



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2018

Dönem
01.01.2018-30.06.2018

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

AĞUSTOS 2018 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2018 ve 30.06.2018 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. İhale istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden gönderilen verilerden hareketle düzenlenmektedir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kuruma göre sınıflandırmalar da yapılmıştır.

Rapor;

- 1- Kamu alımları,
 - 2- Teyit,
 - 3- İhale ilanı,
 - 4- Şikayet ve Kurul karar,
 - 5- Yasaklama
- İstatistiklerini kapsamaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Hamdi GÜLEÇ
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

BÖLÜM I KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale Usulü/Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	11
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı.....	12
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	14
1.13. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi	15
1.14. Sözleşme Sonrası İşlemler.....	15
1.15. İhale Dokümanı Satınalma İstatistikleri.....	16
1.16. Kanun Kapsamındaki İhalelere Yapılan Teklifler.....	16
1.17. Elektronik Teklif Uygulaması.....	17
1.18. Münferit Sözleşmeler.....	17
1.19. Ortak İhaleler.....	17

BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	18
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	21

BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	22
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Beklenen İhale İlanı İstatistikleri.....	27
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	27

BÖLÜM IV ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.1. Şikayet İstatistikleri.....	28
4.2. Kurul Karar İstatistikleri.....	30

BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

5.Yasaklama İstatistikleri.....	33
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları istisnalar dahil rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2018 – 30.06.2018 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Elektronik Kamu Alımları Platformuna kayıtlı idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: İhaleyi yapan Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

Yönetmelik kararlar: Kurumun idari işlerine yönelik Kamu İhale Kurulu tarafından verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: İtirazen şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Uyuşmazlık kararları ile mahkeme kararlarını ifade eder.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Münferit sözleşme: Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Ortak ihale: Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal

veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: Sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik kamu alımları platformu (EKAP): İhale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirebileceği elektronik ortam.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2018 yılı ilk 6 ayında 55.810 ihale yapılmış, bu ihalelerden 6.974'ü ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2018 yılı ilk 6 ayında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2018 yılı olan 48.730 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 7.812 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma bilgisi gelen sözleşme sayısı 68.405 olurken, sözleşme bedeli toplamı 110.286.068.000 TL olup, belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 1.803.888.000 TL'dir. Bağıtlanan 68.405 adet sözleşme, 26.646 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir.

2018 yılı ilk 6 ayında alınan teyit sayısı 871.210, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 38.094 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kurum tarafından 1.144 şikayet incelemesi yapılmış olup, 1.257 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 30.06.2018 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 8.235'tir.

Tablo 1.1 Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler (2018 yılı İlk 6 Ay)

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					7.812
Yapılmış İhale Sayısı	29.296	12.950	13.351	213	55.810
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	3.287	1.663	1.998	26	6.974
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	28.487	8.904	15.196	143	48.730
Sözleşme Sayısı	42.095	9.338	16.823	149	68.405
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	5.296	247	1.107	5	6.655
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	22.824	679	2.693	11	26.207
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	4,31	2,75	2,43	2,20	3,94
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	17.182.560	54.015.247	27.062.952	607.082	98.867.840
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	7.606.776	1.387.408	2.397.691	26.353	11.418.227
Doğrudan Temin Tutarı *	583.497	74.812	1.140.505	5.074	1.803.888
Teyit Sayısı	418.484	269.223	171.531	11.972	871.210
Teyit Alınan İhale Sayısı	34.002	16.117	17.488	339	67.946
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	15.204	14.136	8.642	112	38.094
Yüklenici Sayısı					26.646
Şikayet İnceleme Sayısı	196	427	521		1.144
Uyuşmazlık Karar Sayısı	201	408	648		1.257
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					8.235

*: 1000 TL

Tablo 1.2. 2018 Yılında Sözleşme Bilgisi Gelen İhaleler ve İdare Bilgileri

Bütçe Türü	İhale			Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	Kamu Alımı Tutarı (1000 USD) ⁽³⁾
	Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı		
Merkezi	4.446	37.842	20.576	50.276.216	10.475.521
Genel Bütçe ⁽¹⁾	3.194	24.569	11.484	26.361.554	5.492.677
Özel Bütçe ⁽²⁾	1.120	12.895	8.718	23.556.582	4.908.235
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	9	51	51	28.880	6.017
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	123	327	323	329.200	68.592
Yerel	2.613	17.825	16.506	39.998.940	8.334.154
Belediye Bütçesi	2.404	15.751	14.476	38.022.678	7.922.381
İl Özel İdare Bütçesi	117	1.886	1.842	1.865.259	388.644
Mahalli İdare Birlikleri	92	188	188	111.004	23.129
Diğer	753	12.738	11.648	20.010.912	4.169.461
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	343	8.366	7.876	12.213.899	2.544.880
Döner Sermaye Saymanlık Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	97	312	278	130.962	27.287
146	3.344	2.882	3.149.742	656.278	
5018 kapsamı dışındaki idareler	167	716	612	4.516.310	941.016
Toplam	7.812	68.405	48.730	110.286.068	22.979.137

¹: Başbakanlık, Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

²: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

³: 1 dolar 4,7994 TL olarak kabul edilmiştir. (18 Temmuz 2018 Merkez Bankası Döviz Satış Kuru)

*: Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar hariç

Tablo 1.2'de ihale yapan idareler bazında gerçekleştirilen ihaleler özetlenmiştir. 2018 yılı ilk altı ayında 4.446 merkezi idare, 2.613 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 753 idare (KİT, BİT, DS.S.) tarafından 48.730 ihale yapılmış, yaklaşık 110 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 68.405 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Kamu alımları, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri, doğrudan temin ve istisna kapsamındaki alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2018 yılında idareler tarafından Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 48.730'tur. Bu ihalelerin adet olarak %79,96'sı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %20,04'ü istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 112.089.955.000 TL'dir. Bu tutarın 98.867.840.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 11.418.227.000 TL'si istisna kapsamında, 1.803.888.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 Yılı İlk 6 Ay	%	2018 Yılı İlk 6 Ay	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	38.966	79,96	98.867.840	88,20
Doğrudan Temin			1.803.888	1,61
İstisna	9.764	20,04	11.418.227	10,19
Toplam	48.730	100	112.089.955	100

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları; mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2018 yılı ilk altı ayında ihale sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %42,89'u mal alımı, %22,33'ü yapım işi, %34,48'i hizmet alımı ve %0,29'u danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %17,38'i mal alımı, %54,63'ü yapım işi, %27,37'si hizmet alımı ve %0,61'i ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 Yılı İlk 6 Ay	%	2018 Yılı İlk 6 Ay	%
Mal Alımı	16.714	42,89	17.182.560	17,38
Yapım İşİ	8.703	22,33	54.015.247	54,63
Hizmet Alımı	13.436	34,48	27.062.952	27,37
Danışmanlık Hizmet Alımı	113	0,29	607.082	0,61
Toplam	38.966	100	98.867.840	100

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

2018 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %32,35'i mal alımı, %4,15'i yapım işi, %63,22'si hizmet alımı ve %0,28'i ise danışmanlık hizmet alımı için harcanmıştır.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 Yılı İlk 6 Ay	%
Mal Alımı	583.497	32,35
Yapım İşİ	74.812	4,15
Hizmet Alımı	1.140.505	63,22
Danışmanlık Hizmet Alımı	5.074	0,28
Toplam	1.803.888	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2018 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %79,61'i mal alımı, %2,06'sı yapım işi, %18,03'ü hizmet alımı ve %0,31'i danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %66,62'si mal alımlarına, %12,15'i yapım işlerine, %21,00'i hizmet alımlarına ve %0,23'ü ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 Yılı İlk 6 Ay	%	2018 Yılı İlk 6 Ay	%
Mal Alımı	7.773	79,61	7.606.776	66,62
Yapım İşİ	201	2,06	1.387.408	12,15
Hizmet Alımı	1.760	18,03	2.397.691	21,00
Danışmanlık Hizmet Alımı	30	0,31	26.353	0,23
Toplam	9.764	100	11.418.227	100

1.4. İHALE USULÜNE/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2018 yılı ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %74,98'i açık ihale usulü ile, %24,70'i pazarlık usulü ile, %0,32'si ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %75,89'unda açık ihale usulü, %19,04'ünde pazarlık usulü ve %5,08'inde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2018 Yılı İlk 6 Ay	%	2018 Yılı İlk 6 Ay	%
Açık İhale Usulü	29.215	74,98	75.027.001	75,89
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	126	0,32	5.019.742	5,08
Pazarlık Usulü	9.625	24,70	18.821.098	19,04
Toplam	38.966	100	98.867.840	100

