



# KAMU İHALE KURUMU

## KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2020

Dönem  
01.01.2020-31.12.2020

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

ŞUBAT 2021 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2020 ve 31.12.2020 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımları, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul Kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. Kamu alım istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'na kaydedilen verilere dayanılarak, itirazın şikayet ve Kurul Kararı ile yasaklama istatistikleri ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS)'ne ve EKAP'a kaydedilen verilere dayanılarak hazırlanmaktadır.

4734 sayılı Kanuna göre yapılan alımlar, türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş olup, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst idareye göre sınıflandırmalar da yapılmıştır. Kamu alımları izleme raporu 5 bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde teyit istatistikleri, üçüncü bölümde ilan istatistikleri, dördüncü bölümde itirazın şikayet ve Kurul kararı istatistikleri ve beşinci bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

**Hamdi GÜLEÇ**  
**Başkan**

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER.....	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

## BÖLÜM I KAMU ALIM İSTATİSTİKLERİ

1.1. Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale Usulü ve Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sonuç Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. İhale Dokümanında Yerli İstekliler veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyrıklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	10
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. Planlanan Sözleşme Süresine Göre Kamu Alımlarının Dağılımı.....	11
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	12
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.13. İhale Dokümanı İndirme İstatistikleri.....	14
1.14. Kanun Kapsamındaki İhalelere Verilen Teklifler.....	15
1.15. E-İhale ile Gerçekleştirilen İhaleler.....	16
1.16. E-Eksiltmeli İhaleler.....	16
1.17. Ortak Alım İhaleleri.....	16

## BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	17
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	19
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	19
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	19
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20

## BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	21
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Öngörülen İhale İlanı İstatistikleri.....	24
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	25

## BÖLÜM IV İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.1. İtirazen Şikayet İstatistikleri.....	26
4.2. Kurul Kararı İstatistikleri.....	28

## BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

5. Yasaklama İstatistikleri.....	31
----------------------------------	----

**AMAÇ**

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerinde gerçekleştirilen alımlar ile istisna ve doğrudan temin kapsamındaki alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları kullanıcının hizmetine sunmaktır.

**KAPSAM**

Rapor, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

**VERİ DERLEME ŞEKLİ**

İlan, teyit ve ihale sonuç istatistiklerine temel olan ihale verileri ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'na kaydedilerek oluşturulmaktadır. İtirazın şikayet ve Kurul kararı istatistiklerine temel olan veriler ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS) üzerinden derlenmektedir. Yasaklama istatistiklerine temel olan veriler ise, ihaleler ile ilgili olarak verilen ve Resmi Gazetede yayımlanan yasaklama kararları ve mahkemeler tarafından Kurumumuza gönderilen kamu davalarına ilişkin kayıtların Kurum tarafından EKAP'a kaydedilmesi yolu ile derlenmektedir.

**TANIM VE KAVRAMLAR**

**İhale:** Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

**Kısmi teklife açık ihaleler:** İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

**Kısmi teklife açık olmayan ihaleler:** İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

**Kamu alımı:** Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

**Mal:** Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

**Hizmet:** Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

**Yapım:** Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

**İstekli:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

**Yüklenici:** İhale üzerinde bırakılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

**İdare:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ihale yapan kurum ve kuruluşlardır.

**KİB:** Kamu İhale Bülteni

**Açık ihale usulü:** Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

**Belli istekliler arasında ihale usulü:** Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

**Pazarlık usulü:** Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

**Doğrudan temin:** Kanununun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

**İstisna:** Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanununun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

**Sözleşme:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

**Yaklaşık maliyet:** Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

**Eşik değer:** Kanununun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

**Teyit:** İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

**Düzenleyici kararlar:** Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

**Yönetmelik kararlar:** Kamu İhale Kurulu tarafından Kurumun idari işlerine yönelik verilen kararlardır.

**Uyuşmazlık kararları:** Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvuruları üzerine alınan kararların genel adıdır.

**İnceleme kararları:** Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikayet başvuruları üzerine Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararları ile uyuşmazlık kararlarına karşı açılan dava sonucunda alınan mahkeme kararlarının uygulanmasını teminen Kurulun aldığı uyma kararlarıdır.

**İhale ilanı:** İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

**Çerçeve anlaşma:** Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

**Münferit sözleşme:** Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

**Çerçeve anlaşma ilanı:** Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

**Ortak ihale:** Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolle; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolle bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

**Şikayet:** İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

**İtirazen şikayet:** İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

**Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP):** İdareler ile kamu alımları sürecine taraf olanların bu sürece ilişkin işlemleri internet üzerinden gerçekleştirebilecekleri ve Kurum tarafından yönetilen elektronik ortamdır.

**E-Eksiltme:** Tekliflerin değerlendirilmesinin ardından elektronik ortamda eksiltme şeklinde sunulan yeni fiyatların veya belirli teklif unsurlarına ilişkin yeni değerlerin bir elektronik araç marifetiyle otomatik değerlendirme metotları kullanılarak yeniden değerlendirilmesi ve sıralandırılması şeklinde tekrar eden işlemlerdir. Açık ihaleler ile belli istekliler arasındaki ihale usullerinde uygulanır.

**E-İhale:** Tekliflerin elektronik ortamda, EKAP üzerinden hazırlanarak istekli veya istekli adına yetkili kişi veya kişilerce e-imza ile imzalandığı, teklif değerlendirme işlemlerinin de EKAP üzerinden tamamlandığı ihale yöntemidir.

**Not 1:** Tablolardaki rakamlar yuvarlamadan dolayı toplamı vermeyebilir.

**Not 2:** En üst idare bazında sınıflandırmalarda ihale yapan idarelerin EKAP'a bildirimleri esas alınmaktadır.

## 1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme sonuç istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2020 yılında 100.350 ihale yapılmış, bu ihalelerden 21.817'si ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2020 yılında sözleşme sonuç bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2020 yılı olan 66.527 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 8.923 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma sonuç bilgisi gelen sözleşme sayısı 104.213 olurken, sözleşme bedeli toplamı 163.087.419.000 TL'dir. Bağıtlanan 104.213 adet sözleşme, 37.758 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 9.439.234.000 TL'dir.

2020 yılında alınan teyit sayısı 1.522.822, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 55.693 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma 2.316 adet itirazın şikayet başvurusunda bulunmuş olup, 2.214 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 31.12.2020 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 6.418'dir.

Tablo 1.1 01.01.2020-31.12.2020 Tarihleri Arası Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					8.923
İhale Sayısı	48.693	19.121	32.266	270	100.350
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	9.715	3.317	8.719	66	21.817
Sözleşme Sonuç Bilgisi Gelen İhale Sayısı	32.586	13.676	20.150	115	66.527
Sözleşme Sayısı	60.883	14.449	28.758	123	104.213
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	9.531	404	3.979	3	13.917
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	37.629	1.165	12.534	7	51.335
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	39.511.067	69.626.248	33.730.692	575.394	143.443.401
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	12.001.370	3.939.313	3.678.134	25.201	19.644.018
Doğrudan Temin Tutarı *	6.967.524	379.142	2.068.592	23.976	9.439.234
Teyit Sayısı	679.614	461.983	364.022	17.203	1.522.822
Teyit Alınan İhale Sayısı	45.521	18.608	28.400	266	92.795
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	23.982	15.390	16.145	176	55.693
Yüklenici Sayısı**	15.718	8.118	13.836	86	37.758
İtirazen Şikayet Başvuru Sayısı	281	682	1.353		2.316
Uyuşmazlık Karar Sayısı	282	643	1.289		2.214
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					6.418

\*: 1000 TL

\*\*:2.554 adet yüklenici birden fazla ihale türüne ait sözleşme yüklenmiştir.

**Tablo 1.2** 2020 Yılında İhale Yapan İdarelerin Bütçe Türlerine Göre Dağılımı

Bütçe Türü	İhale Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Sonuç Bilgisi Gelen İhale Sayısı	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)
<b>Merkezi</b>	<b>5.243</b>	<b>66.918</b>	<b>33.523</b>	<b>75.668.839</b>
Genel Bütçe <sup>(1)</sup>	3.925	49.831	21.481	47.452.518
Özel Bütçe <sup>(2)</sup>	1.226	16.826	11.790	27.796.995
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	11	58	57	36.640
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	81	203	195	382.687
<b>Yerel</b>	<b>2.763</b>	<b>23.183</b>	<b>21.098</b>	<b>45.052.276</b>
Belediye Bütçesi	2.526	19.971	18.032	42.322.491
İl Özel İdare Bütçesi	143	2.992	2.848	2.478.347
Mahalli İdare Birlikleri	94	220	218	251.438
<b>Diğer</b>	<b>917</b>	<b>14.112</b>	<b>11.906</b>	<b>42.366.304</b>
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	351	6.528	5.517	15.413.819
Döner Sermaye Saymanlık (DSS) Bütçesi	91	402	334	287.510
Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	238	5.951	4.935	5.540.163
5018 kapsamı dışındaki idareler	237	1.231	1.120	21.124.812
<b>Toplam<sup>(3)</sup></b>	<b>8.923</b>	<b>104.213</b>	<b>66.527</b>	<b>163.087.419</b>
Doğrudan Temin				9.439.234
<b>Genel Toplam</b>				<b>172.526.653</b>

<sup>1</sup>: Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

<sup>2</sup>: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

<sup>3</sup>: 4734 sayılı Kanun ve istisna kapsamında yapılan ihaleler

Tablo 1.2'deki sonuçlara göre, 2020 yılında 5.243 merkezi idare, 2.763 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 917 idare (KİT, BİT, DSS.) tarafından 66.527 ihale yapılmış, yaklaşık 163 milyar TL tutarında, toplam 104.213 adet sözleşme imzalanmıştır. İlgili dönemde, doğrudan temin kapsamında yapılan alım tutarı yaklaşık 9,4 milyar TL'dir.

