 | 26.857 | 3.831.290 |
| Dışişleri Bakanlığı | 11 | 23.025 | | | 104 | 348 | 115 | 23.373 |
| Hazine ve Maliye Bakanlığı | 118 | 302.320 | 4 | 7.349 | 1.173 | 6.251 | 1.295 | 315.921 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 8.137 | 5.104.978 | 125 | 77.097 | 11.004 | 172.039 | 19.266 | 5.354.113 |
| Sağlık Bakanlığı | 8.896 | 18.116.492 | 31 | 519.195 | 42.596 | 559.452 | 51.523 | 19.195.139 |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | 1 | 29.900 | | | | | 1 | 29.900 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 23 | 20.738 | | | 350 | 4.693 | 373 | 25.431 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 5 | 5.242 | | | 260 | 2.329 | 265 | 7.571 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 90 | 22.223 | 26 | 115.697 | 1.132 | 41.616 | 1.248 | 179.535 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 13 | 200.954 | | | 4 | 11 | 17 | 200.965 |
| Yükseköğretim Kurumları | 4.287 | 6.782.469 | 278 | 153.330 | 36.160 | 823.562 | 40.725 | 7.759.361 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 5.391 | 19.192.699 | 286 | 371.061 | 103.473 | 1.063.786 | 109.150 | 20.627.546 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 59 | 55.871 | | | 153 | 2.164 | 212 | 58.035 |
| İl Özel İdareleri | 3.033 | 2.235.316 | 14 | 37.133 | 6.867 | 89.369 | 9.914 | 2.361.818 |
| Belediyeler | 14.537 | 36.318.358 | 269 | 460.672 | 109.397 | 2.514.018 | 124.203 | 39.293.048 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 221 | 139.860 | | | 1.283 | 19.011 | 1.504 | 158.871 |
| Kitler | 2.785 | 10.419.328 | 4.705 | 3.679.525 | 23.526 | 506.660 | 31.016 | 14.605.513 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 236 | 510.331 | | | 4.015 | 33.820 | 4.251 | 544.151 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 848 | 7.011.685 | 151 | 1.276.795 | 3.378 | 30.015 | 4.377 | 8.318.495 |
| Bitler | 830 | 2.613.275 | 4.387 | 2.349.670 | 7.366 | 138.277 | 12.583 | 5.101.222 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 398 | 250.677 | 37 | 11.124 | 6.579 | 53.121 | 7.014 | 314.922 |
| Hakimler ve Savcılar Kurulu | 4 | 2.848 | | | | | 4 | 2.848 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 79 | 71.408 | | | 600 | 9.267 | 679 | 80.675 |
| Tarım ve Orman Bakanlığı | 621 | 293.741 | 12 | 1.548 | 3.966 | 48.122 | 4.599 | 343.411 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 40 | 257.710 | | | 46 | 1.639 | 86 | 259.350 |
| Ticaret Bakanlığı | 32 | 49.449 | | | 177 | 4.930 | 209 | 54.378 |
| Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı | 6 | 7.104 | | | 247 | 2.517 | 253 | 9.622 |
| Aile, Çalışma Ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı | 727 | 473.097 | | | 6.024 | 58.603 | 6.751 | 531.701 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 423 | 615.693 | 3 | 5.092 | 1.156 | 17.821 | 1.582 | 638.606 |
| Avrupa Birliği Bakanlığı | 3 | 2.039 | | | 1 | 1 | 4 | 2.041 |
| Ekonomi Bakanlığı | 3 | 1.001 | | | 115 | 1.117 | 118 | 2.118 |
| Kalkınma Bakanlığı | 47 | 22.639 | | | 286 | 3.287 | 333 | 25.926 |
| Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı | 97 | 193.114 | | | 146 | 3.078 | 243 | 196.192 |
| Kalkınma Ajansları | | | 1 | 692 | | | 1 | 692 |
| Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları | 481 | 864.902 | 49 | 284.576 | 1.404 | 21.315 | 1.934 | 1.170.793 |
| Gençlik Ve Spor Bakanlığı | 629 | 346.550 | 13 | 2.132 | 3.651 | 44.093 | 4.293 | 392.775 |
| Genel Toplam | 58.251 | 116.987.865 | 11.277 | 18.069.010 | 417.974 | 7.670.179 | 487.502 | 142.727.054 |

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

**1000 TL

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %23,11'i Marmara, %21,84'ü İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %41,39'u İç Anadolu, %24,17'sinin ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

| Bölgeler/İhale Türü | İhale Sayısı | % | Tutar (1000 TL) | % |
|----------------------------------|---------------|--------------|--------------------|--------------|
| Akdeniz Bölgesi | 6.459 | 9,29 | 10.407.176 | 7,71 |
| Mal Alımı | 3.302 | 4,75 | 3.303.284 | 2,45 |
| Yapım İşi | 1.127 | 1,62 | 4.175.099 | 3,09 |
| Hizmet | 2.025 | 2,91 | 2.845.136 | 2,11 |
| Danışmanlık | 5 | 0,01 | 83.657 | 0,06 |
| Doğu Anadolu Bölgesi | 7.266 | 10,45 | 6.035.736 | 4,47 |
| Mal Alımı | 4.147 | 5,96 | 2.400.162 | 1,78 |
| Yapım İşi | 1.293 | 1,86 | 2.139.372 | 1,58 |
| Hizmet | 1.823 | 2,62 | 1.494.688 | 1,11 |
| Danışmanlık | 3 | 0,0043 | 1.514 | 0,00 |
| Ege Bölgesi | 9.799 | 14,09 | 14.204.311 | 10,52 |
| Mal Alımı | 5.276 | 7,59 | 4.719.574 | 3,49 |
| Yapım İşi | 1.258 | 1,81 | 5.871.955 | 4,35 |
| Hizmet | 3.260 | 4,69 | 3.607.179 | 2,67 |
| Danışmanlık | 5 | 0,01 | 5.602 | 0,00 |
| Güneydoğu Anadolu Bölgesi | 5.306 | 7,63 | 6.623.315 | 4,90 |
| Mal Alımı | 2.928 | 4,21 | 2.441.566 | 1,81 |
| Yapım İşi | 999 | 1,44 | 1.756.666 | 1,30 |
| Hizmet | 1.379 | 1,98 | 2.425.083 | 1,80 |
| İç Anadolu Bölgesi | 15.186 | 21,84 | 55.904.193 | 41,39 |
| Mal Alımı | 7.848 | 11,29 | 18.521.374 | 13,71 |
| Yapım İşi | 2.223 | 3,20 | 26.818.509 | 19,86 |
| Hizmet | 5.055 | 7,27 | 10.390.814 | 7,69 |
| Danışmanlık | 60 | 0,09 | 173.497 | 0,13 |
| Karadeniz Bölgesi | 9.447 | 13,59 | 9.244.478 | 6,84 |
| Mal Alımı | 4.318 | 6,21 | 3.217.981 | 2,38 |
| Yapım İşi | 1.874 | 2,70 | 3.500.316 | 2,59 |
| Hizmet | 3.250 | 4,67 | 2.519.058 | 1,87 |
| Danışmanlık | 5 | 0,01 | 7.124 | 0,01 |
| Marmara Bölgesi | 16.065 | 23,11 | 32.637.666 | 24,17 |
| Mal Alımı | 8.600 | 12,37 | 11.478.822 | 8,50 |
| Yapım İşi | 1.860 | 2,68 | 8.618.469 | 6,38 |
| Hizmet | 5.593 | 8,04 | 12.502.181 | 9,26 |
| Danışmanlık | 12 | 0,02 | 38.194 | 0,03 |
| Genel Toplam | 69.528 | 100 | 135.056.875 | 100 |

