



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2019

Dönem
01.01.2019-30.06.2019

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

EYLÜL 2019 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2019 ve 30.06.2019 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımları, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. Kamu alım istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden gönderilen verilere dayanılarak, itirazın şikayet ve Kurul Kararı istatistikleri de Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS)'e kaydedilen verilere dayanılarak hazırlanmaktadır.

4734 sayılı Kanuna göre yapılan alımlar, türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılır. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kuruma göre sınıflandırmalar da yapılmıştır. Kamu alımları izleme raporu 5 bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde kamu alımları istatistikleri, ikinci bölümde teyit istatistikleri, üçüncü bölümde ilan istatistikleri, dördüncü bölümde itirazın şikayet ve Kurul kararı istatistikleri ve beşinci bölümde yasaklama istatistikleri yer almaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Hamdi GÜLEÇ
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

BÖLÜM I KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale Usulü ve Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sonuç Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. İhale Dokümanında Yerli İstekliler veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	11
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. İş Bitiş Yılına Göre Kamu Alımlarının Dağılımı.....	12
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	14
1.13. Sözleşme Sonrası İşlemler.....	15
1.14. İhale Dokümanı Satınalma İstatistikleri.....	15
1.15. Kanun Kapsamındaki İhalelere Verilen Teklifler.....	16
1.16. Elektronik İhale Uygulaması.....	16
1.17. Elektronik Eksiltme Uygulaması.....	17
1.18. Ortak Alım İhaleleri.....	17

BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	18
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	21

BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	22
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Öngörülen İhale İlanı İstatistikleri.....	27
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	27

BÖLÜM IV İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.1. İtirazen Şikayet İstatistikleri.....	28
4.2. Kurul Kararı İstatistikleri.....	30

BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

5.Yasaklama İstatistikleri.....	33
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerinde gerçekleştirilen alımlar ile istisna ve doğrudan temin kapsamındaki alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2019 – 30.06.2019 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, itirazın şikayet, Kurul kararı ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

İlan, teyit ve ihale sonuç istatistiklerine temel olan ihale verileri ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP)'a kaydedilerek oluşturulmaktadır. EKAP, Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve ihale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirilebildiği elektronik bir ortamdır. İtirazın şikayet ve Kurul kararı istatistiklerine temel olan veriler ise Şikayet Bilgi Sistemi (ŞİBİS) üzerinden derlenmektedir. Yasaklama istatistiklerine temel olan veriler de, ihaleler ile ilgili olarak yapılan ve resmi gazetede yayımlanan yasaklama kararları ve mahkemeler tarafından Kurumumuza gönderilen kamu davası dosyalarına ilişkin kayıtların Kurum tarafından EKAP'a kaydedilmesi yolu ile derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: İhale üzerinde bırakılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ihale yapan kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu işin teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

Yönetmelik kararlar: Kamu İhale Kurulu tarafından Kurumun idari işlerine yönelik verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: Kamu İhale Kurulu tarafından itirazın şikayet başvuruları üzerine alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikayet başvuruları üzerine Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararları ile uyuşmazlık kararlarına karşı açılan dava sonucunda alınan mahkeme kararlarının uygulanmasını teminen Kurulun aldığı uyma kararlarıdır.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Münferit sözleşme: Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Ortak ihale: Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: İdareye şikayet başvurusunda bulunan veya idarece alınan kararı uygun bulmayan aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik kamu alımları platformu (EKAP): İhale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirebileceği elektronik ortam.

Elektronik Eksiltme: Tekliflerin değerlendirilmesinin ardından elektronik ortamda eksiltme şeklinde sunulan yeni fiyatların veya belirli teklif unsurlarına ilişkin yeni değerlerin bir elektronik araç marifetiyle otomatik değerlendirme metotları kullanılarak yeniden değerlendirilmesi ve sıralandırılması şeklinde tekrar eden işlemler. Açık ihaleler ile belli istekliler arasındaki ihale usullerinde uygulanır.