## 1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Rapor 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2020 yılında idareler tarafından Kuruma sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde ve istisna kapsamında gerçekleştirilen alım sayısı 66.527'dir. Bu ihalelerin adet olarak %87,12'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %12,88'i istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. Doğrudan temin alım sayısı 435.290'dır. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 172.526.653.000 TL'dir. Bu tutarın 143.443.401.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 19.644.018.000 TL'si istisna kapsamında, 9.439.234.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

**Tablo 1.3.** Sözleşme Sonuç Bilgisi Gelen Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2020 Yılı	%	2020 Yılı	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	57.955	87,12	143.443.401	83,14
İstisna	8.572	12,88	19.644.018	11,39
<b>Toplam</b>	<b>66.527</b>	<b>100</b>	<b>163.087.419</b>	<b>94,53</b>
Doğrudan Temin	435.290		9.439.234	5,47
<b>Genel Toplam</b>	<b>501.817</b>		<b>172.526.653</b>	<b>100</b>



### 1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlardan sözleşme sonuç bilgisi gelenler ihale türleri (mal alımı, hizmet alımı, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı) detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

#### 1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2020 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %45,60'ı mal alımı, %23,07'si yapım işi, %31,17'si hizmet alımı ve %0,16'sı danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %27,54'ü mal alımı, %48,54'ü yapım işi, %23,51'i hizmet alımı ve %0,40'ı ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

**Tablo 1.4.** 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2020 Yılı	%	2020 Yılı	%
Mal Alımı	26.426	45,60	39.511.067	27,54
Yapım İşİ	13.373	23,07	69.626.248	48,54
Hizmet Alımı	18.063	31,17	33.730.692	23,51
Danışmanlık Hizmet Alımı	93	0,16	575.394	0,40
<b>Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>100,00</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100,00</b>

#### 1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2020 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının adet olarak %68,85'i mal alımı, %2,73'ü yapım işi, %28,33'ü hizmet alımı ve %0,09'u danışmanlık hizmet alımına aittir. Bu alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde alımların %73,81'i mal alımı, %4,02'si yapım işi, %21,91'i hizmet alımı ve %0,25'i ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

**Tablo 1.5.** Doğrudan Temin Kapsamında Yapılan Alımların Alım Türüne Göre Dağılımı

Alım Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2020 Yılı	%	2020 Yılı	%
Mal Alımı	299.709	68,85	6.967.524	73,81
Yapım İşİ	11.891	2,73	379.142	4,02
Hizmet Alımı	123.301	28,33	2.068.592	21,91
Danışmanlık Hizmet Alımı	389	0,09	23.976	0,25
<b>Toplam</b>	<b>435.290</b>	<b>100</b>	<b>9.439.234</b>	<b>100,00</b>

#### 1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2020 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların adet olarak %71,86'sı mal alımı, %3,53'ü yapım işi, %24,35'i hizmet alımı ve %0,26'sı danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. Bu alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %61,09'u mal alımlarına, %20,05'i yapım işlerine, %18,72'si hizmet alımlarına ve %0,13'ü ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

**Tablo 1.6.** İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2020 Yılı	%	2020 Yılı	%
Mal Alımı	6.160	71,86	12.001.370	61,09
Yapım İşİ	303	3,53	3.939.313	20,05
Hizmet Alımı	2.087	24,35	3.678.134	18,72
Danışmanlık Hizmet Alımı	22	0,26	25.201	0,13
<b>Toplam</b>	<b>8.572</b>	<b>100</b>	<b>19.644.018</b>	<b>100</b>

## 1.4. İHALE USULÜNE VE ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale usulleri (açık ihale, pazarlık, belli istekliler arasında ihale usulü) ve dayanağı olan Kanun maddesi detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

## 1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2020 yılında Kamu İhale Kurumuna sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %71,07'si açık ihale usulü ile, %28,76'sı pazarlık usulü ile, %0,17'si ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %73,09'unda açık ihale usulü, %26,35'inde pazarlık usulü ve %0,56'sında ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2020 Yılı	%	2020 Yılı	%
Açık İhale Usulü	41.187	71,07	104.845.399	73,09
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	98	0,17	803.234	0,56
Pazarlık Usulü	16.670	28,76	37.794.769	26,35
<b>Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>100</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100</b>

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine Göre Dağılımı

Kanun maddesi / İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	%
<b>Pazarlık (Md 21a)</b>	<b>39</b>	<b>0,23</b>	<b>50.415</b>	<b>0,13</b>
Mal Alımı	20	0,12	24.670	0,07
Yapım İşi	5	0,03	4.235	0,01
Hizmet	14	0,08	21.509	0,06
<b>Pazarlık (Md 21b)</b>	<b>6.835</b>	<b>41,00</b>	<b>34.187.258</b>	<b>90,45</b>
Mal Alımı	2.379	14,27	5.280.274	13,97
Yapım İşi	1.602	9,61	24.141.234	63,87
Hizmet	2.854	17,12	4.765.750	12,61
<b>Pazarlık (Md 21c)</b>	<b>335</b>	<b>2,01</b>	<b>1.516.891</b>	<b>4,01</b>
Mal Alımı	45	0,27	78.825	0,21
Yapım İşi	209	1,25	1.355.087	3,59
Hizmet	81	0,49	82.978	0,22
<b>Pazarlık (Md 21 e)</b>	<b>2</b>	<b>0,01</b>	<b>108.988</b>	<b>0,29</b>
Yapım işi	2	0,01	108.988	0,29
<b>Pazarlık (Md 21f)</b>	<b>9.459</b>	<b>56,74</b>	<b>1.931.218</b>	<b>5,11</b>
Mal Alımı	5.645	33,86	1.164.775	3,08
Hizmet	3.814	22,88	766.442	2,03
<b>Genel Toplam</b>	<b>16.670</b>	<b>100,00</b>	<b>37.794.769</b>	<b>100,00</b>

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %41'i 21b kapsamında gerçekleşirken, %56,74'ü 21f kapsamında gerçekleştirilmiştir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %90,45'inin 21b kapsamındaki alımlara, %5,11'inin 21f kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2020 yılında açık ihale usulü kullanılarak yapılan mal alımı, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerinin toplam ihale sayısı içindeki payı sırasıyla %31,64, %19,93

ve %19,50 olurken, toplam ihale tutarı içindeki payları ise sırasıyla %22,98; %30,53 ve %19,59 olarak gerçekleşmiştir.

**Tablo 1.9.** 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2020 Yılı	%	2020 Yılı	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	18.337	31,64	32.962.523	22,98
	Yapım İşi	11.550	19,93	43.788.864	30,53
	Hizmet Alımı	11.300	19,50	28.094.013	19,59
	<b>Toplam</b>	<b>41.187</b>	<b>71,07</b>	<b>104.845.399</b>	<b>73,09</b>
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	5	0,01	227.840	0,16
	Danışmanlık Hizmet Alımı	93	0,16	575.394	0,40
	<b>Toplam</b>	<b>98</b>	<b>0,17</b>	<b>803.234</b>	<b>0,56</b>
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	8.089	13,96	6.548.545	4,57
	Yapım İşi	1.818	3,14	25.609.545	17,85
	Hizmet Alımı	6.763	11,67	5.636.679	3,93
	<b>Toplam</b>	<b>16.670</b>	<b>28,76</b>	<b>37.794.769</b>	<b>26,35</b>
Toplam	Mal Alımı	26.426	45,60	39.511.067	27,54
	Yapım İşi	13.373	23,07	69.626.248	48,54
	Hizmet Alımı	18.063	31,17	33.730.692	23,51
	Danışmanlık Hizmet Alımı	93	0,16	575.394	0,40
	<b>Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>100</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100,00</b>

#### 1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %45,73'ünü 4734 sayılı Kanununun 22/d\* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %28,63 oranı ile 22/a kapsamında yapılan doğrudan temin alımları izlemektedir.

**Tablo 1.10.** Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının Alım Türüne ve Kanun Maddesine göre dağılımı

Alımın/İşin ilgili kanun maddesi	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	%	Toplam alım sayısı
Madde 22/a	2.561.781	819	139.740	43	2.702.383	28,63	19.170
Madde 22/b	166.152	1226	269.460	58	436.895	4,63	11.985
Madde 22/c	27.692		159.907	29	187.628	1,99	1.417
Madde 22/d*	2.871.766	357.171	1.078.794	8.416	4.316.148	45,73	355.450
Madde 22/d**	35.542		21.919		57.462	0,61	4.987
Madde 22/e	11.149		22.285		33.434	0,35	1.130
Madde 22/f	253.470				253.470	2,69	19.293
Madde 22/g			15		15	0,00	2
Madde 22/h			12.475	181	12.657	0,13	42
Madde 22/ı			279		279	0,00	3
İstisna DT	1.033.445	19.150	250.901	15.190	1.318.685	13,97	20.646
Kapsam Dışı DT	6.527	775	112.816	60	120.178	1,27	1.165
<b>Toplam</b>	<b>6.967.524</b>	<b>379.142</b>	<b>2.068.592</b>	<b>23.976</b>	<b>9.439.234</b>	<b>100</b>	<b>435.290</b>
<b>%</b>	<b>73,81</b>	<b>4,02</b>	<b>21,91</b>	<b>0,25</b>	<b>100,00</b>		

\*1000 TL

Madde 22d\*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d\*\*: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 9.439.234.000 TL'lik kamu alımının %73,81'i mal alımları, %4,02'si yapım işleri, % 21,91'i hizmet alımları ve %0,25'i ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

### 1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %73,52'sini 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %11 oranı ile Kanunun 3/b maddesinden yapılan alımlar izlemektedir.