*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

1.13. İHALE DOKÜMANI SATIN ALMA/İNDİRME İSTATİSTİKLERİ

Tablo 1.29'da ihale dokümanı satın alma/indirme istatistikleri verilmiştir. 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihalelerde idareden doküman satın alma uygulaması Mayıs 2019'da yapılan bir düzenleme ile sona erdirildiğinden, idareden doküman alma sayısı istisna ve kapsam dışı alımlara aittir. Doküman indirme uygulaması e-imza ve m-imza kullanılarak ücretsiz olarak EKAP'tan yapılabildiği için ihalelere katılmak isteyen gerçek ve tüzel kişiler tarafından yaygın olarak tercih edilmektedir.

Tablo 1.29. İhale Dokümanı Alma/İndirme Türüne Göre Doküman Sayıları

| Aylar | E-imza ile indirilmiş | M-imzalı indirilmiş | İdareden Satın Alınmış |
|---------------|-----------------------|---------------------|------------------------|
| 2019 yarıyıl | 234.718 | 8.948 | 1.077 |
| Temmuz | 62.226 | 1.949 | 702 |
| Ağustos | 54.607 | 1.648 | 335 |
| Eylül | 48.239 | 1.671 | 538 |
| Ekim | 51.327 | 1.846 | 361 |
| Kasım | 55.819 | 2.092 | 259 |
| Aralık | 51.626 | 1.803 | 276 |
| Toplam | 558.562 | 19.957 | 3.548 |

1.14. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE VERİLEN TEKLİFLER

2019 yılında ihale süreci tamamlanarak sonuç bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.30'da yer almaktadır.

Tablo 1.30. Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

| Eşik Değer Durumu | İhale Türü | İhale Sayısı | Tekil Teklif Sayısı | Ortalama Teklif Sayısı |
|--------------------|--------------------------|---------------|---------------------|------------------------|
| Eşik Değer Altında | Mal Alımı | 24.501 | 79.475 | 3,24 |
| | Yapım İşi | 10.192 | 102.417 | 10,05 |
| | Hizmet Alımı | 16.697 | 56.480 | 3,38 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 24 | 160 | 6,67 |
| | Toplam | 51.414 | 238.532 | 4,64 |
| Eşik Değer Üstünde | Mal Alımı | 3.684 | 32.585 | 8,85 |
| | Yapım İşi | 199 | 2.563 | 12,88 |
| | Hizmet Alımı | 2.907 | 16.420 | 5,65 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 47 | 342 | 7,28 |
| | Toplam | 6.837 | 51.910 | 7,59 |
| Genel Toplam | Mal Alımı | 28.185 | 112.060 | 3,98 |
| | Yapım İşi | 10.391 | 104.980 | 10,10 |
| | Hizmet Alımı | 19.604 | 72.900 | 3,72 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | 71 | 502 | 7,07 |
| | Toplam | 58.251 | 290.442 | 4,99 |

*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre, ortalama teklif sayısı eşik değer altındaki ihaleler için 4,64, eşik değer üstündeki ihaleler için ise 7,59 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 3,98, hizmet alımı ihaleleri için 3,72, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 10,10 ve 7,07 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 4,99'dur.

1.15. ELEKTRONİK İHALE UYGULAMASI

Tekliflerin elektronik ortamda alındığı elektronik ihale uygulaması, 2016 yılının son çeyreğinde devreye alınmıştır. 2019 yılında 4.551 ihalede elektronik ihale uygulaması gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 6.230 sözleşmeye ait 4.139.747.000 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.31. Elektronik İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

| İhale türü | İhale Sayısı | Sözleşme Sayısı | Sözleşme Bedeli (1000TL) | Yaklaşık Maliyet (1000TL) | SB/YM |
|---------------|--------------|-----------------|--------------------------|---------------------------|--------------|
| Mal Alımı | 1.487 | 2.567 | 1.410.220 | 1.708.769 | 82,53 |
| Yapım İşi | 1.484 | 1.592 | 1.200.631 | 1.598.318 | 75,12 |
| Hizmet Alımı | 1.580 | 2.071 | 1.528.896 | 1.889.513 | 80,91 |
| Toplam | 4.551 | 6.230 | 4.139.747 | 5.196.600 | 79,66 |

1.16. ELEKTRONİK EKŞİLTME UYGULAMASI

Elektronik eksiltme uygulaması 2018 yılı son çeyreğinden itibaren EKAP'ta devreye alınmıştır. Kısım bazında gerçekleştirilen elektronik eksiltme uygulamasına ilişkin 2019 yılı istatistikleri Tablo 1.32'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 1.125 ihalede ve 9.194 kısımda elektronik eksiltme gerçekleştirilmiş ve tamamlanmış olup, son fiyat teklif toplamı 2.806.058.000 TL'dir.

Tablo 1.32. Elektronik Eksiltmelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | Kısım sayısı | İhale Sayısı | İlk fiyat teklif toplamı (1000 TL) | Son fiyat teklif toplamı (1000 TL) |
|---------------|--------------|--------------|------------------------------------|------------------------------------|
| Mal | 8.878 | 891 | 3.063.490 | 2.678.675 |
| Yapım | 126 | 109 | 102.177 | 86.966 |
| Hizmet | 190 | 125 | 45.982 | 40.417 |
| Toplam | 9.194 | 1.125 | 3.211.649 | 2.806.058 |

1.17. ORTAK ALIM İHALELERİ

Ortak alım ihalelerine ilişkin özet istatistikler Tablo 1.33'te verilmiştir. 2019 yılında kamu idarelerince 270 adet ortak alım ihalesi gerçekleştirilmiş olup, bu kapsamda imzalanan sözleşmelerin sayısı 1.245'tir ve sözleşme toplam tutarı 585.639.000 TL'dir.

Tablo 1.33. Ortak Alımların İhale Türüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | Ortak Alım İhale Sayısı | Sözleşme Sayısı | Sözleşme Toplam Tutarı(1000TL) |
|---------------|-------------------------|-----------------|--------------------------------|
| Mal Alımı | 95 | 583 | 58.616 |
| Hizmet Alımı | 175 | 662 | 527.024 |
| Toplam | 270 | 1.245 | 585.639 |

Bu bölümde, 01.01.2019 – 31.12.2019 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre 2019 yılında ihale süreci devam etmekte olan 96.633 ihale için 1.487.060 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %51,86’sı mal alımı, %22,12’si yapım işi, %24,57’si hizmet alımı ve %1,45’i danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 15 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 21 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 12 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 75 adet teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| İhale Türü | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı | İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı |
|--------------------------|------------------|---------------|---------------------------|------------------------------------|
| Mal Alımı | 771.166 | 51,86 | 50.248 | 15 |
| Yapım İşİ | 328.894 | 22,12 | 15.445 | 21 |
| Hizmet Alımı | 365.432 | 24,57 | 30.652 | 12 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | 21.568 | 1,45 | 288 | 75* |
| Toplam | 1.487.060 | 100,00 | 96.633 | 15 |

*: Kayıtlarımızda bulunan bir idareye ait 40 adet ihalede, ihale başına 100 ile 425 arasında değişen miktarlarda teyit alınmış ve toplamda 40 adet ihaleye ait teyit sayısı 8.056’ya ulaşmıştır. Bu durum danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ortalama teyit sayısının 75 olmasına neden olmuştur. Belirtilen 40 ihale hariç tutulduğunda danışmanlık hizmet alımı ihalelerine ait ortalama teyit sayısı 54 olmaktadır.