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine Göre Dağılımı

	İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
					%
21 A	Mal Alımı	7	0,07	2.507	0,01
	Yapım İşi	5	0,05	4.645	0,02
	Hizmet Alımı	3	0,03	8336,76185	0,04
	Toplam	15		15.488	0,08
21 B	Mal Alımı	650	6,75	710.354	3,77
	Yapım İşi	591	6,14	12.276.797	65,23
	Hizmet Alımı	1.274	13,24	1.441.264	7,66
	Toplam	2.515	26,13	14.428.416	76,66
21 C	Mal Alımı	49	0,51	45.856	0,24
	Yapım İşi	172	1,79	2.424.614	12,88
	Hizmet Alımı	90	0,94	70.307	0,37
	Toplam	311	3,23	2.540.776	13,50
21 D	Yapım İşi	1	0,01	60	0,0003
	Toplam	1	0,01	60	0,0003
21 E	Yapım İşi	9	0,09	867.633	4,61
	Toplam	9	0,09	867.633	4,61
21 F	Mal Alımı	3.764	39,11	528.604	2,81
	Hizmet Alımı	3.010	31,27	440.121	2,34
	Toplam	6.774	70,38	968.725	5,15
Genel Toplam		9.625	100	18.821.098	100

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %26,13'ü 21B kapsamında gerçekleşirken, %70,38'i 21F kapsamında gerçekleştirilmektedir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %76,66'sını 21B kapsamındaki alımlara, %5,15'ini 21F kapsamındaki alımlara ve %13,50'sinin ise 21C kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2018 yılı ilk altı ayında gerçekleştirilen mal alımı ihalelerinin %74,98'inde açık ihale usulü, %24,70'inde ise pazarlık usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.9. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2018 yılı İlk 6 Ay	%	2018 yılı İlk 6 Ay	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	12.244	31,42	15.895.239	16,08
	Yapım İşi	7.913	20,31	34.029.118	34,42
	Hizmet Alımı	9.058	23,25	25.102.644	25,39
	Toplam	29.215	74,98	75.027.001	75,89
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	12	0,03	4.412.381	4,46
	Hizmet Alımı	1	0,00	279.288	0,0003
	Danışmanlık Hizmet Alımı	113	0,29	607.082	0,61
	Toplam	126	0,32	5.019.742	5,08
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	4.470	11,47	1.287.321	1,30
	Yapım İşi	778	2,00	15.573.748	15,75
	Hizmet Alımı	4.377	11,23	1.960.028	1,98
	Toplam	9.625	24,70	18.821.098	19,04
Toplam	Mal Alımı	16.714	42,89	17.182.560	17,38
	Yapım İşi	8.703	22,33	54.015.247	54,63
	Hizmet Alımı	13.436	34,48	27.062.952	27,37
	Danışmanlık Hizmet Alımı	113	0,29	607.082	0,61
	Toplam	38.966	100	98.867.840	100

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %52,07'sini 4734 sayılı Kanunun 22/d maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %16,39 oranı ile 22/a kapsamında yapılan doğrudan temin alımları ve %16,59 oranı ile 22/b kapsamındaki doğrudan temin alımları izlemektedir.

Tablo 1.10. Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının İhale Türüne ve Kanun Maddesine göre dağılımı

Alımın/İşin ilgili kanun maddesi	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	%
22/a	46.867	376.4219	248.450		295.693	16,39
22/b	5.827	119.0137	291.324	1.935	299.205	16,59
22/c	6.293		46.107	1219,95	53.620	2,97
22/d*	371.062	73.350	492.987	1.842	939.241	52,07
22/d**	9.133		17.626		26.759	1,48
22/e	724		1.834		2.558	0,14
22/f	56.755				56.755	3,15
22/g	0			26,4	26	0,00
22/h	0		271,35		271	0,02
22/i	0		14572,81		14.573	0,81
İstisna DT	83.345	836	13.864		98.045	5,44
Kapsam dışı DT	3.490	131	13.469	50	17.140	0,95
Toplam	583.497	74.812	1.140.505	5.074	1.803.888	100
%	32,35	4,15	63,22	0,28	100,00	

*1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 1.803.888.000 TL'lik kamu alımının %32,35'ini mal alımları, %4,15'i yapım işleri, %63,22'si hizmet alımları ve %0,28'i ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %86,34'ünü 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %3,76 oranı ile Kanunun 3/a maddesinden

yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.11.İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Kanun Maddesi	İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alım	
				Tutarı (1000 TL)	%
3a	Mal Alımı	112	1,15	91.235	0,80
	Hizmet	255	2,61	26.094	0,23
	Toplam	367	3,76	117.329	1,03
3b	Mal Alımı	202	2,07	2.874.921	25,18
	Yapım İşi	24	0,25	777.380	6,81
	Hizmet	43	0,44	227.048	1,99
	Danışmanlık	1	0,01	880	0,01
	Toplam	270	2,77	3.880.229	33,98
3c	Mal Alımı	28	0,29	2.018.623	17,68
	Hizmet	55	0,56	108.652	0,95
	Danışmanlık	2	0,02	141	0,00
	Toplam	85	0,87	2.127.417	18,63
3d	Mal Alımı	2	0,02	412	0,00
	Hizmet	2	0,02	4.266	0,04
	Toplam	4	0,04	4.678	0,04
3e	Mal Alımı	112	1,15	529.080	4,63
	Hizmet	15	0,15	6.997	0,06
	Toplam	127	1,30	536.077	4,69
3f	Mal Alımı	147	1,51	219.541	1,92
	Hizmet	78	0,80	315.655	2,76
	Toplam	225	2,30	535.195	4,69
3g	Mal Alımı	7.165	73,38	1.872.486	16,40
	Hizmet	1.240	12,70	1.486.093	13,02
	Danışmanlık	25	0,26	23.238	0,20
	Toplam	8.430	86,34	3.381.817	29,62
3h	Mal Alımı	3	0,03	51	0,00
	Hizmet	6	0,06	2.411	0,02
	Toplam	9	0,09	2.463	0,02
3i	Yapım İşi	145	1,49	561.467	4,92
	Hizmet	33	0,34	28.325	0,25
	Danışmanlık	2	0,02	2.094	0,02
	Toplam	180	1,84	591.885	5,18
3k	Mal Alımı	1	0,01	270	0,00
	Yapım İşi	31	0,32	48.494	0,42
	Hizmet	10	0,10	5.573	0,05
	Toplam	42	0,43	54.337	0,48
3n	Hizmet	4	0,04	160.974	1,41
	Toplam	4	0,04	160.974	1,41
4964 Geçici Md. 1	Yapım İşi	1	0,01	68	0,00
	Toplam	1	0,01	68	0,00
3p	Mal Alımı	1	0,01	156	0,00
	Hizmet	1	0,01	539	0,00
	Toplam	2	0,02	696	0,01
3r	Hizmet	16	0,16	23.992	0,21
	Toplam	16	0,16	23.992	0,21
3t	Hizmet	2	0,02	1.072	0,01
	Toplam	2	0,02	1.072	0,01
Genel Toplam		9.764	100	11.418.227	100,00

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

2018 yılı ilk altı ayında EKAP üzerinden gerçekleştirilen 48.730 ihale için 68.405 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık 6.655 ihalede ise 26.207 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama sözleşme sayısı ilgili dönemde 3,94 olarak bulunmuştur.

Tablo 1.12. Kısmi Tekliffe Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	5.296	22.824	4,31
Yapım İşi	247	679	2,75
Hizmet	1.107	2.693	2,43
Danışmanlık	5	11	2,20
Toplam	6.655	26.207	3,94

Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 4,31 sözleşme düşerken, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine bu değer sırasıyla 2,75 ve 2,43 olmaktadır. Danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde 5 adet kısmi teklife açık ihale bulunmaktadır.

Tablo 1.13'te, 2018 yılı ilk altı ayında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %84,55'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %10,99'u için anahtar teslim götürü bedel, %4,15'i için götürü bedel, %0,31'i için karma olmaktadır.

Tablo 1.13. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	16.449	98,41	4.299	49,40	12.148	90,41	48	42,48	32.944	84,55
Götürü Bedel	265	1,59			1.288	9,59	65	57,52	1.618	4,15
Karma			120	1,38					120	0,31
Anahtar Teslimi Götürü Bedel			4.284	49,22					4.284	10,99
Toplam	16.714	100	8.703	100	13.436	100	113	100	38.966	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak % 77,94'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, %19,57'si için anahtar teslimi götürü bedel, % 0,81'i için götürü bedel ve %1,69'u için karma olmaktadır.