**Tablo 1.11.** İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi/ İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	%
<b>4734 / Madde 3-a</b>	<b>309</b>	<b>3,60</b>	<b>171.134</b>	<b>0,87</b>
Mal Alımı	268	3,13	169.408	0,86
Hizmet	41	0,48	1.726	0,01
<b>4734 / Madde 3-b</b>	<b>943</b>	<b>11,00</b>	<b>10.391.215</b>	<b>52,90</b>
Mal Alımı	781	9,11	6.703.402	34,12
Yapım İşi	59	0,69	2.912.525	14,83
Hizmet	103	1,20	775.289	3,95
<b>4734 / Madde 3-c</b>	<b>144</b>	<b>1,68</b>	<b>664.304</b>	<b>3,38</b>
Mal Alımı	55	0,64	374.338	1,91
Yapım İşi	1	0,01	94	0,00
Hizmet	85	0,99	288.770	1,47
Danışmanlık	3	0,03	1.102	0,01
<b>4734 / Madde 3-d</b>	<b>3</b>	<b>0,03</b>	<b>9.057</b>	<b>0,05</b>
Mal Alımı	1	0,01	4.548	0,02
Hizmet	2	0,02	4.509	0,02
<b>4734 / Madde 3/e</b>	<b>301</b>	<b>3,51</b>	<b>753.581</b>	<b>3,84</b>
Mal Alımı	214	2,50	671.405	3,42
Hizmet	85	0,99	77.275	0,39
Danışmanlık	2	0,02	4.900	0,02
<b>4734 / Madde 3/f</b>	<b>240</b>	<b>2,80</b>	<b>414.652</b>	<b>2,11</b>
Mal Alımı	179	2,09	188.087	0,96
Hizmet	61	0,71	226.565	1,15
<b>4734 / Madde 3/g</b>	<b>6.302</b>	<b>73,52</b>	<b>5.825.526</b>	<b>29,66</b>
Mal Alımı	4.650	54,25	3.745.433	19,07
Hizmet	1.638	19,11	2.062.297	10,50
Danışmanlık	14	0,16	17.797	0,09
<b>4734 / Madde 3/h</b>	<b>8</b>	<b>0,09</b>	<b>8.175</b>	<b>0,04</b>
Mal Alımı	2	0,02	655	0,00
Hizmet	6	0,07	7.520	0,04
<b>4734 / Madde 3/i</b>	<b>246</b>	<b>2,87</b>	<b>909.622</b>	<b>4,63</b>
Mal Alımı	3	0,03	2.438	0,01
Yapım İşi	205	2,39	859.011	4,37
Hizmet	35	0,41	46.770	0,24
Danışmanlık	3	0,03	1.402	0,01
<b>4734 / 3-k (5737/79 md.)</b>	<b>42</b>	<b>0,49</b>	<b>78.213</b>	<b>0,40</b>
Mal Alımı	2	0,02	4.610	0,02
Yapım İşi	34	0,40	67.614	0,34
Hizmet	6	0,07	5.989	0,03
<b>4734 / 3-n</b>	<b>5</b>	<b>0,06</b>	<b>141.055</b>	<b>0,72</b>
Mal Alımı	2	0,02	0	0,00
Hizmet	3	0,03	141.055	0,72
<b>4734 / 3-g / 4964 Geçici Md. 1</b>	<b>3</b>	<b>0,03</b>	<b>6.258</b>	<b>0,03</b>
Yapım İşi	3	0,03	6.258	0,03
<b>4734 / 3-o</b>	<b>3</b>	<b>0,03</b>	<b>6.333</b>	<b>0,03</b>
Mal Alımı	2	0,02	733	0,00
Hizmet	1	0,01	5.600	0,03
<b>4734 / 3-r</b>	<b>17</b>	<b>0,20</b>	<b>19.916</b>	<b>0,10</b>
Hizmet	17	0,20	19.916	0,10
<b>4734 KİK Geçici Md. 13</b>	<b>2</b>	<b>0,02</b>	<b>149.689</b>	<b>0,76</b>
Mal Alımı	1	0,01	136.313	0,69
Hizmet	1	0,01	13.376	0,07
<b>4734 / 3-u</b>	<b>1</b>	<b>0,01</b>	<b>422</b>	<b>0,00</b>
Hizmet	1	0,01	422	0,00
<b>4734 Ek Md. 10</b>	<b>1</b>	<b>0,01</b>	<b>93.811</b>	<b>0,48</b>
Yapım İşi	1	0,01	93.811	0,48
<b>4734 / 3-aa</b>	<b>2</b>	<b>0,02</b>	<b>1.055</b>	<b>0,01</b>
Hizmet	2	0,02	1.055	0,01
<b>Toplam</b>	<b>8.572</b>	<b>100,00</b>	<b>19.644.018</b>	<b>100,00</b>

## 1.5. SONUÇ BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.12'de ihalelerin kısmi teklife açık olma durumuna göre dağılımı verilmiştir. 2020 yılında kısmi teklife açık 13.917 ihalede 51.335 sözleşme imzalanmış, aynı dönemde kısmi teklife açık olmayan 52.610 ihalede ise 52.878 sözleşme sonu bilgisi Kuruma gönderilmiştir.

**Tablo 1.12.** Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve Kısmi Tekliffe Açık Olma Durumuna Göre Dağılımı

İhale Türü	Kısmi Tekliffe Açık Olmayan İhaleler		Kısmi Tekliffe Açık Olan İhaleler	
	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	23.055	23.254	9.531	37.629
Yapım İşi	13.272	13.284	404	1.165
Hizmet Alımı	16.171	16.224	3.979	12.534
Danışmanlık Hizmet Alımı	112	116	3	7
<b>Toplam</b>	<b>52.610</b>	<b>52.878</b>	<b>13.917</b>	<b>51.335</b>

Tablo 1.13'te, 2020 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %83,86'sı birim fiyat, %12,27'si anahtar teslim götürü bedel, %3,80'i götürü bedel, %0,08'i karma sözleşme üzerinden imzalanmıştır.

**Tablo 1.13.** Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Dağılımı (İstisna Hariç)

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	25.985	98,33	6.218	46,50	16.343	90,48	53	56,99	48.599	83,86
Götürü Bedel	441	1,67			1.720	9,52	40	43,01	2.201	3,80
Karma Anahtar Teslimi Götürü Bedel			44	0,33					44	0,08
<b>Toplam</b>	<b>26.426</b>	<b>100</b>	<b>13.373</b>	<b>100</b>	<b>18.063</b>	<b>100</b>	<b>93</b>	<b>100</b>	<b>57.955</b>	<b>100</b>

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %72,62'si birim fiyat, %23,61'i anahtar teslimi götürü bedel, % 0,93'ü götürü bedel ve %2,85'i karma sözleşme üzerinden imzalanmıştır.

**Tablo 1.14.** Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türüne Göre Dağılımı(1000 TL)-İstisna Hariç

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	39.152.972	99,09	31.683.416	45,50	32.875.173	97,46	454.707	79,03	104.166.268	72,62
Götürü Bedel	358.096	0,91			855.519	2,54	120.686	20,97	1.334.301	0,93
Karma Anahtar Teslimi Götürü Bedel			4.081.203	5,86					4.081.203	2,85
<b>Toplam</b>	<b>39.511.067</b>	<b>100</b>	<b>69.626.248</b>	<b>100</b>	<b>33.730.692</b>	<b>100</b>	<b>575.394</b>	<b>100</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100</b>

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM) ihalelerdeki rekabeti ortaya koyan önemli bir göstergedir.

Tablo 1.15'te toplam sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %80 olurken, mal alımları ihalelerinde %83, yapım işleri ihalelerinde %77, hizmet alımları ihalelerinde %87 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %77 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranı incelendiğinde, açık ihale usulünde bu oranın %79, belli istekliler arasında yapılan ihale usulünde %80, pazarlık usulünde ise %86 olduğu görülmektedir.

**Tablo 1.15.** İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM*100
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	32.962.523	40.251.298	82
	Yapım İşi	43.788.864	60.411.445	72
	Hizmet Alımı	28.094.013	32.724.484	86
	<b>Toplam</b>	<b>104.845.399</b>	<b>133.387.227</b>	<b>79</b>
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	227.840	250.555	91
	Danışmanlık	575.394	749.253	77
	<b>Toplam</b>	<b>803.234</b>	<b>999.808</b>	<b>80</b>
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	6.548.545	7.506.272	87
	Yapım İşi	25.609.545	30.333.977	84
	Hizmet Alımı	5.636.679	6.196.397	91
	<b>Toplam</b>	<b>37.794.769</b>	<b>44.036.645</b>	<b>86</b>
Genel Toplam	Mal Alımı	39.511.067	47.757.570	83
	Yapım İşi	69.626.248	90.995.976	77
	Hizmet Alımı	33.730.692	38.920.881	87
	Danışmanlık Hizmet Alımı	575.394	749.253	77
	<b>Toplam</b>	<b>143.443.401</b>	<b>178.423.680</b>	<b>80</b>

## 1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2020 yılı için eşik değerler tablo 1.16'da belirtilmiştir.

**Tablo 1.16.** 2020 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2020	Genel Bütçeye Dahil İdareler	1.778.525	65.213.187
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	2.964.217	65.213.187
	<b>Toplam</b>	<b>4.742.742</b>	<b>130.426.374</b>

\*: 1 Şubat 2020 tarihinden 31 Ocak 2021 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Tablo 1.17'de 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen usullerde yapılan ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır. Tablodaki sonuçlara göre, 2020 yılında Kanun kapsamında belirtilen usullerdeki ihalelerin adet olarak %89,33'ü eşik değerlerin altında, %10,67'si eşik değerlerin üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %32,28'i eşik değerlerin altında, %67,72'si ise eşik değerlerin üstünde gerçekleşmiştir.

**Tablo 1.17.** Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2020	Eşik Değerin Altında	51.771	89,33	46.297.647	32,28
	Eşik Değerin Üstünde	6.184	10,67	97.145.755	67,72
	<b>Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>100</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100</b>

Tablo 1.18'de eşik değerlerin altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değerlerin üstündeki alımların tutar bazında %40,32'sini yapım işleri oluştururken, %30,81'ini mal alımları, %28,30'unu hizmet alımları, %0,58'ini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

**Tablo 1.18.** İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	23.138	44,69	9.583.578	20,70	3.288	53,17	29.927.489	30,81
Yapım İşi	13.126	25,35	30.455.547	65,78	247	3,99	39.170.702	40,32
Hizmet Alımı	15.494	29,93	6.242.258	13,48	2.569	41,54	27.488.435	28,30
Danışmanlık Hizmet Alımı	13	0,03	16.264	0,04	80	1,29	559.129	0,58
<b>Toplam</b>	<b>51.771</b>	<b>100,00</b>	<b>46.297.647</b>	<b>100,00</b>	<b>6.184</b>	<b>100,00</b>	<b>97.145.755</b>	<b>100,00</b>

Tablo 1.19'da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayırımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 5,782 milyar TL tutarındaki 6.198 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

**Tablo 1.19.** Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayırımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değer Altında		Eşik Değer Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	3.779	2.064.329	3.288	29.927.489	7.065	31.989.994
Yapım İşi	390	2.553.486	247	39.170.702	637	41.724.188
Hizmet Alımı	2.020	1.151.223	2.569	27.488.435	4.589	28.639.658
Danışmanlık Hizmet Alımı	9	12.515	80	559.129	89	571.645
<b>Toplam</b>	<b>6.198</b>	<b>5.781.554</b>	<b>6.184</b>	<b>97.145.755</b>	<b>12.380</b>	<b>102.925.485</b>

### 1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ VEYA YERLİ MALI LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir.

Tablo 1.20'de gösterildiği üzere, yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihale sayısı 5.959'dur. Bu ihalelerin adet olarak %79,39'u, tutar olarak da %36,20'sini mal alımı ihaleleri oluşturmaktadır.

**Tablo 1.20.** İhale Türüne Göre İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı (\*)

İhale Türü	İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	4.731	17.376.240	79,39	36,20
Yapım İşi	227	23.187.603	3,81	48,31
Hizmet Alımı	935	7.025.306	15,69	14,64
Danışmanlık Hizmet Alımı	66	408.748	1,11	0,85
<b>Toplam</b>	<b>5.959</b>	<b>47.997.897</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

\*: Yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihaleleri kapsamaktadır.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %94,33, tutar olarak %94,86'dır.