Tablo 2.2’de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2019 yılında alınan 1.487.060 adet teyidin %73,76’sı açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %9,83’ünü istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 66 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| İhale Usulü | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı | İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı |
|---------------------------------------|------------------|------------|---------------------------|------------------------------------|
| Açık İhale Usulü | 1.096.904 | 73,76 | 56.127 | 20 |
| Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | 21.650 | 1,46 | 327 | 66 |
| Pazarlık Usulü | 217.001 | 14,59 | 22.658 | 10 |
| İstisna Kapsamında | 146.232 | 9,83 | 17.242 | 8 |
| Diğer (Kapsam dışı) | 5.273 | 0,35 | 279 | 19 |
| Toplam | 1.487.060 | 100 | 96.633 | 15 |

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

| İhale Gerçekleştiren En Üst İdare | Teyit Sayısı | | Teyit Alınan İhale Sayısı | |
|---|------------------|---------------|---------------------------|---------------|
| | | % | | % |
| Sağlık Bakanlığı | 350.782 | 23,59 | 11.788 | 12,20 |
| Belediyeler | 233.092 | 15,67 | 20.088 | 20,79 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 142.860 | 9,61 | 11.318 | 11,71 |
| KİT'ler | 130.139 | 8,75 | 12.496 | 12,93 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 128.946 | 8,67 | 7.621 | 7,89 |
| Yükseköğretim Kurumları | 123.053 | 8,27 | 6.244 | 6,46 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 62.156 | 4,18 | 2.880 | 2,98 |
| İçişleri Bakanlığı | 59.115 | 3,98 | 3.409 | 3,53 |
| İl Özel İdareleri | 58.942 | 3,96 | 4.007 | 4,15 |
| Bitler | 39.394 | 2,65 | 6.354 | 6,58 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 25.797 | 1,73 | 1.458 | 1,51 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 21.565 | 1,45 | 739 | 0,76 |
| Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı | 18.472 | 1,24 | 1.292 | 1,34 |
| Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları | 18.020 | 1,21 | 752 | 0,78 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 16.471 | 1,11 | 1.021 | 1,06 |
| Adalet Bakanlığı | 14.052 | 0,94 | 1.859 | 1,92 |
| Tarım ve Orman Bakanlığı | 9.510 | 0,64 | 886 | 0,92 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 6.295 | 0,42 | 550 | 0,57 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 4.654 | 0,31 | 306 | 0,32 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 4.253 | 0,29 | 74 | 0,08 |
| Cumhurbaşkanlığı | 2.619 | 0,18 | 108 | 0,11 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 2.616 | 0,18 | 351 | 0,36 |
| Hazine ve Maliye Bakanlığı | 2.427 | 0,16 | 183 | 0,19 |
| Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı | 2.026 | 0,14 | 136 | 0,14 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 1.789 | 0,12 | 175 | 0,18 |
| Başbakanlık | 1.734 | 0,12 | 112 | 0,12 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 981 | 0,07 | 37 | 0,04 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 848 | 0,06 | 73 | 0,08 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 843 | 0,06 | 97 | 0,10 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 681 | 0,05 | 37 | 0,04 |
| Ticaret Bakanlığı | 619 | 0,04 | 44 | 0,05 |
| Sayıştay | 508 | 0,03 | 14 | 0,01 |
| Dışişleri Bakanlığı | 492 | 0,03 | 17 | 0,02 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 435 | 0,03 | 41 | 0,04 |
| Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 172 | 0,01 | 12 | 0,01 |
| Danıştay | 168 | 0,01 | 6 | 0,01 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 157 | 0,01 | 6 | 0,01 |
| Yargıtay | 139 | 0,01 | 12 | 0,01 |
| Hakimler ve Savcılar Kurulu | 67 | 0,00 | 4 | 0,00 |
| Anayasa Mahkemesi | 65 | 0,00 | 7 | 0,01 |
| Kalkınma Bakanlığı | 61 | 0,00 | 13 | 0,01 |
| Kalkınma Ajansları | 26 | 0,00 | 2 | 0,00 |
| Avrupa Birliği Bakanlığı | 13 | 0,00 | 1 | 0,00 |
| Tarım ve Köyişleri Bakanlığı | 4 | 0,00 | 1 | 0,00 |
| Ekonomi Bakanlığı | 2 | 0,00 | 2 | 0,00 |
| Genel Toplam | 1.487.060 | 100,00 | 96.633 | 100,00 |

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2019 yılında alınan teyitlerin %23,59'u Sağlık Bakanlığı, %15,67'si Belediyeler ve %9,61'i Milli Eğitim Bakanlığı tarafından talep edilmiştir. Sağlık Bakanlığı 11.788 ihale için 350.782 teyit başvurusunda bulunurken, Belediyeler 20.088 ihale için 233.092 teyit başvurusunda bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

| Aylar | Teyit Sayısı | % | Teyit Alınan İhale Sayısı* |
|---------------|------------------|------------|----------------------------|
| Ocak | 102.798 | 6,91 | 12.065 |
| Şubat | 101.561 | 6,83 | 11.454 |
| Mart | 122.909 | 8,27 | 12.952 |
| Nisan | 115.341 | 7,76 | 10.508 |
| Mayıs | 135.086 | 9,08 | 11.449 |
| Haziran | 96.514 | 6,49 | 9.147 |
| Temmuz | 137.125 | 9,22 | 12.449 |
| Ağustos | 132.344 | 8,90 | 13.001 |
| Eylül | 137.129 | 9,22 | 13.928 |
| Ekim | 122.264 | 8,22 | 11.994 |
| Kasım | 128.488 | 8,64 | 12.521 |
| Aralık | 155.501 | 10,46 | 15.436 |
| Toplam | 1.487.060 | 100 | 96.633 |

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2019 yılında en çok teyit alınan ay Aralık'tır. Aralık ayında alınan toplam teyit sayısı 155.501 olurken, teyit alınan ihale sayısı 15.436'dır.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2019 yılında talep edilen 1.487.060 adet teyit işleminden 1.485.298'inin (%99,88) yasaksız olduğu, 1.637'sinin (%0,11) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 125 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

| Yasaklılık Durumu | Teyit Sayısı | % |
|-------------------|------------------|------------|
| Yasaksız | 1.485.298 | 99,88 |
| Yasaklı | 1.637 | 0,11 |
| İptal Edilenler | 125 | 0,01 |
| Toplam | 1.487.060 | 100 |