Elektronik İhale: Kamuda yapılan alımların elektronik ortam üzerinden gerçekleştirilmesine verilen addır. E-ihale geleneksel sistemden farklı olarak bilgi ve iletişim teknolojileri kullanılarak kamu ihalesinin başlatılmasını, tekliflerin verilmesini ve ihalenin sanal ortamda tamamlanmasını ifade eder.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, ihale sonuç istatistikleri, itirazın şikayet ve Kurul kararı istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında 37.845 ihale yapılmış, bu ihalelerden 5.146'sı ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2019 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2019 yılı olan 34.291 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 6.930 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma sonuç bilgisi gelen sözleşme sayısı 51.458 olurken, sözleşme bedeli toplamı 67.188.509.000 TL'dir. Bağıtlanan 51.458 adet sözleşme, 20.200 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir. Belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 2.172.848.000 TL'dir.

2019 yılı ilk altı ayında alınan teyit sayısı 674.304, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 24.635 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kuruma 723 adet itirazın şikayet başvurusunda bulunmuş olup, 743 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 30.06.2019 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 8.464'tür.

Tablo 1.1 Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler (2019 yılı İlk 6 Ay)

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım işi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					6.930
Yapılmış İhale Sayısı**	22.204	5.243	10.281	117	37.845
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	2.867	709	1.559	11	5.146
Sözleşme Sonuç Bilgisi Gelen İhale Sayısı	19.274	3.871	11.108	38	34.291
Sözleşme Sayısı	34.537	4.046	12.829	46	51.458
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	5.386	100	1.155	4	6.645
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	20.567	274	2.830	12	23.683
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	3,82	2,74	2,45	3,00	3,56
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	20.923.877	21.637.901	13.676.541	116.572	56.354.890
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	6.665.481	1.675.986	2.473.909	18.242	10.833.619
Doğrudan Temin Tutarı *	1.279.551	120.194	769.828	3.275	2.172.848
Teyit Sayısı	376.030	150.286	136.246	11.742	674.304
Teyit Alınan İhale Sayısı	26.704	7.266	13.455	144	47.569
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	12.333	5.506	6.751	45	24.635
Yüklenici Sayısı					20.200
İtirazın Şikayet Başvuru Sayısı	119	208	396		723
Uyuşmazlık Karar Sayısı	128	188	427		743
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					8.464

*: 1000 TL

**: İhale tarihi itibarıyla ilk ihale oturumu yapılmış ihale sayıdır.

Tablo 1.2. 2019 Yılı İlk Altı Ayında İhale Yapan İdarelerin Bütçe Türlerine Göre Dağılımı

Bütçe Türü	İhale Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)
Merkezi	4.153	32.284	16.979	34.506.460
Genel Bütçe(1)	2.960	23.048	10.855	21.611.770
Özel Bütçe(2)	1.109	9.014	5.922	12.722.505
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	8	44	34	33.671
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	76	178	168	138.514
Yerel	2.039	10.237	9.366	17.947.130
Belediye Bütçesi	1.846	8.788	7.957	16.914.267
İl Özel İdare Bütçesi	114	1.288	1.248	952.945
Mahalli İdare Birlikleri	78	160	160	79.225
Kalkınma Ajansları	1	1	1	692
Diğer	738	8.937	7.946	14.734.919
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	335	4.911	4.461	6.852.323
Döner Sermaye Saymanlık (DSS) Bütçesi	100	306	277	176.028
Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	153	3.079	2.653	3.116.967
5018 kapsamı dışındaki idareler	150	641	555	4.589.600
Toplam	6.930	51.458	34.291	67.188.509

¹: Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

²: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

*: Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar hariç

Tablo 1.2'deki sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında 4.153 merkezi idare, 2.039 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 738 idare (KİT, BİT, DSS.) tarafından 34.291 ihaleye ait sonuç bilgisi gelmiş, yaklaşık 67,2 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 51.458 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Raporda, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2019 yılı ilk altı ayında idareler tarafından Kuruma sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde ve istisna kapsamında gerçekleştirilen ihale sayısı 34.291'dir. Bu ihalelerin adet olarak %82,35'i Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %17,65'i istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 69.361.357.000 TL'dir. Bu tutarın 56.354.890.000 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 10.833.619.000 TL'si istisna kapsamında, 2.172.848.000 TL'si doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2019 Yılı İlk 6 Ay	%	2019 Yılı İlk 6 Ay	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	28.238	82,35	56.354.890	81,25
İstisna	6.053	17,65	10.833.619	15,62
Toplam	34.291	100	67.188.509	96,87
Doğrudan Temin			2.172.848	3,13
Genel Toplam	34.291	100	69.361.357	100