**Tablo 1.20a.** İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı (\*)

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar(%)
1	106	284.556	1,78	0,59
2	3	28.210	0,05	0,06
3	4	1.704	0,07	0,0036
4	1	224	0,02	0,0005
5	75	1.152.094	1,26	2,40
7	35	58.154	0,59	0,12
8	4	7.311	0,07	0,02
10	102	912.149	1,71	1,90
14	8	23.210	0,13	0,05
15	5.621	45.530.286	94,33	94,86
<b>Toplam</b>	<b>5.959</b>	<b>47.997.897</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

\*: Yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihaleleri kapsamaktadır.

**Tablo 1.21.** İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımı		Eşik Değerin Üstünde ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet(%)	Tutar (%)
Mal Alımı	1.860	15.894.549	3.288	29.927.489	56,57	53,11
Yapım İşi	149	22.591.161	247	39.170.702	60,32	57,67
Hizmet Alımı	528	6.757.769	2.569	27.488.435	20,55	24,58
Danışmanlık Hizmet Alımı	57	396.232	80	559.129	71,25	70,87
<b>Toplam</b>	<b>2.594</b>	<b>45.639.712</b>	<b>6.184</b>	<b>97.145.755</b>	<b>41,95</b>	<b>46,98</b>

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %53,11 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %57,67 hizmet alımı ihalelerinde %24,58 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %70,87 olarak gerçekleşmiştir.

## 1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2020 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak %1,66, sözleşme sayısı olarak %0,11 olmuştur.

**Tablo 1.22.** Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	Sözleşme %	Sözleşme Sayısı		Sözleşme Tutarı	
				Sözleşme Sayısı	İçindeki Payı (%)	Sözleşme Tutarı(1000 TL)	İçindeki Payı (%)
2020	TC	35.090	99,68	104.098	99,89	160.377.716	98,34
	AB	70	0,20	70	0,07	1.062.446	0,65
	ABD	7	0,02	7	0,01	6.354	0,004
	Diğer (yabancı)	37	0,11	38	0,04	1.640.903	1,01
<b>Toplam</b>	<b>35.204</b>	<b>100,00</b>	<b>104.213</b>	<b>100,00</b>	<b>163.087.419</b>	<b>100,00</b>	

\*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.



## 1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2020 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %25,43'ü belediye bütçesinden, %14,61'i özel bütçeden, %13,30'u döner sermaye bütçesinden karşılanmıştır.

**Tablo 1.23.** 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yapan İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

Finansman Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	12.477	21,53	22.131.924	15,43
SGK Bütçesi	175	0,30	364.806	0,25
Döner Sermaye Bütçesi	11.787	20,34	19.083.185	13,30
Özel Bütçe	6.084	10,50	20.959.680	14,61
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	57	0,10	36.640	0,03
Belediye Bütçesi	16.367	28,24	36.477.666	25,43
İl Özel İdare Bütçesi	2.597	4,48	2.242.267	1,56
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	190	0,33	212.291	0,15
KİT Bütçesi	2.765	4,77	11.163.432	7,78
Diğer Bütçe*	5.456	9,41	30.771.511	21,45
<b>Genel Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>100,00</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100,00</b>

\*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2020 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan istisna kapsamındaki kamu alımlarının %44,78'inin finansman kaynağı genel bütçe, %31,95'i diğer bütçe, %15,93'ü KİT bütçesi olarak gerçekleşmiştir.

**Tablo 1.24.** İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

Finansman Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	1.065	12,42	8.796.247	44,78
Döner Sermaye Bütçesi	44	0,51	20.011	0,10
Özel Bütçe	384	4,48	865.210	4,40
Belediye Bütçesi	380	4,43	528.492	2,69
İl Özel İdare Bütçesi	14	0,16	29.203	0,15
KİT Bütçesi	2.274	26,53	3.128.360	15,93
Diğer Bütçe	4.411	51,46	6.276.494	31,95
<b>Genel Toplam</b>	<b>8.572</b>	<b>100,00</b>	<b>19.644.018</b>	<b>100,00</b>

\*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

## 1.10. PLANLANAN SÖZLEŞME SÜRESİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, işe başlama tarihi 2020 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler planlanan tamamlanma süresine göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2020 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %59,51'inin 2020 yılında, %36,48'inin 2021 yılında, %4,01'inin ise 2022 ve sonrasında tamamlanması planlanmıştır.

**Tablo 1.25. Planlanan Tamamlanma Süresine Göre Kamu Alım Sözleşmelerinin Sayısı**

İhale Türü	2020 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler		2021 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler		2022 ve Sonrasında Tamamlanması Planlanan İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
	Mal Alımı	32.248	58,25	18.532	54,59	1.515	40,62	52.295
Yapım İşİ	10.150	18,33	3.385	9,97	608	16,30	14.143	15,20
Hizmet Alımı	12.962	23,41	11.992	35,33	1.553	41,64	26.507	28,49
Danışmanlık								
Hizmet Alımı	6	0,01	37	0,11	54	1,45	97	0,10
<b>Toplam</b>	<b>55.366</b>	<b>100,00</b>	<b>33.946</b>	<b>100,00</b>	<b>3.730</b>	<b>100,00</b>	<b>93.042</b>	<b>100,00</b>
<b>Genel Toplam</b>	<b>59,51</b>		<b>36,48</b>		<b>4,01</b>		<b>100</b>	

Tablo 1.26'da, işe başlama tarihi 2020 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler planlanan tamamlanma süresine göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %31,18'inin 2020 yılında, %36,36'sının 2021 yılında, %32,46'sının ise 2022 ve sonrasında tamamlanması planlanmıştır.

**Tablo 1.26. Planlanan Tamamlanma Süresine Göre Kamu Alım Sözleşmelerinin Tutarı**

İhale Türü	2020 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler		2021 Yılında Tamamlanması Planlanan İşler		2022 ve Sonrasında Tamamlanması Planlanan İşler		Toplam	
	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%
	Mal Alımı	20.359.070	45,52	15.898.213	30,48	3.253.784	6,99	39.511.067
Yapım İşİ	12.605.817	28,19	26.984.732	51,73	30.035.700	64,51	69.626.248	48,54
Hizmet Alımı	11.750.127	26,27	9.179.556	17,60	12.801.009	27,49	33.730.692	23,51
Danışmanlık								
Hizmet Alımı	8.444	0,02	99.512	0,19	467.438	1,00	575.394	0,40
<b>Toplam</b>	<b>44.723.457</b>	<b>100</b>	<b>52.162.014</b>	<b>100</b>	<b>46.557.930</b>	<b>100</b>	<b>143.443.401</b>	<b>100</b>
<b>Genel Toplam</b>	<b>31,18</b>		<b>36,36</b>		<b>32,46</b>		<b>100</b>	

### 1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27'de, iş başlangıcı 2020 yılı olan ve Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %25,78'i belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; Sağlık Bakanlığı ve 5018 kapsamı dışındaki idareler izlemektedir.

**Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı**

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		İstisna		Doğrudan Temin		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
	Cumhurbaşkanlığı	40	34.546	6	25.985	142	1.324	188
Türkiye Büyük Millet Meclisi	17	30.645					17	30.645
Anayasa Mahkemesi	4	5.062					4	5.062
Yargıtay	8	10.099			761	5266	769	15.365
Danıştay	5	4.732					5	4.732
Sayıştay	11	8.146					11	8.146
Başbakanlık	20	26.324	47	294.327	5	68	72	320.719
Adalet Bakanlığı	1.387	907.652	1	251	7.455	105.070	8.843	1.012.973
Milli Savunma Bakanlığı	1.270	981.204	654	7.049.367	10.068	670.258	11.992	8.700.829
İçişleri Bakanlığı	1.989	2.552.693	241	1.182.749	30.464	363.246	32.694	4.098.688
Dışişleri Bakanlığı	16	33.735			3	11	19	33.746
Hazine ve Maliye Bakanlığı	120	363.351	2	5.975	1.202	9.820	1.324	379.146
Milli Eğitim Bakanlığı	5.663	4.243.499	91	289.724	9.756	165.488	15.510	4.698.711
Sağlık Bakanlığı	7.553	21.515.875	12	11.347	38.508	647.463	46.073	22.174.685
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	23	26.912			207	3.578	230	30.490
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	4	1.239			286	3.120	290	4.359
Kültür ve Turizm Bakanlığı	102	103.812	30	283.612	1.027	22.180	1.159	409.604
Çevre ve Orman Bakanlığı	12	143.430	2	11.679	1	3	15	155.112
Yükseköğretim Kurumları	3.813	8.203.417	202	259.669	33.480	554.698	37.495	9.017.784
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	6.041	17.212.779	154	419.877	122.681	3.490.884	128.876	21.123.540
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	61	46.218			116	1.625	177	47.843
İl Özel İdareleri	2.833	2.447.677	15	30.670	5.805	84.854	8.653	2.563.201
Belediyeler	17.637	41.748.403	395	574.089	111.585	2.151.710	129.617	44.474.202
Mahalli İdare Birlikleri	218	251.438			1.122	13.346	1.340	264.784
KİT'ler	2.981	12.035.129	2.536	3.378.690	26.169	531.642	31.686	15.945.461
Sosyal Güvenlik Kurumları	195	382.687			3.612	37.241	3.807	419.928
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	968	18.037.400	152	3.087.412	3.604	36.220	4.724	21.161.032
BİT'ler	1.000	3.026.561	3.935	2.513.602	6.816	195.757	11.751	5.735.920
Döner Sermaye								
Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	323	281.640	23	11.351	3.699	44.596	4.045	337.587
Hakimler ve Savcılar Kurulu	3	2.657					3	2.657
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	24	11.166			747	15.106	771	26.272
Tarım ve Orman Bakanlığı	798	370.721	21	6.638	4.234	62.719	5.053	440.078
Gençlik ve Spor Bakanlığı	1.101	2.224.566	5	1.684	2.346	43.558	3.452	2.269.808
Ticaret Bakanlığı	42	69.562			143	4.374	185	73.936
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	5	7.762			125	3.713	130	11.475
Aile, Çalışma Ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	632	465.485			6.401	72.134	7.033	537.619
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	468	1.014.788	7	1.520	792	16.889	1.267	1.033.917
Ekonomi Bakanlığı					1	23	1	23
Kalkınma Bakanlığı	1	89			9	1.849	10	1.938
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	77	3.873.689			164	59.600	241	3.933.289
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	490	736.612	41	203.801	1.754	19.801	2.285	960.214
<b>Genel Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>143.443.401</b>	<b>8.572</b>	<b>19.644.018</b>	<b>435.290</b>	<b>9.439.234</b>	<b>501.817</b>	<b>172.526.653</b>

## 1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, alımın yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında, %23,35'i İç Anadolu, %22,88'i Marmara Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %46,87'sinin İç Anadolu, %22,75'inin ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