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6'daki sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,29'unu yerli istekliler, %0,71'ini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 10.555'tir. Bu dönemde yapılan 10.555 teyit başvurusunun 5.814'ü Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 816'sı Amerika Birleşik Devletlerinden ve 3.925'i ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuğuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

| Teyit Alınan İsteklinin Uyuğu | Teyit Sayısı | % |
|-------------------------------|------------------|------------|
| 1-Yerli İstekliler | 1.476.505 | 99,29 |
| 2-Yabancı İstekliler | 10.555 | 0,71 |
| AB | 5.814 | 0,39 |
| ABD | 816 | 0,05 |
| Diğer | 3.925 | 0,26 |
| Toplam | 1.487.060 | 100 |

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7’de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %53,12’si gerçek kişilerden oluşurken, bunu %34,33 oranı ile limited şirketler ve %10,73 oranı ile anonim şirketler izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

| Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu | Teyit Sayısı | % |
|-------------------------------|------------------|---------------|
| Adi Ortaklık | 206 | 0,01 |
| Anonim Şti. | 159.547 | 10,73 |
| Diğer | 3.509 | 0,24 |
| Gerçek | 789.891 | 53,12 |
| Kollektif Şirket | 758 | 0,05 |
| Komandit | 63 | 0,00 |
| Kooperatif | 11.975 | 0,81 |
| Ltd. Şti. | 510.567 | 34,33 |
| Yabancı | 10.544 | 0,71 |
| Genel Toplam | 1.487.060 | 100,00 |

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanan ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 2019 yılında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB’de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2019 yılında, KİB’de toplam 186.344 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %68,05’i sonuç ilanları, %30,412’sini ihale ilanları, %1,54’ünü düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2019 yılında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB’de toplam 9 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 7’si ihale ilanlarıdır. Tablo 3.1’den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB’de yayımlanan ihale ilanı sayısı 56.671’dir.

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB’de Yayımlanan İlanlar

| İlan Türü | İlan Sayısı | Yüzde |
|---------------------|----------------|---------------|
| 1.Ön İlanlar | 4 | 0,002 |
| 2. İlanlar | 186.331 | 99,99 |
| 2.1. İhale İlanı | 56.664 | 30,41 |
| 2.2. Düzeltme İlanı | 1.213 | 0,65 |
| 2.3. İptal İlanı | 1.655 | 0,89 |
| 2.4. Sonuç İlanı | 126.799 | 68,05 |
| 3. Çerçeve Anlaşma | 9 | 0,005 |
| 3.1. İhale İlanı | 7 | 0,004 |
| 3.2. Düzeltme İlanı | | |
| 3.3. İptal İlanı | 2 | 0,001 |
| 3.4. Sonuç İlanı | | |
| Toplam | 186.344 | 100,00 |

Tablo 3.2’de 2019 yılında, KİB’de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 56.671 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, ilgili dönemde KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %47,72’sini mal alımı, %31,18’ini hizmet alımı, %20,82’sini yapım işi ve %0,27’sini ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %96,84’ü açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB’de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | İhale Usulü | | | | Toplam | % |
|---------------|------------------|---------------------------------|----------------|---------------------------|---------------|---------------|
| | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale | Pazarlık Usulü | İstisna/Kapsam Dışı/Diğer | | |
| Mal Alımı | 25.832 | 2 | 110 | 1.102 | 27.046 | 47,72 |
| Yapım İşİ | 11.671 | 10 | 22 | 98 | 11.801 | 20,82 |
| Hizmet | 17.375 | 6 | 56 | 235 | 17.672 | 31,18 |
| Danışmanlık | | 145 | | 7 | 152 | 0,27 |
| Toplam | 54.878 | 163 | 188 | 1.442 | 56.671 | 100,00 |
| % | 96,84 | 0,29 | 0,33 | 2,54 | 100,00 | |

Tablo 3.3’te KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2019 yılında, KİB’de yayımlanan 56.671 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay %11,33 oranı ile Kasım ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

| KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay | İhale Türü | | | | Toplam | % |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------------------|---------------|------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | | |
| Ocak | 2.127 | 594 | 1.205 | 6 | 3.932 | 6,94 |
| Şubat | 2.112 | 697 | 1.299 | 6 | 4.114 | 7,26 |
| Mart | 2.230 | 860 | 1.095 | 5 | 4.190 | 7,39 |
| Nisan | 2.115 | 886 | 843 | 7 | 3.851 | 6,80 |
| Mayıs | 2.522 | 1.573 | 1.212 | 10 | 5.317 | 9,38 |
| Haziran | 1.227 | 896 | 1.097 | 11 | 3.231 | 5,70 |
| Temmuz | 2.200 | 1.302 | 2.702 | 35 | 6.239 | 11,01 |
| Ağustos | 1.767 | 1.143 | 1.874 | 16 | 4.800 | 8,47 |
| Eylül | 2.096 | 1.267 | 1.196 | 11 | 4.570 | 8,06 |
| Ekim | 2.848 | 1.040 | 1.651 | 17 | 5.556 | 9,80 |
| Kasım | 3.433 | 794 | 2.178 | 14 | 6.419 | 11,33 |
| Aralık | 2.369 | 749 | 1.320 | 14 | 4.452 | 7,86 |
| Toplam | 27.046 | 11.801 | 17.672 | 152 | 56.671 | 100 |

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2019 yılında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %11,46 ve %9,95 oranları ile sırasıyla Aralık ve Ağustos aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylarına Göre Dağılımı

| KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar | İhale Türü | | | | Toplam | % |
|--|---------------|---------------|---------------|--------------------------|---------------|---------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | | |
| Ocak | 458 | 183 | 251 | | 892 | 1,57 |
| Şubat | 2.184 | 645 | 1.302 | 2 | 4.133 | 7,29 |
| Mart | 2.282 | 855 | 1.398 | 3 | 4.538 | 8,01 |
| Nisan | 2.309 | 923 | 1.007 | 4 | 4.243 | 7,49 |
| Mayıs | 2.181 | 1.165 | 880 | 10 | 4.236 | 7,47 |
| Haziran | 1.744 | 1.068 | 813 | 5 | 3.630 | 6,41 |
| Temmuz | 1.967 | 1.354 | 2.000 | 5 | 5.326 | 9,40 |
| Ağustos | 1.900 | 1.156 | 2.567 | 15 | 5.638 | 9,95 |
| Eylül | 1.919 | 1.246 | 1.478 | 12 | 4.655 | 8,21 |
| Ekim | 2.303 | 1.204 | 1.160 | 35 | 4.702 | 8,30 |
| Kasım | 2.896 | 819 | 1.832 | 11 | 5.558 | 9,81 |
| Aralık | 3.450 | 768 | 2.255 | 20 | 6.493 | 11,46 |
| 2020 Ocak | 1.418 | 404 | 707 | 12 | 2.541 | 4,48 |
| 2020 Şubat | 35 | 9 | 22 | 10 | 76 | 0,13 |
| 2020 Mart | | 2 | | 8 | 10 | 0,02 |
| Toplam | 27.046 | 11.801 | 17.672 | 152 | 56.671 | 100,00 |