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale türleri (mal alımı, hizmet alımı, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı) detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2019 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %51,95'i mal alımı, %13,39'u yapım işi, %34,55'i hizmet alımı ve %0,11'i danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %37,13'ü mal alımı, %38,40'ı yapım işi, %24,27'si hizmet alımı ve %0,21'i ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2019 Yılı İlk 6 Ay	%	2019 Yılı İlk 6 Ay	%
Mal Alımı	14.670	51,95	20.923.877	37,13
Yapım İşİ	3.782	13,39	21.637.901	38,40
Hizmet Alımı	9.755	34,55	13.676.541	24,27
Danışmanlık Hizmet Alımı	31	0,11	116.572	0,21
Toplam	28.238	100,00	56.354.890	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Türlerine Göre Sınıflandırılması

2019 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %58,89'u mal alımı, %5,53'ü yapım işi, %35,43'ü hizmet alımı ve %0,15'i ise danışmanlık hizmet alımı için harcanmıştır.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin Kapsamında Yapılan Alımların Alım Türüne Göre Dağılımı

Alım Türü	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2019 Yılı İlk 6 Ay	%
Mal Alımı	1.279.551	58,89
Yapım İşİ	120.194	5,53
Hizmet Alımı	769.828	35,43
Danışmanlık Hizmet Alımı	3.275	0,15
Toplam	2.172.848	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2019 yılı ilk altı ayında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen alımların adet olarak %76,06'sı mal alımı, %1,47'si yapım işi, %22,35'i hizmet alımı ve %0,12'si danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %61,53'ü mal alımlarına, %15,47'si yapım işlerine, %22,84'ü hizmet alımlarına ve %0,17'si ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2019 Yılı İlk 6 Ay	%	2019 Yılı İlk 6 Ay	%
Mal Alımı	4.604	76,06	6.665.481	61,53
Yapım İşİ	89	1,47	1.675.986	15,47
Hizmet Alımı	1.353	22,35	2.473.909	22,84
Danışmanlık Hizmet Alımı	7	0,12	18.242	0,17
Toplam	6.053	100	10.833.619	100

1.4. İHALE USULÜNE VE ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen ihale usullerinde yapılan alımlar ile doğrudan temin ve istisna kapsamında yapılan alımlar, ihale usulleri (açık ihale, pazarlık, belli istekliler arasında ihale usulü) ve dayanağı olan Kanun maddesi detayında adet ve tutar olarak sınıflandırılmıştır.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2019 yılı ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna sonuç bilgisi gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %72,02'si açık ihale usulü ile, %27,85'i pazarlık usulü ile, %0,13'ü ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %77,64'ünde açık ihale usulü, %19,18'inde pazarlık usulü ve %3,18'inde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2019 Yılı İlk 6 Ay	%	2019 Yılı İlk 6 Ay	%
Açık İhale Usulü	20.336	72,02	43.752.723	77,64
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	37	0,13	1.793.889	3,18
Pazarlık Usulü	7.865	27,85	10.808.278	19,18
Toplam	28.238	100	56.354.890	100

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine Göre Dağılımı

Kanun maddesi / İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	%
Pazarlık (Md 21a)	15	0,19	3.615	0,03
Mal Alımı	9	0,11	1.494	0,01
Yapım İşi	1	0,01	485	0,00
Hizmet	5	0,06	1.637	0,02
Pazarlık (Md 21b)	2.369	30,12	9.492.975	87,83
Mal Alımı	910	11,57	1.304.358	12,07
Yapım İşi	433	5,51	6.783.708	62,76
Hizmet	1.026	13,05	1.404.908	13,00
Pazarlık (Md 21c)	164	2,09	400.700	3,71
Mal Alımı	28	0,36	32.646	0,30
Yapım İşi	69	0,88	265.221	2,45
Hizmet	67	0,85	102.834	0,95
Pazarlık (Md 21e)	2	0,03	605	0,01
Yapım İşi	2	0,03	605	0,01
Pazarlık (Md 21f)	5.315	67,58	910.383	8,42
Mal Alımı	3.296	41,91	555.797	5,14
Hizmet	2.019	25,67	354.586	3,28
Toplam	7.865	100,00	10.808.278	100,00