**Tablo 1.28.** Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler/İhale Türü	İhale Sayısı	%	Tutar (1000 TL)	%
<b>Akdeniz Bölgesi</b>	<b>6.224</b>	<b>9,36</b>	<b>10.764.619</b>	<b>6,60</b>
Mal Alımı	3.013	4,53	4.015.896	2,46
Yapım İşi	1.407	2,11	4.202.243	2,58
Hizmet	1.799	2,70	2.489.721	1,53
Danışmanlık	5	0,01	56.760	0,03
<b>Doğu Anadolu Bölgesi</b>	<b>6.471</b>	<b>9,73</b>	<b>7.419.215</b>	<b>4,55</b>
Mal Alımı	2.903	4,36	2.705.338	1,66
Yapım İşi	1.862	2,80	3.182.346	1,95
Hizmet	1.704	2,56	1.496.433	0,92
Danışmanlık	2	0,00	35.098	0,02
<b>Ege Bölgesi</b>	<b>8.669</b>	<b>13,03</b>	<b>12.675.276</b>	<b>7,77</b>
Mal Alımı	4.462	6,71	5.579.239	3,42
Yapım İşi	1.584	2,38	3.737.064	2,29
Hizmet	2.618	3,94	3.340.589	2,05
Danışmanlık	5	0,01	18.385	0,01
<b>Güneydoğu Anadolu Bölgesi</b>	<b>4.892</b>	<b>7,35</b>	<b>7.698.420</b>	<b>4,72</b>
Mal Alımı	2.389	3,59	2.539.363	1,56
Yapım İşi	1.174	1,76	2.713.601	1,66
Hizmet	1.329	2,00	2.445.456	1,50
<b>İç Anadolu Bölgesi</b>	<b>15.533</b>	<b>23,35</b>	<b>76.436.424</b>	<b>46,87</b>
Mal Alımı	7.753	11,65	21.765.583	13,35
Yapım İşi	2.857	4,29	44.160.450	27,08
Hizmet	4.841	7,28	10.103.181	6,19
Danışmanlık	82	0,12	407.210	0,25
<b>Karadeniz Bölgesi</b>	<b>9.516</b>	<b>14,30</b>	<b>10.997.859</b>	<b>6,74</b>
Mal Alımı	4.174	6,27	3.592.635	2,20
Yapım İşi	2.392	3,60	4.689.288	2,88
Hizmet	2.947	4,43	2.667.296	1,64
Danışmanlık	3	0,00	48.640	0,03
<b>Marmara Bölgesi</b>	<b>15.222</b>	<b>22,88</b>	<b>37.095.607</b>	<b>22,75</b>
Mal Alımı	7.892	11,86	11.314.384	6,94
Yapım İşi	2.400	3,61	10.880.570	6,67
Hizmet	4.912	7,38	14.866.152	9,12
Danışmanlık	18	0,03	34.501	0,02
<b>Toplam</b>	<b>66.527</b>	<b>100,00</b>	<b>163.087.419</b>	<b>100,00</b>

\*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

### 1.13. İHALE DOKÜMANI İNDİRME İSTATİSTİKLERİ

Tablo 1.29'da ihale dokümanı indirme istatistikleri verilmiştir. Buna göre, 2020 yılında 4734 sayılı Kanun kapsamındaki 57.955 ihale için toplam 543.561 adet ihale dokümanı e-imza ya da m-imza kullanılarak indirilmiştir. İhale başına ortalama doküman indirme sayısı 9,38 olarak gerçekleşmiştir.

**Tablo 1.29.** Eşik Değer Durumuna Göre İhale Dokümanı İndirme Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	İhale Doküman İndirme Sayısı	İhale Başına Ortalama Doküman İndirme Sayısı
Eşik Değerin Altında	Mal Alımı	23.138	122.865	5,31
	Yapım İşi	13.126	236.847	18,04
	Hizmet Alımı	15.494	93.489	6,03
	Danışmanlık Hizmet Alımı	13	278	21,38
	<b>Toplam</b>	<b>51.771</b>	<b>453.479</b>	<b>8,76</b>
Eşik Değerin Üstünde	Mal Alımı	3.288	45.260	13,77
	Yapım İşi	247	8.970	36,32
	Hizmet Alımı	2.569	33.945	13,21
	Danışmanlık Hizmet Alımı	80	1.907	23,84
	<b>Toplam</b>	<b>6.184</b>	<b>90.082</b>	<b>14,57</b>
Genel Toplam	Mal Alımı	26.426	168.125	6,36
	Yapım İşi	13.373	245.817	18,38
	Hizmet Alımı	18.063	127.434	7,05
	Danışmanlık Hizmet Alımı	93	2.185	23,49
	<b>Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>543.561</b>	<b>9,38</b>

**1.14. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE VERİLEN TEKLİFLER**

2020 yılında ihale süreci tamamlanarak sonuç bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.30'da yer almaktadır.

**Tablo 1.30.** Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Teklif Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	23.138	78.290	3,38
	Yapım İşi	13.126	155.031	11,81
	Hizmet Alımı	15.494	62.604	4,04
	Danışmanlık Hizmet Alımı	13	94	7,23
	<b>Toplam</b>	<b>51.771</b>	<b>296.017</b>	<b>5,72</b>
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	3.288	29.716	9,04
	Yapım İşi	247	4.242	17,17
	Hizmet Alımı	2.569	16.431	6,40
	Danışmanlık Hizmet Alımı	80	587	7,34
	<b>Toplam</b>	<b>6.184</b>	<b>50.974</b>	<b>8,24</b>
Genel Toplam	Mal Alımı	26.426	108.006	4,09
	Yapım İşi	13.373	159.273	11,91
	Hizmet Alımı	18.063	79.035	4,38
	Danışmanlık Hizmet Alımı	93	681	7,32
	<b>Toplam</b>	<b>57.955</b>	<b>346.995</b>	<b>5,99</b>

Bu sonuçlara göre, ortalama teklif sayısı eşik değer altındaki ihaleler için 5,72, eşik değer üstündeki ihaleler için ise 8,24 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 4,09, hizmet alımı ihaleleri için 4,38, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 11,91 ve 7,32 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 5,99'dur.

## 1.15. E-İHALE İLE GERÇEKLEŞTİRİLEN İHALELER

2020 yılında, 17.359 ihale elektronik ortamda EKAP üzerinden gerçekleştirilmiştir. Bu ihaleler sonucunda 23.060 sözleşme imzalanarak 38.333.830.000 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.31. Elektronik İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli (1000TL)	Yaklaşık Maliyet (1000TL)	SB/YM
Mal Alımı	6.066	10.151	7.841.852	9.896.266	79,24
Yapım İşi	6.680	7.130	23.438.493	32.455.578	72,22
Hizmet Alımı	4.613	5.779	7.053.486	8.409.681	83,87
<b>Toplam</b>	<b>17.359</b>	<b>23.060</b>	<b>38.333.830</b>	<b>50.761.525</b>	<b>75,52</b>

## 1.16. E-EKSİLTME Lİ İHALELER

Kısım bazında gerçekleştirilen eksiltme uygulamasına ilişkin 2020 yılı istatistikleri Tablo 1.32'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 1.651 ihaleye ait 6.788 kısımda elektronik eksiltme gerçekleştirilmiştir. Söz konusu uygulama sonucunda ihalelerdeki fiyat tekliflerinde 1.254.600.000 TL azalma olmuştur.

Tablo 1.32. Elektronik Eksiltmelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kısım sayısı	İhale Sayısı	İlk fiyat teklif toplamı (1000 TL)	Son fiyat teklif toplamı (1000 TL)
Mal	6.212	1.240	5.049.114	3.996.383
Yapım	157	151	237.430	205.017
Hizmet	419	260	334.341	164.885
<b>Toplam</b>	<b>6.788</b>	<b>1.651</b>	<b>5.620.885</b>	<b>4.366.285</b>

## 1.17. ORTAK ALIM İHALELERİ

Ortak alım ihalelerine ilişkin özet istatistikler Tablo 1.33'te verilmiştir. 2020 yılında kamu idarelerince 273 adet ortak alım ihalesi gerçekleştirilmiş olup, bu kapsamda imzalanan sözleşmelerin sayısı 1.316, toplam sözleşme tutarı 421.004.000 TL'dir.

Tablo 1.33. Ortak Alımların İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Ortak Alım İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Tutarı(1000TL)
Mal Alımı	104	635	176.266
Yapım İşi	1	4	9.500
Hizmet Alımı	168	677	235.238
<b>Toplam</b>	<b>273</b>	<b>1.316</b>	<b>421.004</b>

Bu bölümde, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında yapılan yasaklılık teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

### 2.1. İHALE TÜRÜ, İHALE USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de ihale türlerine göre alınan teyitlerin dağılımına yer verilmiştir. Buna göre, 2020 yılı sonunda ihale süreci devam etmekte olan 92.795 ihale için 1.522.822 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %44,63'ü mal alımı, %30,34'ü yapım işi, %23,90'ı hizmet alımı ve %1,13'ü danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 15 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 25 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 13 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 65 adet teyit alınmıştır.

**Tablo 2.1.** İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	679.614	44,63	45.521	15
Yapım İşİ	461.983	30,34	18.608	25
Hizmet Alımı	364.022	23,90	28.400	13
Danışmanlık Hizmet Alımı	17.203	1,13	266	65
<b>Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>	<b>92.795</b>	<b>16</b>

Tablo 2.2'de ihale usullerine göre alınan teyitlerin dağılımı verilmiştir. Buna göre 2020 yılı sonunda alınan 1.522.822 adet teyidin %74,25'i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. Alınan teyitlerin %9,83'ünü istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 73 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

**Tablo 2.2.** İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	1.130.770	74,25	54.590	21
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	17.308	1,14	237	73
Pazarlık Usulü	221.170	14,52	23.122	10
İstisna Kapsamında	149.755	9,83	14.474	10
Diğer (Kapsam dışı)	3.819	0,25	372	10
<b>Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>	<b>92.795</b>	<b>16</b>