Tablo 3.5'te 2019 yılında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin %27,61'i için en az 7 gün önce, %21,19'u için en az 14 gün önce, %34,38'i için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 24,25, 28 ve 33 gün önceden yayımlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.442 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB’de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

| İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandığı | İhale Usulü | | | | Toplam | % |
|--|------------------|---------------------------------------|----------------|---------------------|---------------|------------|
| | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | İstisna/Kapsam Dışı | | |
| 7 | 15.475 | 50 | 124 | | 15.649 | 27,61 |
| 14 | 11.861 | 113 | 34 | | 12.008 | 21,19 |
| 21 | 19.460 | | 22 | | 19.482 | 34,38 |
| KİB’de Yayınlanan İhale İlanları | 24 | 1 | | | 1 | 0,002 |
| | 25 | | 8 | | 8 | 0,01 |
| | 28 | 8.078 | | | 8.078 | 14,25 |
| | 33 | 3 | | | 3 | 0,01 |
| Diğer* | | | | 1.442 | 1.442 | 2,54 |
| Toplam | 54.878 | 163 | 188 | 1.442 | 56.671 | 100 |
| | 96,84 | 0,29 | 0,33 | 2,54 | 100,00 | |

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB’de ilanı yayınlanan 1.442 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6’da KİB’de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB’de yayınlanan ilanların %34,45’inin 13/b/3, %27,53’ünün Kanununun 13/b/1 ve %21’inin ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir.

Tablo 3.6. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

| Kanun Kapsamı | İhale Türü | İhale Usulü | | | | Toplam | % |
|--|--------------------------|------------------|---------------------------------------|----------------|----------------------|---------------|---------------|
| | | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | İstisna/ Kapsam Dışı | | |
| 13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 6.201 | 1 | 75 | | 6.277 | 11,08 |
| | Yapım İşi | 5.055 | 2 | 15 | | 5.072 | 8,95 |
| | Hizmet Alımı | 4.219 | | 34 | | 4.253 | 7,50 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 1 | | | 1 | 0,00 |
| | Toplam | 15.475 | 4 | 124 | | 15.603 | 27,53 |
| 13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 4.710 | | 21 | | 4.731 | 8,35 |
| | Yapım İşi | 4.350 | 2 | 3 | | 4.355 | 7,68 |
| | Hizmet Alımı | 2.801 | 2 | 10 | | 2.813 | 4,96 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 1 | | | 1 | 0,00 |
| | Toplam | 11.861 | 5 | 34 | | 11.900 | 21,00 |
| 13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 10.645 | | 11 | | 10.656 | 18,80 |
| | Yapım İşi | 2.068 | 2 | 2 | | 2.072 | 3,66 |
| | Hizmet Alımı | 6.747 | 4 | 9 | | 6.760 | 11,93 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 35 | | | 35 | 0,06 |
| | Toplam | 19.460 | 41 | 22 | 0 | 19.523 | 34,45 |
| 13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar | Mal Alımı | 4.276 | 1 | 3 | | 4.280 | 7,55 |
| | Yapım İşi | 198 | 4 | 2 | | 204 | 0,36 |
| | Hizmet Alımı | 3.608 | | 3 | | 3.611 | 6,37 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 108 | | | 108 | 0,19 |
| | Toplam | 8.082 | 113 | 8 | | 8.203 | 14,47 |
| Diğer | Mal Alımı | | | | 1.102 | 1.102 | 1,94 |
| | Yapım İşi | | | | 98 | 98 | 0,17 |
| | Hizmet Alımı | | | | 235 | 235 | 0,41 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | | | 7 | 7 | 0,01 |
| | Toplam | | | | 1.442 | 1.442 | 2,54 |
| Toplam | Mal Alımı | 25.832 | 2 | 110 | 1.102 | 27.046 | 47,72 |
| | Yapım İşi | 11.671 | 10 | 22 | 98 | 11.801 | 20,82 |
| | Hizmet Alımı | 17.375 | 6 | 56 | 235 | 17.672 | 31,18 |
| | Danışmanlık Hizmet Alımı | | 145 | | 7 | 152 | 0,27 |
| | Toplam | 54.878 | 163 | 188 | 1.442 | 56.671 | 100,00 |

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayınlanan ihale ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2019 yılında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlanan İdare Sayısı

| En Üst İdare Adı | İhale Türü | | | | Toplam | % |
|---|---------------|---------------|---------------|--------------------------|---------------|------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Danışmanlık Hizmet Alımı | | |
| Belediyeler | 7.499 | 3.175 | 2.968 | 20 | 13.662 | 24,11 |
| Sağlık Bakanlığı | 6.180 | 576 | 2.006 | 3 | 8.765 | 15,47 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 1.392 | 556 | 4.327 | | 6.275 | 11,07 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 1.431 | 1.579 | 2.556 | 66 | 5.632 | 9,94 |
| Yükseköğretim Kurumları | 3.276 | 580 | 919 | 3 | 4.778 | 8,43 |
| KİT'ler | 1.391 | 775 | 1.488 | 13 | 3.667 | 6,47 |
| İl Özel İdareleri | 669 | 2.024 | 229 | 6 | 2.928 | 5,17 |
| İçişleri Bakanlığı | 1.435 | 471 | 453 | 1 | 2.360 | 4,16 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 887 | 590 | 231 | | 1.708 | 3,01 |
| Adalet Bakanlığı | 778 | 53 | 96 | | 927 | 1,64 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 368 | 352 | 125 | | 845 | 1,49 |
| BİT'ler | 378 | 103 | 363 | | 844 | 1,49 |
| Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı | 387 | 14 | 344 | | 745 | 1,31 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 188 | 216 | 322 | 8 | 734 | 1,30 |
| Tarım ve Orman Bakanlığı | 235 | 179 | 263 | | 677 | 1,19 |
| Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları | 67 | 302 | 35 | 3 | 407 | 0,72 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 47 | 59 | 258 | 24 | 388 | 0,68 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 109 | 53 | 197 | | 359 | 0,63 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 73 | 12 | 129 | | 214 | 0,38 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 72 | 17 | 73 | 1 | 163 | 0,29 |
| Hazine ve Maliye Bakanlığı | 39 | 12 | 75 | | 126 | 0,22 |
| Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı | 9 | 36 | 27 | 4 | 76 | 0,13 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 26 | 5 | 44 | | 75 | 0,13 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 16 | 26 | 14 | | 56 | 0,10 |
| Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar | 8 | | 33 | | 41 | 0,07 |
| Cumhurbaşkanlığı | 23 | | 14 | | 37 | 0,07 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 8 | 7 | 13 | | 28 | 0,05 |
| Ticaret Bakanlığı | 4 | | 23 | | 27 | 0,05 |
| Türkiye Büyük Millet Meclisi | 7 | 11 | 4 | | 22 | 0,04 |
| Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı | 7 | | 14 | | 21 | 0,04 |
| Çevre ve Orman Bakanlığı | 8 | 4 | 3 | | 15 | 0,03 |
| Başbakanlık | 2 | 7 | 4 | | 13 | 0,02 |
| Dışişleri Bakanlığı | 4 | | 7 | | 11 | 0,02 |
| Sayıştay | 7 | 3 | | | 10 | 0,02 |
| Kalkınma Bakanlığı | 3 | | 4 | | 7 | 0,01 |
| Anayasa Mahkemesi | 2 | | 4 | | 6 | 0,01 |
| Yargıtay | 4 | 1 | 1 | | 6 | 0,01 |
| Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 2 | 1 | 2 | | 5 | 0,01 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 1 | 1 | 2 | | 4 | 0,01 |
| Danıştay | 2 | | | | 2 | 0,004 |
| Hakimler ve Savcılar Kurulu | 1 | | 1 | | 2 | 0,004 |
| Kalkınma Ajansları | 1 | 1 | | | 2 | 0,004 |
| Avrupa Birliği Bakanlığı | | | 1 | | 1 | 0,002 |
| Toplam | 27.046 | 11.801 | 17.672 | 152 | 56.671 | 100 |

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI ÖNGÖRÜLEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Yerel gazetede yayımlanan ihale ilan bilgileri Kurum kayıtlarımızda tutulmamaktadır. Ancak, Kamu ihale mevzuatında ilan yasa kapsamına bağlı olarak KİB dışında farklı ilan araçlarında en az kaç defa ihale ilanı yayımlanması gerektiği belirtilmiştir. Bu çerçevede, yerel gazetelerde en az kaç adet ihale ilanı yayımlandığı tahmini olarak ortaya konabilmektedir.