Tablo 1.14. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türüne Göre Dağılımı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	17.056.077	99,26	33.003.288	61,10	26.529.660	98,03	463.825	76,40	77.052.849	77,94
Götürü Bedel	126.483	0,74			533.292	1,97	143.257	23,60	803.032	0,81
Karma			1.667.764	3,09					1.667.764	1,69
Anahtar Teslimi Götürü Bedel			19.344.195	35,81					19.344.195	19,57
Toplam	17.182.560	100	54.015.247	100	27.062.952	100	607.082	100	98.867.840	100

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayıçlarına uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.15'te genel olarak ortalama sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %84 olurken, mal alımları ihalelerinde %86, yapım işleri ihalelerinde %80 hizmet alımları ihalelerinde %91 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %76 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %83, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %86, pazarlık usulünde ise %86 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 19.232.138.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.15. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM*100
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	15.895.239	18.609.349	85
	Yapım İşi	34.029.118	44.245.261	77
	Hizmet Alımı	25.102.644	27.634.348	91
	Toplam	75.027.001	90.488.958	83
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	4.412.381	5.023.233	88
	Hizmet Alımı	279.288	370	75
	Danışmanlık Hizmet Alımı	607.082	801.402	76
	Toplam	5.019.742	5.825.005	86
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	1.287.321	1.433.542	90
	Yapım İşi	15.573.748	18.158.242	86
	Hizmet Alımı	1.960.028	2.194.232	89
	Toplam	18.821.098	21.786.016	86
Genel Toplam	Mal Alımı	17.182.560	20.042.891	86
	Yapım İşi	54.015.247	67.426.735	80
	Hizmet Alımı	27.062.952	29.828.951	91
	Danışmanlık Hizmet Alımı	607.082	801.402	76
Toplam	98.867.840	118.099.978	84	

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2018 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.16. 2018 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2018	Genel Bütçeye Dahil İdareler	1.239.599	45.452.363
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	2.066.004	45.452.363

*: 1 Şubat 2018 tarihinden 31 Ocak 2019 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.16'da, 2018 yılı ilk altı ayı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerin altında ve

üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.17’de iş başlangıcı 2018 yılı ilk altı ayı olan 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır.

Tablo 1.17. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2018 Yılı İlk 6 Ay	Eşik Değerin Altında	33.816	86,78	28.494.351	28,82
	Eşik Değerin Üstünde	5.150	13,22	70.373.490	71,18
	Toplam	38.966	100	98.867.840	100

Tablo 1.17’de, 2018 yılı ilk altı ayında Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %86,78’i eşik değer altında, %13,22’si eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %28,82’si eşik değer altında, %71,18’i ise eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18’de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %18,24’ünü mal alımları oluştururken, %47,39’unu yapım işleri, %33,52’sini hizmet alımları, %0,85’ini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.18. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	14.432	42,68	4.345.892	15,25	2.282	44,31	12.836.667	18,24
Yapım İşleri	8.458	25,01	20.665.633	72,53	245	4,76	33.349.615	47,39
Hizmet Alımı	10.916	32,28	3.476.137	12,20	2.520	48,93	23.586.815	33,52
Danışmanlık Hizmet Alımı	10	0,03	6.689	0,02	103	2,00	600.393	0,85
Toplam	33.816	100,00	28.494.351	100	5.150	100,00	70.373.490	100,00

Tablo 1.19’da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 2,03 milyar TL tutarındaki 3.118 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.19. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değer Altında		Eşik Değer Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	1.982	751.341	2.282	12.836.667	4.264	13.588.008
Yapım İşleri	158	841.683	243	33.347.292	401	34.188.976
Hizmet Alımı	977	443.143	2.519	23.586.629	3.496	24.029.771
Danışmanlık Hizmet Alımı	1	900	103	600.393	104	601.293
Toplam	3.118	2.037.067	5.147	70.370.982	8.265	72.408.049

1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ/YERLİ MALI LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açık olanları bakımından, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağını belirtmesi, fiilen yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez. Nitekim yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajının fiilen uygulanması, ancak aynı ihaleye yerli ve yabancı isteklilerin bir arada katılımı/yerli ve yabancı malların bir arada teklif edilmesi halinde mümkün olabilmektedir.

Tablo 1.20’de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 8.265 adet ihalenin 3.186 adedinde (%38,55) ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık

72,40 milyar TL'lik kamu alımının 30,76 milyar TL'lik kısmında (%42,49) yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	4.264	13.588.008	2.439	5.980.576	57,20	44,01
Yapım İşi	401	34.188.976	124	20.643.024	30,92	60,38
Hizmet Alımı	3.496	24.029.771	563	3.853.963	16,10	16,04
Danışmanlık Hizmet Alımı	104	601.293	60	291.809	57,69	48,53
Toplam	8.265	72.408.049	3.186	30.769.373	38,55	42,49

*İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %86,28 iken tutar olarak %91,91'dir.

Tablo 1.20a. Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet %	Tutar %
1	227	582.396	7,12	1,89
2	4	16.712	0,13	0,05
3	13	243.474	0,41	0,79
5	48	193.719	1,51	0,63
7	18	43.577	0,56	0,14
10	120	1.383.939	3,77	4,50
14	7	26.774	0,22	0,09
15	2.749	28.278.781	86,28	91,91
Genel Toplam	3186	30.769.373	100,00	100,00

Tablo 1.21. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	1.068	5.488.924	2.282	12.836.667	46,80	42,76
Yapım İşi	100	20.543.466	245	33.349.615	40,82	61,60
Hizmet Alımı	389	3.769.429	2.520	23.586.815	15,44	15,98
Danışmanlık Hizmet Alımı	59	290.909	103	600.393	57,28	48,45
Toplam	1.616	30.092.729	5.150	70.373.490	31,38	42,76

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam

kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değerinin üstünde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değerinin üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %42,76 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %61,60, hizmet alımı ihalelerinde %15,98 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %48,45 olarak gerçekleşmiştir.

1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2018 yılı altı aylık dönemde uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak % 2,45, sözleşme adedi olarak %0,15 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,57 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından, 1,00 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	%	Sözleşme Sayısı	Toplam Sözleşme İçindeki Payı (%)		Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)	
					Sözleşme Sayısı	Tutar(1000 TL)	Sözleşme Sayısı	Tutar
2018 altı aylık dönem	TC	26.540	99,60	68.299	99,85	107.589.355	97,55	
	AB	68	0,26	68	0,10	2.642.008	2,40	
	ABD	10	0,04	10	0,01	12.041	0,01	
	Diğer (yabancı)	28	0,11	28	0,04	42.665	0,04	
	Toplam	26.646	100	68.405	100	110.286.068	100	

*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2018 yılı ilk altı ayında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %35,48'i belediye bütçesinden, %20,26'sı özel bütçeden, % 13,88'i genel bütçeden ve % 9,75'i ise döner sermaye saymanlık bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	6.736	17,29	13.723.131	13,88
SGK Bütçesi	309	0,79	321.738	0,33
Döner Sermaye Bütçesi	7.082	18,17	9.635.914	9,75
Özel Bütçe	4.962	12,73	20.033.594	20,26
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	51	0,13	28.880	0,03
Belediye Bütçesi	13.383	34,35	35.081.640	35,48
İl Özel İdare Bütçesi	1.709	4,39	1.629.426	1,65
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	158	0,41	91.404	0,09
KİT Bütçesi	1.561	4,01	8.352.554	8,45
Diğer Bütçe	3.015	7,74	9.969.559	10,08
Genel Toplam	38.966	100,00	98.867.840	100,00

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerinin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2018 yılında yapılan kamu alımlarının tutar bazında ilk iki sırasında %35,97 ile genel bütçeden ve %28,75 ile KİT bütçesinden yapılan harcamalar yer almaktadır.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Kaynağı	Harcama Yaptığı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
		Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe		286	2,93	4.106.874	35,97
Döner Sermaye Bütçesi		247	2,53	27.406	0,24
Özel Bütçe		349	3,57	780.485	6,84
Belediye Bütçesi		251	2,57	421.296	3,69
İl Özel İdare Bütçesi		15	0,15	62.833	0,55
KİT Bütçesi		5.296	54,24	3.282.385	28,75
Diğer Bütçe		3.320	34,00	2.736.949	23,97
Toplam		9.764	100,00	11.418.227	100

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, iş başlangıcı 2018 yılında olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2018 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %74,76'sının 2018 yılında, %21,05'inin 2019 yılında, %4,19'unun ise 2020 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.25. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı

İhale Türü	2018 Yılında Tamamlanacak İşler		2019 Yılında Tamamlanacak İşler		2020 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
	Mal Alımı	31.104	53,96	10.158	38,59	833	29,05	42.095
Yapım İşi	7.602	18,14	1.429	20,58	307	10,71	9.338	13,65
Hizmet Alımı	12.402	27,85	2.745	40,27	1676	58,46	16.823	24,59
Danışmanlık Hizmet Alımı	31	0,05	67	0,56	51	1,78	149	0,22
Toplam	51.139	100	14.399	100	2.867	100,00	68.405	100,00
Genel Toplam	74,76		21,05		4,19		100	

Tablo 1.26'da, iş başlangıcı 2018 yılında olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %33,72'sinin 2018 yılında, %30,49'unun 2019 yılında, %35,79'unun ise 2020 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.26. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı (Sözleşme Tutarı olarak)

İhale Türü	2018 Yılında Tamamlanacak İşler		2019 Yılında Tamamlanacak İşler		2020 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
	Mal Alımı	15.034.417	40,43	5.940.905	17,67	3.814.013	9,66	24.789.336
Yapım İşi	12.551.077	33,76	17.125.903	50,92	25.725.674	65,17	55.402.655	50,24
Hizmet Alımı	9.519.688	25,60	10.418.451	30,98	9.522.504	24,12	29.460.642	26,71
Danışmanlık Hizmet Alımı	77.661	0,21	144.754	0,43	411.020	1,04	633.435	0,57
Toplam	37.182.843	100,00	33.630.013	100,00	39.473.211	100,00	110.286.068	100,00
Genel Toplam(%)	33,72		30,49		35,79		100	

*:Doğrudan Temin hariç.

1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27’de, iş başlangıcı 2018 yılının ilk altı ayında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %34,92’si belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; diğer özel bütçeli kuruluşlar, KİT’ler ve Sağlık Bakanlığı izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		Doğrudan Temin Tutar(**)	İstisna		Toplam	
	Adet	Tutar(**)		Adet	Tutar(**)	Adet	Tutar(**)
Cumhurbaşkanlığı	7	34.520			7	34.520	
Türkiye Büyük Millet Meclisi	12	7.421			12	7.421	
Anayasa Mahkemesi	2	1.948			2	1.948	
Yargıtay	6	5.695	550		6	6.245	
Danıştay	2	3.540			2	3.540	
Sayıştay	4	983			4	983	
Başbakanlık	86	112.397	1.659	31	541.642	117	655.698
Adalet Bakanlığı	1.054	813.185	9.172	2	305	1.056	822.662
Milli Savunma Bakanlığı	968	440.457	72.622	157	3.261.839	1.125	3.774.918
İçişleri Bakanlığı	1.426	2.378.483	95.236	71	488.336	1.497	2.962.055
Dışişleri Bakanlığı	7	20.604				7	20.604
Maliye Bakanlığı	141	90.814	1.451	1	880	142	93.145
Milli Eğitim Bakanlığı	1.649	959.812	39.162	4	373	1.653	999.347
Sağlık Bakanlığı	4.080	8.939.601	57.544	8	2.468	4.088	8.999.613
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	23	511.830				23	511.830
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	20	18.994	267			20	19.261
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	6	3.743				6	3.743
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	124	86.674	1.107	23	82.843	147	170.624
Çevre Ve Orman Bakanlığı	44	200.279	315			44	200.594
Yükseköğretim Kurumları	2.459	4.478.071	85.630	153	221.453	2.612	4.785.154
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	5.215	15.647.234	102.079	390	505.124	5.605	16.254.437
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	53	31.119	699			53	31.818
İl Özel İdareleri	1.824	1.801.655	11.762	18	63.603	1.842	1.877.020
Belediyeler	14.219	37.594.334	1.115.114	257	428.344	14.476	39.137.792
Mahalli İdare Birlikleri	188	111.004	5.100			188	116.104
Kitler	1.749	8.650.825	64.090	6.127	3.563.074	7.876	12.277.989
Sosyal Güvenlik Kurumları	323	329.200	25.120			323	354.320
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	493	3.919.306	7.106	119	597.004	612	4.523.416
Bitler	543	1.581.923	30.208	2.339	1.567.818	2.882	3.179.949
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	318	133.236	7.211	29	6.604	347	147.051
Hakimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu	2	1.871	31			2	1.902
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	208	125.596	7.475			208	133.071
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	320	403.352	2.913	9	1.051	329	407.316
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	15	59.972		1	539	16	60.511
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	55	48.513	27			55	48.540
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	10	48.574	348			10	48.922
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	460	175.913	55.700			460	231.613
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	300	1.464.744	1.827	2	5.819	302	1.472.390
Avrupa Birliği Bakanlığı	4	2.843				4	2.843
Ekonomi Bakanlığı	9	7.214	354			9	7.568
Kalkınma Bakanlığı	33	6.228	157			33	6.385
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	40	4.939.004	358			40	4.939.362
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	465	2.675.129	1.494	23	79.108	488	2.755.731
Genel Toplam	38.966	98.867.840	1.803.888	9.764	11.418.227	48.730	112.089.955

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

**1000 TL

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %21,40'ı Marmara, %20,34'u İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %38,28'inin İç Anadolu, %27,99'unun ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler/İhale Türü	İhale Sayısı	%	Tutar (1000 TL)	%
AKDENİZ BÖLGESİ	4.317	8,86	9.442.066,13	8,56
Mal Alımı	1.894	3,89	1.972.787,03	1,79
Yapım İşi	1.111	2,28	4.938.915,92	4,48
Hizmet	1.304	2,68	2.510.769,77	2,28
Danışmanlık	8	0,02	19.593,41	0,02
DOĞU ANADOLU BÖLGESİ	5.279	10,83	4.618.448,63	4,19
Mal Alımı	3.050	6,26	1.217.310,95	1,10
Yapım İşi	968	1,99	1.948.892,89	1,77
Hizmet	1.255	2,58	1.412.673,76	1,28
Danışmanlık	6	0,01	39.571,02	0,04
EGE BÖLGESİ	7.715	15,83	9.162.883,36	8,31
Mal Alımı	4.777	9,80	2.276.015,61	2,06
Yapım İşi	1.020	2,09	3.426.793,36	3,11
Hizmet	1.902	3,90	3.404.504,74	3,09
Danışmanlık	16	0,03	55.569,65	0,05
GÜNEYDOĞU ANADOLU BÖLGESİ	4.527	9,29	5.847.989,27	5,30
Mal Alımı	2.714	5,57	1.116.529,93	1,01
Yapım İşi	964	1,98	3.073.558,81	2,79
Hizmet	848	1,74	1.645.212,53	1,49
Danışmanlık	1	0,00	12.688,00	0,01
İÇ ANADOLU BÖLGESİ	9.910	20,34	42.216.217,59	38,28
Mal Alımı	4.513	9,26	11.417.377,85	10,35
Yapım İşi	1.742	3,57	23.513.817,18	21,32
Hizmet	3.590	7,37	7.059.023,56	6,40
Danışmanlık	65	0,13	225.998,99	0,20
KARADENİZ BÖLGESİ	6.552	13,45	8.131.567,03	7,37
Mal Alımı	2.709	5,56	1.768.084,36	1,60
Yapım İşi	1.466	3,01	3.283.962,71	2,98
Hizmet	2.371	4,87	2.996.651,07	2,72
Danışmanlık	6	0,01	82.868,90	0,08
MARMARA BÖLGESİ	10.430	21,40	30.866.895,91	27,99
Mal Alımı	4.830	9,91	5.021.229,87	4,55
Yapım İşi	1.633	3,35	15.216.714,18	13,80
Hizmet	3.926	8,06	10.431.806,89	9,46
Danışmanlık	41	0,08	197.144,97	0,18
Genel Toplam	48.730	100,00	110.286.067,91	100,00

*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

1.13. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62 (İ) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Tablo 1.29'da, 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre gerçekleştirilen alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayırımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre 2018 yılının ilk altı aylık döneminde gerçekleştirilen yaklaşık 112.1 milyar TL'lik kamu alımlarının %1,73'ü 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde 22/d*, 22/d** ve 21/f Maddeleri ile Yapılan Alımların Payı

	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)*		Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II			
Mal Alımı	25.372.832	380.196	528.604	908.800	3,58
Yapım İşi	55.477.467	73.350	0	73.350	0,13
Hizmet Alımı	30.601.148	510.613	440.121	950.734	3,11
Danışmanlık Hizmet Alımı	638.509	1.842	0	1.842	0,29
Toplam	112.089.956	966.001	968.725	1.934.726	1,73

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ajansları faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlardır.