**Tablo 2.3.** İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	%
Türkiye Büyük Millet Meclisi	418	0,03	27	0,029
Anayasa Mahkemesi	50	0,003	3	0,003
Yargıtay	288	0,02	8	0,009
Danıştay	206	0,01	4	0,004
Sayıştay	648	0,04	13	0,014
Başbakanlık	1.392	0,09	87	0,094
Adalet Bakanlığı	16.819	1,10	1.793	1,932
Milli Savunma Bakanlığı	65.558	4,31	2.810	3,028
İçişleri Bakanlığı	62.559	4,11	3.025	3,260
Dışişleri Bakanlığı	525	0,03	19	0,020
Hazine ve Maliye Bakanlığı	2.722	0,18	172	0,185
Milli Eğitim Bakanlığı	112.009	7,36	8.739	9,418
Sağlık Bakanlığı	272.592	17,90	10.175	10,965
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	241	0,02	29	0,031
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	45	0,003	5	0,005
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2.013	0,13	204	0,220
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.332	0,09	35	0,038
Yükseköğretim Kurumları	101.963	6,70	5.245	5,652
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	152.432	10,01	7.724	8,324
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	954	0,06	68	0,073
İl Özel İdareleri	63.182	4,15	3.781	4,075
Belediyeler	319.091	20,95	23.995	25,858
Mahalli İdare Birlikleri	3.095	0,20	335	0,361
KİT'ler	137.073	9,00	10.325	11,127
Sosyal Güvenlik Kurumları	6.815	0,45	327	0,352
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	51.054	3,35	1.801	1,941
BİT'ler	46.324	3,04	6.271	6,758
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	7.510	0,49	476	0,513
Hakimler ve Savcılar Kurulu	27	0,002	3	0,003
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	239	0,02	22	0,024
Tarım ve Orman Bakanlığı	14.571	0,96	1.117	1,204
Gençlik ve Spor Bakanlığı	3.902	0,26	125	0,135
Ticaret Bakanlığı	615	0,04	57	0,061
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	250	0,02	9	0,010
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	15.877	1,04	1.101	1,186
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	11.774	0,77	654	0,705
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	2.056	0,14	121	0,130
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	18.779	1,23	753	0,811
Gençlik ve Spor Bakanlığı	24.438	1,60	1.258	1,356
<b>Genel Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>	<b>92.795</b>	<b>100,000</b>

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2020 yılı sonunda alınan teyitlerin %20,95'i Belediyeler, %17,90'ı Sağlık Bakanlığı ve %10,01'i Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Belediyeler 23.995 ihale için 319.091 teyit başvurusunda bulunurken, Sağlık Bakanlığı 10.175 ihale için 272.592 teyit başvurusunda bulunmuştur.



## 2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 2.4.** Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	108.019	7,09	10.705
Şubat	106.429	6,99	9.603
Mart	135.718	8,91	11.838
Nisan	118.872	7,81	10.767
Mayıs	103.696	6,81	8.844
Haziran	141.814	9,31	11.251
Temmuz	128.859	8,46	11.853
Ağustos	139.139	9,14	13.515
Eylül	139.921	9,19	14.152
Ekim	122.716	8,06	12.841
Kasım	129.908	8,53	13.627
Aralık	147.731	9,70	15.587
<b>Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>	<b>92.795</b>

\*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden, aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı 2020 yılında teyit alınan ihale sayısına eşit değildir. 2020 yılında 92.795 ihale için en az bir teyit alınmış olup, yılın farklı aylarında aynı ihale için birden fazla teyit alınabildiğinden Tablo 2.4'de, aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı, satır toplamı olan 92.795'ten fazladır.

2020 yılında en çok teyit alınan ay Aralık'dır. Aralık ayında teyit alınan 15.587 ihale için alınan toplam teyit sayısı 147.731'dir.

## 2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2020 yılında talep edilen 1.522.822 adet teyit işleminden 1.521.738'inin (%99,93) yasağız olduğu, 1.077'sinin (%0,07) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 7 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

**Tablo 2.5.** Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasağız	1.521.738	99,93
Yasaklı	1.077	0,07
İptal Edilenler	7	0,0005
<b>Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>

## 2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6'daki sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,58'ini yerli istekliler, %0,42'sini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 6.402'dir. Bu dönemde yapılan 6.402 teyit başvurusunun 3.736'sı Avrupa Birliğine üye ülkelere, 656'sı Amerika Birleşik Devletlerinden ve 2.010'u ise diğer ülkelere katılan isteklilere aittir.

**Tablo 2.6.** Teyit Alınan İsteklinin Uyuğuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuğu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	1.516.420	99,58
2-Yabancı İstekliler	6.402	0,42
AB	3.736	0,25
ABD	656	0,04
Diğer	2.010	0,13
<b>Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>

### 2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %53,25'i gerçek kişilerden oluşurken, bunu %34,20 ile limited şirketler ve %11,26 ile anonim şirketler izlemektedir.

**Tablo 2.7.** İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Adi Ortaklık	192	0,01
Anonim Şti.	171.420	11,26
Diğer	3.322	0,22
Gerçek	810.832	53,25
Kollektif Şirket	668	0,04
Komandit	42	0,0027
Kooperatif	9.080	0,60
Ltd. Şti.	520.878	34,20
Yabancı	6.388	0,42
<b>Genel Toplam</b>	<b>1.522.822</b>	<b>100,00</b>

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanan ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB’de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

### 3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, KİB’de toplam 174.021 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %65,96’sını sonuç ilanları, %32’sini ihale ilanları, %2,04’ünü düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanı sayısı 55.693’dür.

**Tablo 3.1.** İlan Türüne Göre KİB’de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	%
1.Ön İlanlar	1	0,0006
2. İlanlar	174.020	0,9994
2.1. İhale İlanı	55.693	32,00
2.2. Düzeltme İlanı	1.489	0,86
2.3. İptal İlanı	2.057	1,18
2.4. Sonuç İlanı	114.781	65,96
<b>Toplam</b>	<b>174.021</b>	<b>100,00</b>

Tablo 3.2’de 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, KİB’de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 55.693 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, ilgili dönemde KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %43,06’sını mal alımı, %28,99’ünü hizmet alımı, %27,63’ünü yapım işi ve %0,32’sini ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %96,84’ü açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

**Tablo 3.2.** KİB’de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	22.910	6	67	999	23.982	43,06
Yapım İşİ	15.263	11	27	89	15.390	27,63
Hizmet	15.762	1	78	304	16.145	28,99
Danışmanlık		165		11	176	0,32
<b>Toplam</b>	<b>53.935</b>	<b>183</b>	<b>172</b>	<b>1403</b>	<b>55.693</b>	<b>100</b>
<b>%</b>	<b>96,84</b>	<b>0,33</b>	<b>0,31</b>	<b>2,52</b>	<b>100</b>	

Tablo 3.3’te KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, KİB’de yayımlanan 55.693 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay %12,27 oranı ile Temmuz ayı olmuştur.

**Tablo 3.3.** KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının Yayınlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	1.934	605	1.066	6	3.611	6,48
Şubat	2.123	795	1.149	4	4.071	7,31
Mart	2.487	1.309	1.409	35	5.240	9,41
Nisan	1.372	1.074	708	4	3.158	5,67
Mayıs	1.387	1.234	684	6	3.311	5,95
Haziran	1.846	1.755	709	20	4.330	7,77
Temmuz	1.861	2.100	2.847	26	6.834	12,27
Ağustos	1.578	1.665	1.411	16	4.670	8,39
Eylül	2.028	1.555	1.209	15	4.807	8,63
Ekim	2.455	1.243	1.570	12	5.280	9,48
Kasım	2.893	1.050	2.087	14	6.044	10,85
Aralık	2.018	1.005	1.296	18	4.337	7,79
<b>Toplam</b>	<b>23.982</b>	<b>15.390</b>	<b>16.145</b>	<b>176</b>	<b>55.693</b>	<b>100,00</b>

Tablo 3.4'te KİB'de yayınlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında KİB'de ilanı yayınlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar % 11,68 ve %10,98 oranları ile Ağustos ve Aralık aylarıdır.

**Tablo 3.4.** KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylarına Göre Dağılımı

KİB'de Yayınlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	505	165	265	2	937	1,68
Şubat	1.837	652	1.030		3.519	6,32
Mart	2.597	1.137	1.517		5.251	9,43
Nisan	1.979	1.157	1.085	7	4.228	7,59
Mayıs	1.211	1.014	614	7	2.846	5,11
Haziran	1.775	1.710	766	6	4.257	7,64
Temmuz	1.814	1.856	915	37	4.622	8,30
Ağustos	1.638	1.886	2.966	14	6.504	11,68
Eylül	1.857	1.755	1.282	9	4.903	8,80
Ekim	2.001	1.305	1.008	26	4.340	7,79
Kasım	2.578	1.175	1.801	20	5.574	10,01
Aralık	2.973	977	2.140	27	6.117	10,98
Ocak 2021	1.187	569	743	17	2.516	4,52
Şubat 2021	29	31	13	4	77	0,14
Mart 2021		1			1	0,00
Aralık 2021	1				1	0,00
<b>Toplam</b>	<b>23.982</b>	<b>15.390</b>	<b>16.145</b>	<b>176</b>	<b>55.693</b>	<b>100</b>

Tablo 3.5'te 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında KİB'de yayınlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin %25,68'i için en az 7 gün önce, %23,85'i için en az 14 gün önce, %35,53'ü için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayınlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 25, 28 ve 33 gün önceden yayınlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.403 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayınlanmıştır.

**Tablo 3.5.** KİB’de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandı	İhale Usulü				İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü				
7	14.164	39	99		14.302	25,68	
14	13.091	144	45		13.280	23,85	
21	19.776		13		19.789	35,53	
25			15		15	0,03	
28	6.902				6.902	12,39	
33	2				2	0,00	
Diğer*				1.403	1.403	2,52	
<b>Toplam</b>	<b>53.935</b>	<b>183</b>	<b>172</b>	<b>1.403</b>	<b>55.693</b>	<b>100,00</b>	
<b>%</b>	<b>96,84</b>	<b>0,33</b>	<b>0,31</b>	<b>2,52</b>	<b>100,00</b>		

\*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB’de ilanı yayımlanan 1403 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6’da KİB’de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB’de yayınlanan ilanların %35,59’unun 13/b/3, %25,62’sinin Kanununun 13/b/1 ve %23,59’unun ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir.