Tablo 3.8'deki sonuçlara göre, 2019 yılında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 62.629 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %44,61'ini mal alımı, %26,46'sını hizmet alımı,

%28,87'sini yapım işi ve %0,06'sını ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oluşturması öngörülmektedir.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Öngörülen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

| İhale Türü | İhale Usulü | | | Toplam | % |
|--------------------------|------------------|---------------------------------------|----------------|---------------|---------------|
| | Açık İhale Usulü | Belli İstekliler Arasında İhale Usulü | Pazarlık Usulü | | |
| Mal Alımı | 27.757 | 2 | 182 | 27.941 | 44,61 |
| Yapım İşİ | 16.528 | 8 | 35 | 16.571 | 26,46 |
| Hizmet Alımı | 17.986 | 6 | 87 | 18.079 | 28,87 |
| Danışmanlık Hizmet Alımı | | 38 | | 38 | 0,06 |
| Toplam | 62.271 | 54 | 304 | 62.629 | 100,00 |
| % | 99,43 | 0,09 | 0,49 | 100,00 | |

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

2019 yılında Kurum tarafından idarelere tekrar incelenmek üzere iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2019 yılında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 25.046 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %40,46'sı Kanunun 13b/3 maddesi kapsamındaki ilanlara aittir. İade edilen ilanların %97'sini ihale ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

| İlan Kanun Maddesi | İlan Türü | | | | Toplam | % |
|--------------------|---------------|------------------|-------------|--------------|---------------|------------|
| | İhale İlanı | Düzeltilme İlanı | İptal İlanı | Ön İlan | | |
| 13 b/1 | 2.648 | 37 | 6 | | 2.691 | 10,74 |
| 13 b/2 | 6.620 | 127 | 20 | | 6.767 | 27,02 |
| 13 b/3 | 9.885 | 223 | 26 | | 10.134 | 40,46 |
| 13/a | 5.142 | 298 | 13 | 1 | 5.454 | 21,78 |
| Toplam | 24.295 | 685 | 65 | 1 | 25.046 | 100 |
| % | 97,00 | 2,73 | 0,26 | 0,004 | 100 | |

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.1.İTİRAZEN ŞİKÂYET İSTATİSTİKLERİ

Bölüm 4.1'de, 01.01.2019 – 31.12.2019 tarihleri arasında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

2019 yılında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvuru sayısı 1.864'dür. Tablo 4.1'de itirazın şikâyet başvurularının ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2019 yılında 1.864 adet itirazın şikâyet başvurusunun 1.121'i hizmet alımı, 289'u mal alımı ve 454'ü ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. 2019 yılında en fazla itirazın şikâyet başvurusunun yapıldığı ay Aralık ayı olmuştur.

Tablo 4.1. İtirazen Şikâyet Başvurularının İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

| Aylar | İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı | | | |
|---------------|---------------------------------|------------|--------------|--------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşİ | Hizmet Alımı | Toplam |
| Ocak | 33 | 22 | 99 | 154 |
| Şubat | 22 | 39 | 58 | 119 |
| Mart | 20 | 24 | 60 | 104 |
| Nisan | 23 | 41 | 71 | 135 |
| Mayıs | 11 | 42 | 70 | 123 |
| Haziran | 10 | 40 | 38 | 88 |
| Temmuz | 33 | 35 | 69 | 137 |
| Ağustos | 26 | 44 | 140 | 210 |
| Eylül | 30 | 39 | 133 | 202 |
| Ekim | 24 | 47 | 100 | 171 |
| Kasım | 28 | 38 | 106 | 172 |
| Aralık | 29 | 43 | 177 | 249 |
| Toplam | 289 | 454 | 1.121 | 1.864 |

Tablo 4.2'de itirazın şikâyet başvurularının toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2019 yılında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki yapım işlerinin %3,90'nı, hizmet alımlarının %5,09'u, mal alımlarının %0,93'ü ve toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %2,87'si itirazın şikâyete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet işleri ihalelerine ilişkin itirazın şikâyet başvuru oranının diğer ihale türlerine göre daha yüksek olduğu görülmektedir.

Tablo 4.2. İtirazen Şikâyet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

| İhale Türleri | İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı | İtirazen Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı* | İtirazen Şikâyet Başvuru Oranı (%) |
|---------------|---------------------------------|---|------------------------------------|
| Mal Alımı | 289 | 31.229 | 0,93 |
| Yapım İşİ | 454 | 11.634 | 3,90 |
| Hizmet Alımı | 1.121 | 22.008 | 5,09 |
| Toplam | 1.864 | 64.871 | 2,87 |

*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dâhildir.

Tablo 4.3'te itirazın Şikâyet başvurusunda bulunanların gerçek kişi, tüzel kişi ya da ortak girişim olma durumuna göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazın şikâyet başvurusunda bulunanların %77,79'unu tüzel kişiler, %13,73'ünü ortak girişimler ve %8,48'ini ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.3. İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunanların Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Dağılımı

| Başvuranın Niteliği | İhale Türleri | | | İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı | % |
|---------------------|---------------|------------|--------------|---------------------------------|------------|
| | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | | |
| Gerçek Kişi | 25 | 39 | 94 | 158 | 8,48 |
| Ortak Girişim | 10 | 158 | 88 | 256 | 13,73 |
| Tüzel Kişi | 254 | 257 | 939 | 1.450 | 77,79 |
| Toplam | 289 | 454 | 1.121 | 1.864 | 100 |

2019 yılında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazen şikâyet başvurularının başvuru bedeline göre dağılımı Tablo 4.4'te verilmiştir. Kamu İhale Kurumu tarafından her yıl 1 Şubat tarihinde ilan edilen parasal limitler bir sonraki yılın 31 Ocak tarihine kadar geçerli olmaktadır. Bu sebeple, 1 Şubat 2019 tarihinden önce Kuruma yapılan itirazen şikâyet başvurularında 2018 yılına ait parasal limitler esas alınarak başvurular yapılmaktadır. Tablo 4.4'deki sonuçlara göre 2019 yılında, Kuruma yapılan itirazen şikâyet başvurularının %30,95'i 17.163 TL'lik başvuru bedelinde, %25,32'si 22.887 TL'lik başvuru bedelinde ve %20,33'ü ise 11.442 TL'lik itirazen şikâyet bedelinde yer almaktadır.