1.14. SÖZLEŞME SONRASI İŞLEMLER

Tablo 1.30'da 2015-2018 döneminde sözleşme sonrası gerçekleşen fiyat farkı, fiyat eksilişi, iş artışı, iş eksilişi, hakediş ve sözleşme fesih işlemlerine ait istatistikler yer almaktadır. 2018 yılında 172.040.505 TL tutarındaki 266 sözleşmeye ait 25.228.159 TL tutarında 278 iş artışı işlemi gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, ilgili dönemde, toplam 871 sözleşmeye ait 103.997.010 TL tutarında sözleşme fesih işlemi gerçekleştirilmiştir. İş eksilişi, fiyat farkı artışı ve fiyat farkı eksilişine yönelik rakamlar da Tablo 1.30'da yer almaktadır.

Tablo 1.30. Kamu İhale Kurumuna Bildirilen Sözleşme Sonrası İşlemlerin İhale Yılına Göre Dağılımı

İhale Yılı	İşlem Türü	Gerçekleştirilen Tutar	İşlem Sayısı	Toplam Sözleşme Bedeli	Sözleşme Sayısı
2015	Fiyat Farkı (-)	8.056.561	910	348.284.307	174
	Fiyat Farkı (+)	270.037.198	6176	1.928.397.219	679
	Hakediş Kayıt	2.672.851.386	24879	3.463.458.290	3948
	İş Artış (+)	870.455.808	11515	8.470.076.647	7496
	İş Eksiliş (-)	617.289.448	2238	3.335.190.056	1844
	Total	4.438.690.401	45718	17.545.406.519	14141
2016	Fiyat Farkı (-)	1.173.168	150	181.061.141	66
	Fiyat Farkı (+)	93.225.132	3194	1.766.776.207	434
	Hakediş Kayıt	1.975.203.506	14257	3.015.546.905	3069
	İş Artış (+)	791.271.542	10472	6.609.585.998	7033
	İş Eksiliş (-)	211.677.671	1274	1.465.038.938	1177
	Total	3.072.551.020	29347	13.038.009.189	11779
2017	Fiyat Farkı (-)	258.771	146	78.990.794	49
	Fiyat Farkı (+)	15.005.774	879	657.204.233	207
	Hakediş Kayıt	1.033.116.422	6946	1.838.561.308	2034
	İş Artış (+)	405.542.901	6266	3.409.997.211	4528
	İş Eksiliş (-)	144.983.083	521	704.561.075	495
	Total	1.598.906.952	14758	6.689.314.621	7313
2018	Fiyat Farkı (-)	129.839	7	1.842.150	5
	Fiyat Farkı (+)	718.576	25	123.587.203	12
	Hakediş Kayıt	76.812.422	536	296.330.991	286
	İş Artış (+)	25.228.159	278	172.040.505	266
	İş Eksiliş (-)	1.108.014	25	18.085.869	25
	Total	103.997.010	871	611.886.718	594

1.15. İHALE DOKÜMANI SATIN ALMA İSTATİSTİKLERİ

2018 yılının ilk altı ayında idareden ihale dokümanı satın alma sayısı ve e-imza/m-imza ile EKAP üzerinden doküman indirme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır. 2018 yılının ilk altı ayında 86.203 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 314.359 adet ihale dokümanı e-imza kullanılarak EKAP üzerinden ücretsiz olarak indirilmiş, 3.934 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 13.152 adet ihale dokümanı EKAP üzerinden m-imza kullanılarak ücretsiz olarak indirilmiş, 49.959 adet ihale dokümanı da satın alınmıştır.

Tablo 1.31. İhale Dokümanı Alma Türüne Göre Doküman Sayıları

Aylar	İdareden Doküman Satın Alma Sayısı	E-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	M-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	E-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı	M-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı
Ocak	6.845	38.601	1.623	12.187	564
Şubat	7.468	44.974	1.889	13.361	612
Mart	9.050	57.083	2.540	15.309	712
Nisan	8.582	56.659	2.265	15.173	659
Mayıs	9.007	60.075	2.581	15.009	723
Haziran	9.007	56.967	2.254	15.164	664
Toplam	49.959	314.359	13.152	86.203	3.934

1.16. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE YAPILAN TEKLİFLER

2018 yılının ilk altı aylık döneminde ihale süreci tamamlanarak sözleşme bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.32'de yer almaktadır.

Tablo 1.32. Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Tekil Teklif Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	14.432	47.546	3,29
	Yapım İşi	8.458	64.926	7,68
	Hizmet Alımı	10.916	36.227	3,32
	Danışmanlık Hizmet Alımı	10	69	6,90
	Toplam	33.816	148.768	4,40
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	2.282	19.632	8,60
	Yapım İşi	245	3.684	15,04
	Hizmet Alımı	2.520	13.564	5,38
	Danışmanlık Hizmet Alımı	103	741	7,19
	Toplam	9.979	80.373	8,05
Genel Toplam	Mal Alımı	16.714	67.178	4,02
	Yapım İşi	8.703	68.610	7,88
	Hizmet Alımı	13.436	49.791	3,71
	Danışmanlık Hizmet Alımı	113	810	7,17
	Toplam	38.966	186.389	4,78

*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre ortalama teklif sayısı eşik değer altındaki ihaleler için 4,40, eşik değer üstündeki ihaleler için ise 8,05 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 4,02, hizmet alımı ihaleleri için 3,71, yapım işi ve

danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 7,88 ve 7,17 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 4,78'dir.

1.17. ELEKTRONİK İHALE UYGULAMASI

2016 yılı son çeyreğinden itibaren elektronik ihale uygulaması EKAP da devreye alınmıştır. Tekliflerin elektronik ortamda alınacağı kararı, ihaleyi yapan idarenin takdirine bağlı olup, 2018 yılının ilk altı ayında 296 ihalede elektronik ihale uygulaması gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 364 sözleşmeye ait 27.346.353 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.33. Elektronik İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli(TL)	Yaklaşık Maliyet(TL)	SB/YM
Mal Alımı	169	235	15.346.419	21.068.693	72,84
Hizmet Alımı	127	129	11.999.934	15.522.891	77,30
Toplam	296	364	27.346.353	36.591.584	74,73

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir. Bu bölümde, 01.01.2018 – 30.06.2018 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre 2018 yılının birinci altı aylık döneminde ihale süreci devam etmekte olan 67.946 ihale için 871.210 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %48,03’ü mal alımı, %30,90’ı yapım işi, %19,69’u hizmet alımı ve %1,37’si danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 12 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 17 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 10 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 35 adet teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	418.484	48,03	34.002	12
Yapım İşİ	269.223	30,90	16.117	17
Hizmet Alımı	171.531	19,69	17.488	10
Danışmanlık Hizmet Alımı	11.972	1,37	339	35
Toplam	871.210	100,00	67.946	13

Tablo 2.2’de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2018 yılının birinci altı aylık döneminde alınan 871.210 adet teyidin %76,24’ü açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %8,94’ünü istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 45 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	664.210	76,24	39.280	17
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	15.635	1,79	345	45
Pazarlık Usulü	111.552	12,80	13.555	8
İstisna Kapsamında	77.880	8,94	14.616	5
Diğer (Kapsam dışı)	1.933	0,22	150	13
Toplam	871.210	100,00	67.946	13

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	%
Belediyeler	199.031	22,85	18.976	27,93
Sağlık Bakanlığı	175.637	20,16	5.714	8,41
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	107.019	12,28	7.341	10,80
Kitler	73.909	8,48	11.845	17,43
Yükseköğretim Kurumları	65.085	7,47	3.365	4,95
İl Özel İdareleri	41.798	4,80	3.279	4,83
Milli Savunma Bakanlığı	34.711	3,98	1.894	2,79
Milli Eğitim Bakanlığı	33.898	3,89	3.658	5,38
İçişleri Bakanlığı	33.000	3,79	2.184	3,21
Bitler	25.585	2,94	3.639	5,36
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	20.161	2,31	808	1,19
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	14.159	1,63	964	1,42
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	8.800	1,01	949	1,40
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	7.116	0,82	282	0,42
Adalet Bakanlığı	5.191	0,60	800	1,18
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	4.746	0,54	441	0,65
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	4.469	0,51	379	0,56
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	3.773	0,43	297	0,44
Sosyal Güvenlik Kurumları	2.289	0,26	192	0,28
Mahalli İdare Birlikleri	1.736	0,20	265	0,39
Başbakanlık	1.656	0,19	123	0,18
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	1.291	0,15	69	0,10
Çevre Ve Orman Bakanlığı	1.255	0,14	70	0,10
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	770	0,09	108	0,16
Maliye Bakanlığı	764	0,09	76	0,11
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	668	0,08	20	0,03
Türkiye Büyük Millet Meclisi	507	0,06	37	0,05
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	387	0,04	33	0,05
Dışişleri Bakanlığı	343	0,04	10	0,01
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	262	0,03	25	0,04
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	221	0,03	15	0,02
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	214	0,02	39	0,06
Cumhurbaşkanlığı	184	0,02	9	0,01
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	140	0,02	7	0,01
Ekonomi Bakanlığı	124	0,01	11	0,02
Sayıştay	97	0,01	3	0,00
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	74	0,01	5	0,01
Yargıtay	47	0,01	2	0,00
Kalkınma Bakanlığı	40	0,00	6	0,01
Danıştay	36	0,00	2	0,003
Avrupa Birliği Bakanlığı	14	0,00	2	0,003
Anayasa Mahkemesi	2	0,00	1	0,001
Hakimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu	1	0,00	1	0,00
Genel Toplam	871.210	100,00	67.946	100,00