**Tablo 3.6.** KİB’de Yayınlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	4.850	3	32		4.885	8,77
	Yapım İşi	5.585	1	18		5.604	10,06
	Hizmet Alımı	3.729		49		3.778	6,78
	<b>Toplam</b>	<b>14.164</b>	<b>4</b>	<b>99</b>		<b>14.267</b>	<b>25,62</b>
13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	4.395	2	23		4.420	7,94
	Yapım İşi	5.892		6		5.898	10,59
	Hizmet Alımı	2.804	1	16		2.821	5,07
	<b>Toplam</b>	<b>13.091</b>	<b>3</b>	<b>45</b>		<b>13.139</b>	<b>23,59</b>
13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	10.045	1	8		10.054	18,05
	Yapım İşi	3.425	2	1		3.428	6,16
	Hizmet Alımı	6.306		4		6.310	11,33
	Danışmanlık Hizmet Alımı		29			29	0,05
<b>Toplam</b>	<b>19.776</b>	<b>32</b>	<b>13</b>		<b>19.821</b>	<b>35,59</b>	
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	3.620		4		3.624	6,51
	Yapım İşi	361	8	2		371	0,67
	Hizmet Alımı	2.923		9		2.932	5,26
	Danışmanlık Hizmet Alımı		136			136	0,24
<b>Toplam</b>	<b>6.904</b>	<b>144</b>	<b>15</b>		<b>7.063</b>	<b>12,68</b>	
Diğer	Mal Alımı				999	999	1,79
	Yapım İşi				89	89	0,16
	Hizmet Alımı				304	304	0,55
	Danışmanlık Hizmet Alımı				11	11	0,02
	<b>Toplam</b>				<b>1.403</b>	<b>1.403</b>	<b>2,52</b>
<b>Toplam</b>	Mal Alımı	22.910	6	67	999	23.982	43,06
	Yapım İşi	15.263	11	27	89	15.390	27,63
	Hizmet Alımı	15.762	1	78	304	16.145	28,99
	Danışmanlık Hizmet Alımı		165		11	176	0,32
	<b>Toplam</b>	<b>53.935</b>	<b>183</b>	<b>172</b>	<b>1.403</b>	<b>55.693</b>	<b>100,00</b>

Tablo 3.7’de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB’de yayımlanan ihale ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, KİB’de en fazla ihale ilanı belediyeler ve Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanmıştır.

**Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB’de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı**

En Üst İdare Adı	İhale Türü					%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	
Cumhurbaşkanlığı	12		11		23	0,041
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	3	1		9	0,016
Anayasa Mahkemesi	2		1		3	0,005
Yargıtay	4		1		5	0,009
Danıştay	1				1	0,002
Sayıştay	5	7	1		13	0,023
Başbakanlık	1	2	3		6	0,011
Adalet Bakanlığı	670	79	109		858	1,541
Milli Savunma Bakanlığı	749	576	269		1.594	2,862
İçişleri Bakanlığı	1.186	465	411		2.062	3,702
Dışişleri Bakanlığı	3	1	8		12	0,022
Hazine ve Maliye Bakanlığı	38	14	50		102	0,183
Milli Eğitim Bakanlığı	646	603	3.583		4.832	8,676
Sağlık Bakanlığı	4.469	652	1.949		7.070	12,695
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	8	1	5		14	0,025
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı			1		1	0,002
Kültür ve Turizm Bakanlığı	11	11	12		34	0,061
Çevre ve Orman Bakanlığı	10	22	2		34	0,061
Yükseköğretim Kurumları	2.412	564	765	1	3.742	6,719
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	1.434	2.475	2.774	59	6.742	12,106
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	3	3	26		32	0,057
İl Özel İdareleri	557	1.915	251	3	2.726	4,895
Belediyeler	8.595	5.267	2.469	32	16.363	29,381
Mahalli İdare Birlikleri	76	18	70		164	0,294
KİT’ler	1.399	859	1.342	10	3.610	6,482
Sosyal Güvenlik Kurumları	53	32	181		266	0,478
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	131	477	350	16	974	1,749
BİT’ler	402	104	367		873	1,568
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	122	39	156	8	325	0,584
Hakimler ve Savcılar Kurulu			1		1	0,002
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	4	1	2		7	0,013
Tarım ve Orman Bakanlığı	317	236	303	15	871	1,564
Gençlik ve Spor Bakanlığı	26	16	21		63	0,113
Ticaret Bakanlığı	6		34		40	0,072
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	3		3		6	0,011
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	217	11	283		511	0,918
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	71	62	147	30	310	0,557
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	4	23	27	1	55	0,099
Kalkınma Ajansları	1				1	0,002
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	68	311	47	1	427	0,767
Gençlik ve Spor Bakanlığı	261	541	109		911	1,636
<b>Toplam</b>	<b>23.982</b>	<b>15.390</b>	<b>16.145</b>	<b>176</b>	<b>55.693</b>	<b>100,000</b>

### 3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI ÖNGÖRÜLEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8’de, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, 4734 sayılı Kanununun 13’üncü maddesi uyarınca yerel gazetelerde yayımlanması öngörülen ilan sayılarına yer verilmiştir. Bu ilanların %39,42’sini mal alımı, %27,14’ünü hizmet alımı, %33,39’unu yapım işi ve %0,05’ini ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerine ilişkin ilanlar oluşturmaktadır.

**Tablo 3.8.** Yerel Gazetede Yayımlanması Öngörülen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	24.140	9	95	24.244	39,42
Yapım İşi	20.487	4	43	20.534	33,39
Hizmet Alımı	16.568	1	118	16.687	27,14
Danışmanlık Hizmet Alımı	0	29	0	29	0,05
<b>Toplam</b>	<b>61.195</b>	<b>43</b>	<b>256</b>	<b>61.494</b>	<b>100,00</b>
<b>%</b>	<b>99,51</b>	<b>0,07</b>	<b>0,42</b>	<b>100</b>	

### 3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında Kurum tarafından idarelere tekrar incelenmek üzere iade edilmiş olan ilanların 4734 sayılı Kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 20.893 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %97,34'ünü ihale ilanları oluşturmakta olup bu ilanların %42,32'si Kanunun 13/b3 maddesi kapsamındaki ilanlara aittir.

**Tablo 3.9.** İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı 4734 Sayılı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

4734 sayılı Kanun Maddesi	İlan Türü			Toplam	%
	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı		
13 b/1	1.304	34	6	1.344	6,43
13 b/2	7.334	125	4	7.463	35,72
13 b/3	8.598	226	18	8.842	42,32
13/a	3.101	135	8	3.244	15,53
<b>Toplam</b>	<b>20.337</b>	<b>520</b>	<b>36</b>	<b>20.893</b>	<b>100,00</b>
<b>%</b>	<b>97,34</b>	<b>2,49</b>	<b>0,17</b>	<b>100,00</b>	

## BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKÂYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

### 4.1.İTİRAZEN ŞİKÂYET İSTATİSTİKLERİ

Bölüm 4.1'de, 01.01.2020 – 31.12.2020 tarihleri arasında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

2020 yılında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvuru sayısı 2.316'dır. Tablo 4.1'de itirazın şikâyet başvurularının ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2020 yılında 2.316 adet itirazın şikâyet başvurusunun 1.353'ü hizmet alımı, 281'i mal alımı ve 682'si ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. 2020 yılında en fazla itirazın şikâyet başvurusunun yapıldığı ay Aralık ayı olmuştur.

**Tablo 4.1.** İtirazen Şikâyet Başvurularının İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı			Toplam
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	
Ocak	27	44	165	236
Şubat	35	41	126	202
Mart	24	44	123	191
Nisan	23	60	92	175
Mayıs	27	50	58	135
Haziran	19	58	84	161
Temmuz	14	75	69	158
Ağustos	12	51	85	148
Eylül	20	58	94	172
Ekim	23	71	95	189
Kasım	23	52	126	201
Aralık	34	78	236	348
<b>Toplam</b>	<b>281</b>	<b>682</b>	<b>1.353</b>	<b>2.316</b>

Tablo 4.2'de itirazın şikâyet başvurularının toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. 2020 yılında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki yapım işlerinin %4,30'u, hizmet alımlarının %6,51'i, mal alımlarının %0,97'si ve toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %3,53'ü itirazın şikâyet başvurusuna konu edilmiştir. Buna göre, hizmet işleri ihalelerine ilişkin itirazın şikâyet başvuru oranının diğer ihale türlerine göre daha yüksek olduğu görülmektedir.

**Tablo 4.2.** İtirazen Şikâyet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	İtirazen Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	İtirazen Şikâyet Başvuru Oranı (%)
Mal Alımı	281	28.965	0,97
Yapım İşİ	682	15.859	4,30
Hizmet Alımı	1.353	20.791	6,51
<b>Toplam</b>	<b>2.316</b>	<b>65.615</b>	<b>3,53</b>

\*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dâhildir. Danışmanlık hizmet alımı ihaleleri, hizmet alımı ihaleleri içinde değerlendirilmiştir.

Tablo 4.3'te itirazın şikâyet başvurusunda bulunanların gerçek kişi, tüzel kişi ya da ortak girişim olma durumuna göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazın şikâyet başvurusunda bulunanların %78,80'i tüzel kişiler, %14,98'i ortak girişimler ve %6,22'sini ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

**Tablo 4.3.** İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunanların Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Dağılımı

Başvuranın Niteliği	İhale Türleri			İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	18	48	78	144	6,22
Ortak Girişim	8	246	93	347	14,98
Tüzel Kişi	255	388	1.182	1.825	78,80
<b>Toplam</b>	<b>281</b>	<b>682</b>	<b>1.353</b>	<b>2.316</b>	<b>100</b>

2020 yılında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvurularının başvuru bedeline göre dağılımı Tablo 4.4'te verilmiştir. Kamu İhale Kurumu tarafından her yıl 1 Şubat tarihinde ilan edilen



## BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

parasal limitler bir sonraki yılın 31 Ocak tarihine kadar geçerli olmaktadır. Bu sebeple, 1 Şubat 2020 tarihinden önce Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularında 2019 yılına ait parasal limitler esas alınarak başvurular yapılmaktadır. Tablo 4.4'teki sonuçlara göre 2020 yılında Kuruma yapılan itirazın şikâyet başvurularının %31,09'u 24.571 TL, %32,43'ü 18.426 TL, %16,41'i ise 12.284 TL başvuru bedeli ile yapılmıştır.

**Tablo 4.4.** İtirazen Şikâyet Bedellerine Göre İtirazen Şikâyet Başvurularının Dağılımı

Başvuru Bedeli	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
6.139	228	9,84
12.284	380	16,41
18.426	751	32,43
24.571	720	31,09
5.719	19	0,82
11.442	62	2,68
17.163	76	3,28
22.887	62	2,68
Diğer*	18	0,78
<b>Toplam</b>	<b>2.316</b>	<b>100,00</b>

\*: 2020 yılında incelenen 18 adet itirazın şikâyetinde önceki yıllara ait başvuru bedelleri esas alınmıştır.

Tablo 4.5'te Kuruma itirazın şikâyet başvurusunda bulunulan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazın şikâyet başvurularının %61,36'sı eşik değer üstündeki ihalelere yönelik olurken, %38,64'ü ise eşik değer altındaki ihalelere yöneliktir.