Tablo 4.4. İtirazen Şikâyet Bedellerine Göre İtirazen Şikâyet Başvurularının Dağılımı

| İtirazen Şikâyet Bedeli | İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı | % |
|-------------------------|---------------------------------|------------|
| 4.280 | 21 | 1,13 |
| 8.562 | 40 | 2,15 |
| 12.843 | 59 | 3,17 |
| 17.126 | 45 | 2,41 |
| 5.719 | 208 | 11,16 |
| 11.442 | 379 | 20,33 |
| 17.163 | 577 | 30,95 |
| 22.887 | 472 | 25,32 |
| Diğer* | 63 | 3,38 |
| Toplam | 1.864 | 100 |

*: 2019 yılında incelenen 63 adet itirazen şikayette önceki yıllara ait şikâyet bedelleri esas alınmıştır.

Tablo 4.5'te Kuruma itirazen şikâyet başvurusunda bulunulan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazen şikâyet başvurularının %62,55'i eşik değer üstündeki ihalelere yönelik olurken, %37,45'i ise eşik değer altındaki ihalelere yöneliktir.

Tablo 4.5. İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunulan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

| Eşik Değer Durumu | İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı | (%) |
|----------------------|---------------------------------|------------|
| Eşik Değerin altında | 698 | 37,45 |
| Eşik Değerin üstünde | 1.166 | 62,55 |
| Toplam | 1.864 | 100 |

2019 yılında itirazen şikâyet konusuna ilişkin ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında dağılım Tablo 4.6'da verilmiştir. Sonuçlara göre, ihaleleri en fazla başvuru konusu yapılan ilk üç en üst idare sırasıyla Belediyeler, Sağlık Bakanlığı ve Diğer Özel Bütçeli Kurumlardır. Bu durum, söz konusu idarelerin diğerlerine kıyasla daha fazla ihale yapıyor olmasından kaynaklanmaktadır.

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.6. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik İtirazen Şikâyet Başvurularının Sayısı

| En Üst İdare Adı | Uyuşmazlık Karar | |
|---|------------------|------------|
| | Sayısı | % |
| Belediyeler | 483 | 25,91 |
| Sağlık Bakanlığı | 347 | 18,62 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 314 | 16,85 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 165 | 8,85 |
| KİT'ler | 138 | 7,40 |
| Yükseköğretim Kurumları | 127 | 6,81 |
| Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı | 64 | 3,43 |
| İçişleri Bakanlığı | 41 | 2,20 |
| İl Özel İdareleri | 39 | 2,09 |
| BİT'ler | 24 | 1,29 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 21 | 1,13 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 17 | 0,91 |
| Gençlik Ve Spor Bakanlığı | 14 | 0,75 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 11 | 0,59 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 10 | 0,54 |
| Adalet Bakanlığı | 8 | 0,43 |
| Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları | 8 | 0,43 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 7 | 0,38 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 7 | 0,38 |
| Tarım ve Orman Bakanlığı | 6 | 0,32 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 5 | 0,27 |
| Hazine ve Maliye Bakanlığı | 3 | 0,16 |
| Cumhurbaşkanlığı | 1 | 0,05 |
| Dışişleri Bakanlığı | 1 | 0,05 |
| Hâkimler ve Savcılar Kurulu | 1 | 0,05 |
| Kalkınma Bakanlığı | 1 | 0,05 |
| Ulaştırma Bakanlığı | 1 | 0,05 |
| Toplam | 1.864 | 100 |

4.2. KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Bölüm 4.2'de, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2019 - 31.12.2019 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4,7'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2019 yılında Kamu İhale Kurulu 2.498 karar almıştır. Bu kararların 2.130'u inceleme kararları, 352'si düzenleyici kararlar, 3'ü düzeltme kararları ve 13'ü yönetsel kararlardır.

Tablo 4.7. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri | Karar Sayısı | Toplam Karar İçindeki Yüzde (%) |
|----------------------|--------------|---------------------------------|
| İnceleme Kararları | 2.130 | 85,27 |
| Düzenleyici Kararlar | 352 | 14,09 |
| Düzeltilici Kararlar | 3 | 0,12 |
| Yönetsel Kararlar | 13 | 0,52 |
| Toplam | 2.498 | 100,00 |

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4,8'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo 'da belirtilen sonuçlara göre, 2019 yılında alınan 2.130 inceleme kararının 1.767'si uyuşmazlık kararları ve 363'ü mahkeme kararlarıdır.

Tablo 4.8. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

| İnceleme Karar Türleri | Mal Alımı | Yapım İşi | Hizmet Alımı | Toplam |
|------------------------|------------|------------|--------------|--------------|
| Uyuşmazlık Kararı | 278 | 444 | 1.045 | 1.767 |
| Mahkeme Kararı* | 45 | 178 | 140 | 363 |
| Toplam | 323 | 622 | 1.185 | 2.130 |

*: Kamu İhale Kurumunca, alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

Uyuşmazlık Kararları

2019 yılında Kurul tarafından alınan 1.767 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.9'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Ekim ve Aralık aylarıdır.

Tablo 4.9. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

| Aylar | Uyuşmazlık Kararı Sayısı |
|---------------|--------------------------|
| Ocak | 176 |
| Şubat | 144 |
| Mart | 100 |
| Nisan | 129 |
| Mayıs | 116 |
| Haziran | 78 |
| Temmuz | 114 |
| Ağustos | 192 |
| Eylül | 182 |
| Ekim | 205 |
| Kasım | 136 |
| Aralık | 195 |
| Toplam | 1.767 |

Tablo 4.10'da ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 1.767 adet uyuşmazlık kararının %59,14'ünün hizmet alımlarına, %15,73'ünün mal alımlarına, %25,13'ünün ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 1.767 adet incelemenin %67,29'unun başvurunun uygun bulunmadığı yönünde, %25,81'inde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde ve %4,92'sinde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%1,98) idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Tablo 4.10. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

| Karar Türleri | İhale Türleri | | | | | | | |
|-------------------|---------------|---------------|------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| | Mal Alımı | | Yapım İşi | | Hizmet Alımı | | Toplam | % |
| Düzeltilici işlem | 64 | 23,02 | 128 | 28,83 | 264 | 25,26 | 456 | 25,81 |
| İptal | 19 | 6,83 | 11 | 2,48 | 57 | 5,45 | 87 | 4,92 |
| İptalin İptali | 7 | 2,52 | 6 | 1,35 | 22 | 2,11 | 35 | 1,98 |
| Başvuru Ret | 188 | 67,63 | 299 | 67,34 | 702 | 67,18 | 1.189 | 67,29 |
| Toplam | 278 | 100,00 | 444 | 100,00 | 1.045 | 100,00 | 1.767 | 100,00 |
| % | | 15,73 | | 25,13 | | 59,14 | | 100 |

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.11'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %25,58'i Belediyeler, %18,28'inin Sağlık Bakanlığı ve %17,20'si diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