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2018 yılının birinci altı aylık döneminde alınan teyitlerin %22,85'i belediyeler, %20,16'sı Sağlık Bakanlığı ve %12,28'i 5018 sayılı Kanunda tanımlanan diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Belediyeler 18.976 ihale için 199.031 teyit başvurusunda bulunurken, Sağlık Bakanlığı 5.714 ihale için 175.637 teyit başvurusunda bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	122.682	14,08	13.515
Şubat	116.328	13,35	12.806
Mart	148.829	17,08	16.610
Nisan	154.734	17,76	17.207
Mayıs	173.905	19,96	19.025
Haziran	154.732	17,76	17.833
Toplam	871.210	100,00	67.946

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2018 yılının ilk yarısında en çok teyit alınan ay Mayıs olmuştur. Mayıs ayında alınan toplam teyit sayısı 173.905 olurken, teyit alınan ihale sayısı 19.025'tir.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2018 yılının ilk yarısında talep edilen 871.210 adet teyit işleminden 870.256'sı (%99,89) yasaksız olduğu, 948'inin (%0,11) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 6 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	870.256	99,89
Yasaklı	948	0,11
İptal Edilenler	6	0,001
Toplam	871.210	100

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuğunu belirtmek zorunda olduklarından teyit başvurusu sırasında, teyit talebinde bulunulan isteklinin uyruk bilgisi kaydedilmektedir. Tablo 2.6'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,41'inin yerli istekliler, %0,59'unu ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 5.163'tür. Bu dönemde yapılan 5.163 teyit başvurusunun 3.272'si Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 375'i Amerika Birleşik Devletlerinden ve 1.516'sı ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	866.047	99,41
2-Yabancı İstekliler	5.163	0,59
AB	3.272	0,38
ABD	375	0,04
Diğer	1.516	0,17
Toplam	871.210	100

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %51,75'i gerçek kişilerden oluşurken, bunu %35,94 oranı ile limited şirket ve %11,10 oranı ile anonim şirket izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Gerçek	450.838	51,75
Ltd. Şti.	313.099	35,94
Anonim Şti.	96.741	11,10
Yabancı	5.163	0,59
Kooperatif	2.796	0,32
Diğer	1.867	0,21
Kollektif Şirket	574	0,07
Adi Ortaklık	122	0,01
Komandit	10	0,001
Toplam	871.210	100,00

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanacak ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 2018 yılı ilk 6 ayında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB'de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2018 yılının ilk 6 ayında, KİB'de toplam 113.797 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %64,78'i sonuç ilanları, %33,47'sini ihale ilanları, %1,73'ünü düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2018 yılının ilk 6 ayında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB'de toplam 2 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 2'si de ihale ilanlarıdır. Tablo 3.1'den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB'de yayımlanan ihale ilanı sayısı 113.797'dir.

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB'de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1.Ön İlanlar	4	0,004
2. İlanlar	113.791	99,99
2.1. İhale İlanı	38.092	33,47
2.2. Düzeltme İlanı	755	0,66
2.3. İptal İlanı	1.222	1,07
2.4. Sonuç İlanı	73.722	64,78
3. Çerçeve Anlaşma	2	0,00
3.1. İhale İlanı	2	0,002
3.2. Düzeltme İlanı	0	0,000
3.3. İptal İlanı	0	0,000
3.4. Sonuç İlanı	0	0,000
Toplam	113.797	100,00

Tablo 3.2'de 2018 yılının ilk 6 ayında, KİB'de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 38.094 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, 2018 yılının ilk 6 ayında KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının %39,91'ini mal alımı, %22,69'unu hizmet alımı, %37,11'ini yapım işi ve %0,29'unu ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının %96,66'sı açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	14.451	1	65	687	15.204	39,91
Yapım İşİ	13.952	27	53	104	14.136	37,11
Hizmet	8.417	1	29	195	8.642	22,69
Danışmanlık		112			112	0,29
Toplam	36.820	141	147	986	38.094	100,00
%	96,66	0,37	0,39	2,59	100,00	

Tablo 3.3'te KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2018 yılı ilk 6 ayında, KİB'de yayımlanan 38.094 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay %20,05 oranı ile Mayıs ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	2.209	1.226	1.294	16	4.745	12,46
Şubat	2.532	1.710	1.401	18	5.661	14,86
Mart	3.033	2.491	1.376	33	6.933	18,20
Nisan	2.577	2.656	1.125	16	6.374	16,73
Mayıs	2.746	3.493	1.385	14	7.638	20,05
Haziran	2.107	2.560	2.061	15	6.743	17,70
Toplam	15.204	14.136	8.642	112	38.094	100,00

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2018 yılı ilk 6 ayında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %17,69 ve %16,96 oranları ile sırasıyla Haziran ve Mayıs aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	1.882	1.101	1.292	28	4.303	10,37
Şubat	2.278	1.352	1.397	24	5.051	12,17
Mart	2.955	2.294	1.433	38	6.720	16,19
Nisan	2.770	2.601	1.266	42	6.679	16,09
Mayıs	2.781	3.033	1.204	22	7.040	16,96
Haziran	2.497	3.239	1.575	31	7.342	17,69
Temmuz	1.473	1.351	1.466	37	4.327	10,43
Ağustos	14	1	19	1	35	0,08
Eylül	1		1	0	2	0,00
Toplam	16.651	14.972	9.653	223	41.499	100,00

Tablo 3.5'te 2018 yılının ilk 6 ayında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin %25,24'ü için en az 7 gün önce, %25,57'si için en az 14 gün önce, %35,66'sı için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 25, 28 ve 33 gün önceden yayımlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 986 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

	İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandığı	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
KİB'de Yayınlanan İhale İlanları	7	9.514	29	71		9.614	25,24
	14	9.589	112	41		9.742	25,57
	21	13.560		25		13.585	35,66
	25			10		10	0,03
	28	4.153				4.153	10,90
	33	4				4	0,01
	Diğer*				986	986	2,59
	Toplam		36.820	141	147	986	38.094

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB'de ilanı yayınlanan 1.091 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6'da KİB'de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB'de yayınlanan ilanların %35,72'sinin 13/b/3, %25,17'sinin Kanununun 13/b/1 ve %25,29'unun ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir.

2018 yılı ilk 6 ayında, KİB'de yayınlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 9.587 olmuştur. İhaleden en az 7 gün önce yayınlanan ihale ilan sayısı 9.614'tür. Belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen 13/b/2 ve 13/b/3 kapsamındaki ihale ilanları da ihaleden en az 7 gün önce yayınlanmak zorunda olduğu için 7 günlük ihale ilan sayısı 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısından fazladır.