**Tablo 4.5.** İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunulan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

Eşik Değer Durumu	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	895	38,64
Eşik Değerin üstünde	1.421	61,36
<b>Toplam</b>	<b>2.316</b>	<b>100,00</b>

2020 yılında itirazın şikâyet başvurusuna konu edilen ihalelere ilişkin, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında dağılım Tablo 4.6'da verilmiştir. Sonuçlara göre, ihaleleri en fazla başvuruya konu edilen ilk üç en üst idare sırasıyla Belediyeler, Sağlık Bakanlığı ve diğer özel bütçeli kuruluşlardır.

## BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 4.6.** En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik İtirazen Şikâyet Başvurularının Sayısı

En Üst İdare Adı	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
Belediyeler	693	29,92
Sağlık Bakanlığı	447	19,30
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	333	14,38
KİT'ler	174	7,51
Aile, Çalışma Ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	139	6,00
Yükseköğretim Kurumları	130	5,61
Milli Eğitim Bakanlığı	68	2,94
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	59	2,55
İçişleri Bakanlığı	52	2,25
BİT'ler	43	1,86
İl Özel İdareleri	33	1,42
Gençlik ve Spor Bakanlığı	27	1,17
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	19	0,82
Milli Savunma Bakanlığı	18	0,78
Sosyal Güvenlik Kurumları	16	0,69
Adalet Bakanlığı	14	0,60
Tarım ve Orman Bakanlığı	13	0,56
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	11	0,47
Mahalli İdare Birlikleri	8	0,35
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	7	0,30
Hazine ve Maliye Bakanlığı	2	0,09
Türkiye Büyük Millet Meclisi	2	0,09
Cumhurbaşkanlığı	1	0,04
Çevre ve Orman Bakanlığı	1	0,04
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1	0,04
Hakimler ve Savcılar Kurulu	1	0,04
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	0,04
Ticaret Bakanlığı	1	0,04
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	1	0,04
Yargıtay	1	0,04
<b>Toplam</b>	<b>2.316</b>	<b>100,00</b>

### 4.2. KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Bölüm 4.2'de, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2020 - 31.12.2020 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4.7'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2020 yılında Kamu İhale Kurulu 2.993 karar almıştır. Bu kararların 2.552 adedi inceleme kararları, 435 adedi düzenleyici kararlar, 1 adedi düzeltme kararları ve 5 adedi yönetsel kararlardır.

**Tablo 4.7.** Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
Uyuşmazlık Kararı	2.214	73,97
Düzenleyici Karar	435	14,53
Yönetsel Karar	5	0,17
Mahkeme Kararı	338	11,29
Düzeltilici Karar	1	0,03
<b>Genel Toplam</b>	<b>2.993</b>	<b>100,00</b>

#### 4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2020 yılında alınan 2.552 inceleme kararının 2.214'ü uyuşmazlık kararları, 338'i mahkeme kararlarıdır.

## BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 4.8.** İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal Dağılımı

İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	282	643	1.289	2.214
Mahkeme Kararı*	32	152	154	338
<b>Toplam</b>	<b>314</b>	<b>795</b>	<b>1.443</b>	<b>2.552</b>

\*: Kamu İhale Kurumunca, alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

### Uyuşmazlık Kararları

2020 yılında Kurul tarafından alınan 2.214 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.9'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Aralık ve Ocak aylarıdır.

**Tablo 4.9.** Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	246
Şubat	203
Mart	146
Nisan	210
Mayıs	162
Haziran	165
Temmuz	199
Ağustos	114
Eylül	170
Ekim	161
Kasım	180
Aralık	258
<b>Toplam</b>	<b>2.214</b>

Tablo 4.10'da ihale türlerine ve karar sonucuna göre uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 2.214 adet uyuşmazlık kararının %58,22'sinin hizmet alımlarına, %12,74'ünün mal alımlarına, %29,04'ünün ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 2.214 adet uyuşmazlık kararının %62,83'ünde başvurunun reddi, %28,32'sinde ihaleye ilişkin düzeltici işlem belirlenmesi ve %6,87'sinde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının %1,99'unu ise idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

**Tablo 4.10.** İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Sonucu	İhale Türleri						Toplam	%
	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı			
		%		%		%		%
Düzeltilici işlem	65	23,05	238	37,01	324	25,14	627	28,32
İptal	15	5,32	12	1,87	125	9,70	152	6,87
İptalin İptali	4	1,42	11	1,71	29	2,25	44	1,99
Başvuru Ret	198	70,21	382	59,41	811	62,92	1.391	62,83
<b>Toplam</b>	<b>282</b>	<b>100,00</b>	<b>643</b>	<b>100,00</b>	<b>1.289</b>	<b>100,00</b>	<b>2.214</b>	<b>100,00</b>
%		<b>12,74</b>		<b>29,04</b>		<b>58,22</b>		<b>100</b>

### Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.11'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %30,17'si Belediyeler, %19,02'si Sağlık Bakanlığı ve %14,41'i diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

## BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

**Tablo 4.11.** Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar Sayısı	%
Belediyeler	668	30,17
Sağlık Bakanlığı	421	19,02
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	319	14,41
KİT'ler	163	7,36
Yükseköğretim Kurumları	141	6,37
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	118	5,33
Milli Eğitim Bakanlığı	67	3,03
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	52	2,35
İçişleri Bakanlığı	52	2,35
BİT'ler	45	2,03
İl Özel İdareleri	34	1,54
Gençlik ve Spor Bakanlığı	23	1,04
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	18	0,81
Milli Savunma Bakanlığı	16	0,72
Sosyal Güvenlik Kurumları	13	0,59
Adalet Bakanlığı	12	0,54
Mahalli İdare Birlikleri	11	0,50
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	10	0,45
Tarım ve Orman Bakanlığı	9	0,41
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	8	0,36
Hazine ve Maliye Bakanlığı	4	0,18
Türkiye Büyük Millet Meclisi	2	0,09
Cumhurbaşkanlığı	1	0,05
Çevre ve Orman Bakanlığı	1	0,05
Dışişleri Bakanlığı	1	0,05
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1	0,05
Hakimler ve Savcılar Kurulu	1	0,05
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	0,05
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	1	0,05
Yargıtay	1	0,05
<b>Genel Toplam</b>	<b>2.214</b>	<b>100,00</b>

Bu bölümde, 31.12.2020 tarihi itibarıyla sistemde aktif bulunan yasaklama kayıtlarına ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

**Tablo 5.1.** 2020 Yılında Yasaklamalara İlişkin Özet İstatistikler

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
31.12.2020 Tarihi İtibarıyla Aktif Yasaklama Sayısı	6.418
2020 Yılında Kaydı Alınan Toplam Yasaklama Sayısı	4.260
2020 Yılında Kaydı Alınıp 31.12.2020 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklama Sayısı	3.572

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2020 yılında 4.260 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 3.572'si (%83,85) 31.12.2020 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 688 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 31.12.2020 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 31.12.2020 tarihi itibarıyla 6.418 kayıt yer almıştır.

**Tablo 5.2.** 2020 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi Yapılan Aylar	2020 Yılında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2020 Yılında Kayıt Altına Alınıp 31.12.2020 Tarihi İtibarıyla Aktif Listede Yer Alan Yasaklama Sayısı	%
Ocak	386	282	73,06
Şubat	536	336	62,69
Mart	430	297	69,07
Nisan	181	124	68,51
Mayıs	189	141	74,60
Haziran	233	157	67,38
Temmuz	392	377	96,17
Ağustos	300	287	95,67
Eylül	388	378	97,42
Ekim	372	364	97,85
Kasım	441	421	95,46
Aralık	412	408	99,03
<b>Toplam</b>	<b>4.260</b>	<b>3.572</b>	<b>83,85</b>

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2020 yılında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2020 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Şubat ve Kasım aylarıdır.

**Tablo 5.3.** Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama			
2886	20	1.408		1.428	22,25
4734	2.481	771		3.252	50,67
4735		1.498		1.498	23,34
Diğer	4	23		27	0,42
TCK	208	5		213	3,32
<b>Toplam</b>	<b>2.713</b>	<b>3.705</b>		<b>6.418</b>	<b>100,00</b>

Tablo 5.3'te 31.12.2020 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif yasaklamaların 2.713'ü hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %50,67'si 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %23,34'ü 4735

sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %3,32'si Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %22,25'i ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yapılmıştır.

**Tablo 5.4.** Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	708	11,03
Kurum İhalelerinden	647	10,08
Tüm İhalelerden	5.063	78,89
<b>Toplam</b>	<b>6.418</b>	<b>100</b>

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 31.12.2020 tarihi itibarıyla 6.418 aktif yasaklamanın %78,89'u tüm ihalelere, % 11,03'ü bakanlık ihalelerine, %10,08'i ise ihaleyi yapan kurum ihalelerine ilişkindir.

**Tablo 5.5** Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	6.406	99,81
Yabancı	12	0,19
<b>Toplam</b>	<b>6.418</b>	<b>100</b>

Tablo 5.5'e göre 31.12.2020 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 12'dir.

**Tablo 5.6.** Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
1 Yıl	2.646	41,23
1 Yıdan Fazla 2 Yıdan Az	12	0,19
2 Yıl	419	6,53
2 Yıdan Fazla	2.722	42,41
6 Ay	618	9,63
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil)	1	0,02
<b>Toplam</b>	<b>6.418</b>	<b>100,00</b>

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2020 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %50,88'inin 1 yıl ve 1 yıldan az süreyle, %48,94'ünün 2 yıl ve 2 yıldan fazla süreyle ve %0,19'unun ise 1 yıldan fazla ve 2 yıldan az süre ile olduğu görülmektedir.

**Tablo 5.7.** Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	5.013	78,11
Tüzel Kişi	1.405	21,89
<b>Toplam</b>	<b>6.418</b>	<b>100,00</b>

Tablo 5.7'deki sonuçlara göre 31.12.2020 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %78,11'i gerçek kişilerden oluşurken, %21,89'u tüzel kişilerden oluşmaktadır.

**Tablo 5.8.** Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/ Başsavcılığı	2.712
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	1.606
Milli Eğitim Bakanlığı	427
Sağlık Bakanlığı	330
İçişleri Bakanlığı	296
Tarım ve Orman Bakanlığı	264
Milli Savunma Bakanlığı	212
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	161
Kültür ve Turizm Bakanlığı	83
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	73
Adalet Bakanlığı	72
Gençlik ve Spor Bakanlığı	44
BİT'ler	40
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	30
Ağır Ceza Mahkemeleri	19
KİT'ler	14
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	10
Hazine ve Maliye Bakanlığı	6
İl Özel İdareleri	6
Belediyeler	5
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	3
Yükseköğretim Kurumları	3
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	1
Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü	1
<b>Toplam</b>	<b>6.418</b>

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 31.12.2020 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 6.418 adet aktif yasaklamanın 2.712'si cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından, 19'u ağır ceza mahkemeleri tarafından yapılmışken, kalan 3.687'si ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yapılmıştır.