Tablo 4.11. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

| En Üst İdare Adı | Uyuşmazlık Karar | |
|---|------------------|------------|
| | Sayısı | % |
| Belediyeler | 452 | 25,58 |
| Sağlık Bakanlığı | 323 | 18,28 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 304 | 17,20 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 156 | 8,83 |
| Kitler | 140 | 7,92 |
| Yükseköğretim Kurumları | 116 | 6,56 |
| Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı | 62 | 3,51 |
| İçişleri Bakanlığı | 43 | 2,43 |
| İl Özel İdareleri | 35 | 1,98 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 23 | 1,30 |
| Bitler | 23 | 1,30 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 14 | 0,79 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 12 | 0,68 |
| Mahalli İdare Birlikleri | 10 | 0,57 |
| Adalet Bakanlığı | 8 | 0,45 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 8 | 0,45 |
| Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları | 8 | 0,45 |
| Sosyal Güvenlik Kurumları | 6 | 0,34 |
| Tarım ve Orman Bakanlığı | 6 | 0,34 |
| Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri | 5 | 0,28 |
| Orman ve Su İşleri Bakanlığı | 5 | 0,28 |
| Kalkınma Bakanlığı | 3 | 0,17 |
| Cumhurbaşkanlığı | 1 | 0,06 |
| Dışişleri Bakanlığı | 1 | 0,06 |
| Hâkimler ve Savcılar Kurulu | 1 | 0,06 |
| Hazine ve Maliye Bakanlığı | 1 | 0,06 |
| Ulaştırma Bakanlığı | 1 | 0,06 |
| Toplam | 1.767 | 100 |

Bu bölümde, 31.12.2019 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1. 2019 Yılı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

| Yasaklama Özet Tablo | Yasaklama Sayısı |
|--|------------------|
| 31.12.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı | 8.470 |
| 2019 yılında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı | 5.474 |
| 2019 yılında kaydı alınıp 31.12.2019 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı | 4.648 |

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2019 yılında 5.474 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 4.648'i (%84,91) 31.12.2019 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 826 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 31.12.2019 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 31.12.2019 tarihi itibarıyla 8.470 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.2. 2019 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

| Yasaklama Girişi | 2019 Yılında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı | 2019 yılında kayıt altına alınıp 31.12.2019 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı | % |
|------------------|---|---|--------------|
| Ocak | 722 | 557 | 77,15 |
| Şubat | 716 | 547 | 76,40 |
| Mart | 481 | 351 | 72,97 |
| Nisan | 345 | 240 | 69,57 |
| Mayıs | 409 | 299 | 73,11 |
| Haziran | 294 | 208 | 70,75 |
| Temmuz | 426 | 415 | 97,42 |
| Ağustos | 263 | 258 | 98,10 |
| Eylül | 472 | 455 | 96,40 |
| Ekim | 447 | 432 | 96,64 |
| Kasım | 445 | 442 | 99,33 |
| Aralık | 454 | 444 | 97,80 |
| Toplam | 5.474 | 4.648 | 84,91 |

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2019 yılında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2019 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Ocak ve Şubat aylarıdır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

| Yasaklamanın Dayanağı | Yasaklama Türü | | | Toplam | % |
|-----------------------|--------------------------------|--------------|--------------|---------------|---|
| | Hakkında Kamu Davası Açılanlar | Yasaklama | | | |
| 2886 | 20 | 1.979 | 1.999 | 23,60 | |
| 4734 | 2.499 | 878 | 3.377 | 39,87 | |
| 4735 | | 2.836 | 2.836 | 33,48 | |
| Diğer | 4 | 37 | 41 | 0,48 | |
| TCK | 212 | 5 | 217 | 2,56 | |
| Toplam | 2.735 | 5.735 | 8.470 | 100,00 | |

Tablo 5.3'te 31.12.2019 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.470 kayıttan 2.735'i

hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %39,87'si 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %33,48'i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %2,56'sı Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %23,60'ı ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklamanın Kapsamı | Yasaklama Sayısı | % |
|------------------------|------------------|---------------|
| Bakanlık İhalelerinden | 949 | 11,20 |
| Kurum İhalelerinden | 957 | 11,30 |
| Tüm İhalelerden | 6.564 | 77,50 |
| Toplam | 8.470 | 100,00 |

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 31.12.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklı bulunan 8.470 yasaklamanın %77,50'si tüm ihalelerden yasaklı iken, % 11,20'si bakanlık ihalelerinden, %11,30'u ise ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

Tablo 5.5 Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklının Uyuşu | Yasaklama Sayısı | % |
|------------------|------------------|---------------|
| T.C. | 8.436 | 99,60 |
| Yabancı | 34 | 0,40 |
| Toplam | 8.470 | 100,00 |

Tablo 5.5'e göre 31.12.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 34'dür.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklama Süresi | Yasaklama Sayısı | % |
|----------------------------------|------------------|---------------|
| 1 Yıl | 4.258 | 50,27 |
| 1 Yıldan Fazla 2 Yıldan Az | 26 | 0,31 |
| 2 Yıl | 493 | 5,82 |
| 2 Yıldan Fazla | 2.750 | 32,47 |
| 6 Ay | 893 | 10,54 |
| 6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil) | 16 | 0,19 |
| 6 Aydan Az (Tamamlama) | 34 | 0,40 |
| Genel Toplam | 8.470 | 100,00 |

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2019 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların 50,27'sinin 1 yıl süreyle, %38,29'unun 2 yıl ve 2 yıldan fazla süreyle ve 10,94'ünün ise 6 ay ve 6 aydan az süre ile olduğu görülmektedir.

Tablo 5.7. Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu | Yasaklama Sayısı | % |
|--|------------------|---------------|
| Gerçek Kişi | 6.139 | 72,48 |
| Tüzel Kişi | 2.331 | 27,52 |
| Genel Toplam | 8.470 | 100,00 |

Tablo 5.7'deki sonuçlara göre 31.12.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %72,48'ini gerçek kişilerden oluşurken, %27,52'si tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

| Yasaklayan Bakanlık/Kurum | Yasaklama Sayısı |
|---|------------------|
| Cumhuriyet Başsavcılığı / Başsavcılığı | 2.735 |
| Çevre ve Şehircilik Bakanlığı | 1.958 |
| Sağlık Bakanlığı | 1.001 |
| Milli Eğitim Bakanlığı | 727 |
| İçişleri Bakanlığı | 539 |
| Tarım ve Orman Bakanlığı | 483 |
| Milli Savunma Bakanlığı | 331 |
| Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı | 160 |
| Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı | 121 |
| Gençlik ve Spor Bakanlığı | 77 |
| Kültür ve Turizm Bakanlığı | 70 |
| Adalet Bakanlığı | 51 |
| Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı | 48 |
| BİT'ler | 42 |
| Yükseköğretim Kurumu | 30 |
| KİT'ler | 27 |
| Ağır / Asliye Ceza Mahkemeleri | 20 |
| 5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler | 19 |
| Hazine ve Maliye Bakanlığı | 7 |
| Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı | 5 |
| Başbakanlık | 4 |
| Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı | 4 |
| İl Özel İdareleri | 4 |
| Kalkınma Bakanlığı | 2 |
| Yargıtay Başkanlığı | 2 |
| Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar | 2 |
| Dışişleri Bakanlığı | 1 |
| Toplam | 8.470 |

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 31.12.2019 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.470 adet aktif yasaklamaların 2.735'i cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 5.735'i ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.