Tablo 3.6. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.942	1	38		2.981	7,83
	Yapım İşi	4.623	1	19		4.643	12,19
	Hizmet Alımı	1.949		14		1.963	5,15
	Danışmanlık Hizmet Alımı					0	0
	Toplam	9.514	2	71		9.587	25,17
13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.589		9		2.598	6,82
	Yapım İşi	5.587	4	24		5.615	14,74
	Hizmet Alımı	1.413	1	8		1.422	3,73
	Danışmanlık Hizmet Alımı					0	0,00
	Toplam	9.589	5	41		9.635	25,29
13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	6.619		12		6.631	17,41
	Yapım İşi	3.474	9	8		3.491	9,16
	Hizmet Alımı	3.467		5		3.472	9,11
	Danışmanlık Hizmet Alımı		13			13	0,03
	Toplam	13.560	22	25		13.607	35,72
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.301		3		2.304	6,05
	Yapım İşi	268	13	5		286	0,75
	Hizmet Alımı	1.588		2		1.590	4,17
	Danışmanlık Hizmet Alımı		99			99	0,26
	Toplam	4.157	112	10		4.279	11,23
Diğer					687	687	1,80
					90	90	0,24
					253	253	0,66
					0	0	0,00
	Toplam				1.030	1.030	2,70
Toplam	Mal Alımı	14.451	1	62	687	15.201	39,90
	Yapım İşi	13.952	27	56	104	14.139	37,12
	Hizmet Alımı	8.417	1	29	195	8.642	22,69
	Danışmanlık Hizmet Alımı	0	112	0		112	0,29
	Toplam	36.820	141	147	986	38.094	100,00

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayınlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2018 yılının ilk 6 ayında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

En Üst İdare Adı	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Belediyeler	5.588	4.998	1.823	21	12.430	32,63
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	819	2.777	1.922	38	5.556	14,58
Sağlık Bakanlığı	2.987	304	760		4.051	10,63
Milli Eğitim Bakanlığı	443	700	1.550	4	2.697	7,08
İl Özel İdareleri	386	2.060	168	3	2.617	6,87
Yükseköğretim Kurumları	1.517	504	322		2.343	6,15
Kitler	932	548	740	5	2.225	5,84
Milli Savunma Bakanlığı	721	576	179	1	1.477	3,88
İçişleri Bakanlığı	860	422	167		1.449	3,80
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	37	447	13	1	498	1,31
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	81	165	235	6	487	1,28
Bitler	175	95	147		417	1,09
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	57	142	99	3	301	0,79
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	77	126	96		299	0,78
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	145	17	135		297	0,78
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	99	52	74		225	0,59
Adalet Bakanlığı	148	26	25	21	220	0,58
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	8	50	41	1	100	0,26
Sosyal Güvenlik Kurumları	31	20	42		93	0,24
Mahalli İdare Birlikleri	33	7	29		69	0,18
Çevre Ve Orman Bakanlığı	6	36	7	3	52	0,14
Başbakanlık Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	13	15	8		36	0,09
Maliye Bakanlığı	9	8	8	4	31	0,08
Türkiye Büyük Millet Meclisi	15	7	1		23	0,06
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	3	5	6	1	15	0,04
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı		1	11		12	0,03
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	3	1	7		11	0,03
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	2		9		11	0,03
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	2	2	6		10	0,03
Dışişleri Bakanlığı	1		4		5	0,01
Sayıştay	2	2			4	0,01
Yargıtay	1	1			2	0,01
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1		1		2	0,01
Kalkınma Bakanlığı			2		2	0,01
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı		1			1	0,003
Kalkınma Ajansları	1				1	0,003
Toplam	15.204	14.136	8.642	112	38.094	100,00

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI BEKLENEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8'deki sonuçlara göre, 2018 yılının ilk 6 ayında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 42.416 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %35,81'ini mal alımı, %20,79'unu hizmet alımı, %43,36'sını yapım işi ve %0,03'ünü ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oluşturması beklenmektedir.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Beklenen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	15.092	2	97	15.191	35,81
Yapım İşİ	18.307	15	70	18.392	43,36
Hizmet Alımı	8.778	1	41	8.820	20,79
Danışmanlık Hizmet Alımı		13		13	0,03
Toplam	42.177	31	208	42.416	100,00
%	99,44	0,07	0,49	100,00	

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

Kanun kapsamında ve ilanı 2018 yılının ilk 6 ayında, iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2018 yılının ilk 6 ayında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 17.013 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %39,86'sı Kanunun 13b/3 maddesine dayanmaktadır. İade edilen ilanların %97,33'ünü ihale ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

İlan Kanun Maddesi	İlan Türü				Ön Toplam İlan	%
	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı			
13 b/1	1.287	24	10		1.321	7,76
13 b/2	6.261	57	15		6.333	37,22
13 b/3	6.585	154	42		6.781	39,86
13/a	2.425	94	58	1	2.578	15,15
Toplam	16.558	329	125	1	17.013	100,00
%	97,33	1,93	0,73	0,01	100,00	

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.1.ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2018 – 30.06.2018 tarihleri arasında Kuruma başvuruda bulunulan ve incelenmek üzere sevk işlemi yapılan şikâyetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2018 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurumunca yapılan şikâyet inceleme sayısı 1.144'dür. Şikâyet incelemelerinin başvurunun niteliğine göre dağılımı Tablo 4,1'de verilmiştir. Buna göre, 2018 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan 1.144 adet şikâyet incelemesinin 1.048 adedi itirazen şikâyet incelemesi, 3'ü Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin yeniden inceleme, 20'si Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 73'ü ise mahkeme kararı (MK) üzerine şikâyet dosyasının yeniden ya da esastan incelenmesidir.

Tablo 4.1. Başvuru Niteliğine Göre Şikâyet İncelemelerinin Dağılımı

Başvuru Niteliği	Şikâyet İnceleme Sayısı
İtirazen Şikâyet	1.048
Kurul Kararı üzerine esasa geçme	3
Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme	20
M.K. üzerine esasa geçme/yeniden inceleme	73
Toplam	1.144

Tablo 4.2'de incelenen şikâyetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2018 yılı ilk 6 ayında 1.144 adet şikâyet incelemesinin 521'i hizmet alımı, 196'sı mal alımı ve 427'si ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. Danışmanlık hizmet alımı ihalelerine yönelik şikâyet incelemesi bulunmamaktadır. 2018 yılı ilk 6 ayında en fazla şikâyet incelemesinin yapıldığı ay Mart ayı olmuştur.

Tablo 4.2. Kuruma Gelen Şikâyetlerin İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	Gelen Şikâyet Sayısı			
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	Toplam
Ocak	34	49	122	205
Şubat	28	53	72	153
Mart	33	86	104	223
Nisan	36	82	80	198
Mayıs	39	67	78	184
Haziran	26	90	65	181
Toplam	196	427	521	1.144

Tablo 4.3'te incelenen şikâyetlerin toplam şikâyet edilebilir ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için, şikâyet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2017 yılında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %1,06'sı, yapım işlerinin %3,13'ü, hizmet alımlarının %4,30'u toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %2,57'si şikâyete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikâyet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

Tablo 4.3. Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	Şikâyetlerin İhaleler İçindeki Payı (%)
Mal Alımı	196	18.490	1,06
Yapım İşİ	427	13.663	3,13
Hizmet Alımı	521	12.117	4,30
Danışmanlık Hizmet Alımı		183	0,00
Toplam	1.144	44.453	2,57

*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dahildir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.4'te Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunanların türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunanların %71,59'unu tüzel kişiler, %18,18'ini ortak girişimler, %10,23'ünü ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

Tablo 4.4. Şikâyet İncelemelerinin Şikâyet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikâyet İnceleme Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	10	42	65	117	10,23
Ortak Girişim	7	159	42	208	18,18
Tüzel Kişi	179	226	414	819	71,59
Toplam	196	427	521	1,144	100

2018 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurumu tarafından incelenen şikâyetlerin şikâyet bedellerine göre dağılımı Tablo 4,5'te verilmiştir. 2018 yılı ilk 6 ayında, Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet başvurularının %34,89'u 11.123-12.843 TL'lik şikâyet bedeli grubunda, %32,60'ı 14.832-17.126 TL'lik şikâyet bedeli grubunda ve %19,42'si 7.415-8.562 TL'lik şikâyet bedeli grubunda yer almaktadır.

Tablo 4.5. Şikâyet Bedellerine Göre İtirazen Şikâyetlerin Dağılımı

Şikâyet Bedelleri	Şikâyet Sayısı	%
3.707 – 4.280	134	11,78
7.415 – 8.562	221	19,42
11.123–12.843	397	34,89
14.832-17.126	371	32,60
Bilinmeyen	15	1,32
Toplam	1.138	100

(*):Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalenin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikâyet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikâyet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması, şikâyet edilen ihalenin yaklaşık maliyetinin EKAP kayıtlarında görünmemesi gibi nedenlerle 15 adet başvuruya ait şikâyet bedeli bilinmemektedir. Başvuruların 6 adedi ise mahkeme kararı üzerine esasa geçme / yeniden inceleme gibi nedenlerle daha önceki senelere ait başvuru bedelleri ile yapılmıştır.

Tablo 4.6'da Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin %57,52'sinin eşik değer üstünde, %37,50'sinin ise eşik değer altında olduğu görülmektedir.

Tablo 4.6. Şikâyet İncelemelerinin Eşik Değer Durumuna Göre Durumu

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	429	37,50
Eşik Değerin üstünde	658	57,52
Bilinmeyen	57	4,98
Toplam	1.144	100

*: Bilinmeyen sayısı şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalenin yaklaşık maliyetinin bilinmemesinden kaynaklanmaktadır.

2018 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan şikâyet incelemelerinin, şikâyet konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 4.7'de verilmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, en fazla şikâyet edilen ihaleleri yapan ilk üç en üst idare sırasıyla Belediyeler, Diğer özel bütçeli kurumlar ve Sağlık Bakanlığı'dır.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikayet İncelemelerinin Sayısı

En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Şikâyet İnceleme Sayısı
Belediyeler	54	97	156	307
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	7	164	46	217
Sağlık Bakanlığı	73	8	93	174
Kitler	11	48	61	120
Yükseköğretim Kurumları	32	20	45	97
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı		1	52	53
İçişleri Bakanlığı	7	12	12	31
Milli Eğitim Bakanlığı		8	18	26
İl Özel İdareleri	3	22		25
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları		22	3	25
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1	6	7	14
Bitler		3	8	11
Sosyal Güvenlik Kurumları	2		6	8
Milli Savunma Bakanlığı		3	3	6
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı		1	3	4
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	1	3		4
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı		1	3	4
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı		3		3
Adalet Bakanlığı		1	1	2
Çevre ve Orman Bakanlığı		2		2
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	1		1	2
Orman ve Su İşleri Bakanlığı		2		2
Başbakanlık	1			1
Mahalli İdare Birlikleri			1	1
Maliye Bakanlığı			1	1
Bilinmeyen	3		1	4
Genel Toplam	196	427	521	1.144

4.2. KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2018 - 30.06.2018 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2018 yılı ilk 6 ayında Kamu İhale Kurulu 1.647 karar almıştır. Bu kararların 1.485'i inceleme kararları, 149'u düzenleyici kararlar, 3'ü düzeltme kararları ve 10'u yönetsel kararlardır.

Tablo 4.8. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	1.485	90,16
Düzenleyici Kararlar	149	9,05
Düzeltilici Kararlar	3	0,18
Yönetsel Kararlar	10	0,61
Toplam	1.647	100,00

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.9'da, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2018 yılı ilk 6 ayında alınan 1.485 inceleme

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

kararının 1.257'si uyuşmazlık kararları ve 228'i mahkeme kararlarıdır.

Tablo 4.9. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	201	408	648	1.257
Mahkeme Kararı*	31	105	92	228
Toplam	232	513	740	1.485

*: Kamu İhale Kurumunca, alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

Uyuşmazlık Kararları

2018 yılı ilk 6 ayında Kurul tarafından alınan 1.257 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.10'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Ocak ve Mayıs aylarıdır.

Tablo 4.10. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	340
Şubat	166
Mart	189
Nisan	164
Mayıs	241
Haziran	157
Toplam	1.257

Tablo 4.11'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 1.257 adet uyuşmazlık kararlarının %51,55'inin hizmet alımlarına, %15,99'unun mal alımlarına, %32,46'nın ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 1.257 adet incelemenin %73,27'sinde başvurunun uygun bulunmadığı, %21,08'inde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması ve %4,53'ünde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%1,11) idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Tablo 4.11. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri						Toplam	%
	Mal Alımı	%	Yapım İşi	%	Hizmet Alımı	%		
Düzeltilici işlem	31	15,42	82	20,10	152	23,46	265	21,08
İptal	21	10,45	15	3,68	21	3,24	57	4,53
İptalin İptali	2	1,00	4	0,98	8	1,23	14	1,11
Başvuru Ret	147	73,13	307	75,25	467	72,07	921	73,27
Toplam	201	100,00	408	100,00	648	100,00	1.257	100,00
%		15,99		32,46		51,55		100

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.12'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %29,12'si belediyeler, %19,01'i diğer özel bütçeli kuruluşlar ve %14,48'i Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.12. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	366	29,12
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	239	19,01
Sağlık Bakanlığı	182	14,48
Kitler	110	8,75
Yükseköğretim Kurumları	104	8,27
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	65	5,17
Milli Eğitim Bakanlığı	32	2,55
İçişleri Bakanlığı	30	2,39
İl Özel İdareleri	24	1,91
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	20	1,59
Bitler	14	1,11
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	13	1,03
Sosyal Güvenlik Kurumları	11	0,88
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	9	0,72
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	7	0,56
Milli Savunma Bakanlığı	5	0,40
Adalet Bakanlığı	4	0,32
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	4	0,32
Çevre ve Orman Bakanlığı	3	0,24
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	3	0,24
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	2	0,16
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	2	0,16
Başbakanlık	1	0,08
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1	0,08
Mahalli İdare Birlikleri	1	0,08
Maliye Bakanlığı	1	0,08
Bilinmeyen	4	0,32
Toplam	1.257	100

Bu bölümde, 30.06.2018 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1. 2018 Yılı İlk Altı Ayı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
30.06.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı	8.235
2018 yılı ilk altı ayında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı	2.807
2018 yılı ilk altı ayında kaydı alınıp 30.06.2018 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	2.736

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2018 yılı ilk altı ayında 2.807 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 2.736'sı (%97,47) 30.06.2018 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 71 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 30 Haziran 2018 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 30.06.2018 tarihi itibarıyla 8.235 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.2. 2018 Yılı İlk Altı Ayında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi	2018 Yılı İlk Altı Ayında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2018 yılı ilk altı ayında kaydı alınıp 30.06.2018 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	%
Ocak	519	508	97,88
Şubat	518	514	99,23
Mart	578	545	94,29
Nisan	375	362	96,53
Mayıs	472	467	98,94
Haziran	345	340	98,55
Toplam	2.807	2.736	97,47

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2018 yılı ilk altı ayında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2018 yılı ilk altı ayında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Mart ve Şubat aylarıdır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama			
2886	20	1.425	1.445	17,55	
4734	2.961	1.080	4.041	49,07	
4735		2.511	2.511	30,49	
Diğer	4	9	13	0,16	
TCK	220	5	225	2,73	
Toplam	3.205	5.030	8.235	100,00	

Tablo 5.3'te 30.06.2018 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.235 kayıttan 3.205'i hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %49,07'si 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %30,49'u 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %2,73'ü Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %17,55'i ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	609	7,40
Kurum İhalelerinden	742	9,01
Tüm İhalelerden	6.884	83,59
Toplam	8.235	100,00

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 30.06.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklı bulunan 8.235 yasaklamanın %83,59'u tüm ihalelerden yasaklı iken, % 7,40'i bakanlık ihalelerinden, %9,01'i ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

Tablo 5.5 Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	8.211	99,71
Yabancı	24	0,29
Toplam	8.235	100,00

30.06.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 24'tür.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
1 Yıl	3.397	41,25
2 Yılden Fazla	3.218	39,08
2 Yıl	903	10,96
6 Ay	690	8,38
1 Yılden Fazla 2 Yılden Az	21	0,26
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil)	4	0,05
6 Aydan Az (Tamamlama)	2	0,02
Toplam	8.235	100,00

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 30.06.2018 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %8,40'ünün 6 ay ve altı aydan az süre ile %41,25'inin 1 yıl süreyle, %10,96'sının 2 yıl süreyle, %39,08'inin ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 5.7. Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.121	74,33
Tüzel Kişi	2.114	25,67
Genel Toplam	8.235	100,00

30.06.2018 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %74,33'ü gerçek kişilerden oluşurken, %25,67'si tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	3.180
İçişleri Bakanlığı	1.445
Sağlık Bakanlığı	599
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	553
Milli Eğitim Bakanlığı	545
Milli Savunma Bakanlığı	492
Maliye Bakanlığı	401
Başbakanlık	210
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	182
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	123
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	76
Yüksek Öğretim Kurumları	69
Gençlik ve Spor Bakanlığı	68
Ceza/Ağır Ceza Mahkemeleri	58
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	41
BiT'ler	31
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	31
KiT'ler	24
Adalet Bakanlığı	23
Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	17
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	9
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	8
Belediyeler	8
Çevre ve Orman Bakanlığı	7
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	6
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	5
Kültür ve Turizm Bakanlığı	3
İl Özel İdareler	3
Kalkınma Bakanlığı	3
T.C. Başbakanlık Toplu Konut İdaresi Başkanlığı	3
Türkiye Büyük Millet Meclisi	2
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	2
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	2
Devlet Bakanlığı - Vakıflar Genel Müdürlüğü	2
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	2
T.C. Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı	1
Sosyal Güvenlik Kurumları	1
Toplam	8.235

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 30.06.2018 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.235 adet aktif yasaklamaların 3.180'i cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 5.055'i ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.