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %30,12'si 21b kapsamında gerçekleşirken, %67,58'i 21f kapsamında gerçekleştirilmektedir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %87,83'ünün 21b kapsamındaki alımlara, %8,42'sinin 21f kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında açık ihale usulü ile gerçekleştirilen mal alımlarının toplam alımlar içindeki payı adet olarak %36,93, tutar olarak %33,77'dir. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.9. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2019 yılı İlk 6 Ay	%	2019 yılı İlk 6 Ay	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	10.427	36,93	19.029.583	33,77
	Yapım İşi	3.271	11,58	12.910.565	22,91
	Hizmet Alımı	6.638	23,51	11.812.576	20,96
	Toplam	20.336	72,02	43.752.723	77,64
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	6	0,02	1.677.317	2,98
	Danışmanlık Hizmet Alımı	31	0,11	116.572	0,21
	Toplam	37	0,13	1.793.889	3,18
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	4.243	15,03	1.894.294	3,36
	Yapım İşi	505	1,79	7.050.019	12,51
	Hizmet Alımı	3.117	11,04	1.863.965	3,31
	Toplam	7.865	27,85	10.808.278	19,18
Toplam	Mal Alımı	14.670	51,95	20.923.877	37,13
	Yapım İşi	3.782	13,39	21.637.901	38,40
	Hizmet Alımı	9.755	34,55	13.676.541	24,27
	Danışmanlık Hizmet Alımı	31	0,11	116.572	0,21
	Toplam	28.238	100,00	56.354.890	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %65,37'sini 4734 sayılı Kanununun 22/d* maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %12,49 oranı ile 22/a kapsamında yapılan doğrudan temin alımları izlemektedir.

Tablo 1.10. Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının İhale Türüne ve Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Alımın/İşin ilgili kanun maddesi	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	%
Madde 22/a	44.954	200	226.303	20	271.477	12,49
Madde 22/b	16.358	322	34.875	15	51.571	2,37
Madde 22/c	1.308		51.507	75	52.890	2,43
Madde 22/d*	910.120	114.321	392.967	3.064	1.420.472	65,37
Madde 22/d**	16.888		33.844		50.732	2,33
Madde 22/e	3.211		4.669		7.880	,36
Madde 22/f	54.432				54.432	2,51
Madde 22/g			46		46	,00
Madde 22/h			1.072	97	1.169	,05
Madde 22/i			21		21	,00
Madde 22/ii	6				6	,00
İstisna DT	232.273	5.351	24.523	3	262.150	12,06
Toplam	1.279.551	120.194	769.828	3.275	2.172.848	100,00
%	58,89	5,53	35,43	0,15	100,00	

*1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işe ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 2.172.848.000 TL'lik kamu alımının %58,89'u mal alımları, %5,53'ü yapım işleri, %35,43'ü hizmet alımları ve %0,15'i ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır. Parasal limitler kapsamında yapılan (22d*) mal ve hizmet alımları, doğrudan temin alımları içinde en büyük payı oluşturmaktadır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %83,31'ini 4734 sayılı Kanununun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %6,86 oranı ile Kanununun 3/b maddesinden

yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.11.İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Maddesi/ İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alım Tutarı (1000 TL)	%
4734 / Madde 3-a	188	3,11	101.272	0,93
Mal Alımı	108	1,78	87.304	0,81
Hizmet	80	1,32	13.967	0,13
4734 / Madde 3-b	415	6,86	5.552.079	51,25
Mal Alımı	345	5,70	3.911.315	36,10
Yapım İşi	23	0,38	946.587	8,74
Hizmet	46	0,76	690.136	6,37
Danışmanlık	1	0,02	4.040	0,04
4734 / Madde 3-c	81	1,34	871.713	8,05
Mal Alımı	35	0,58	204.427	1,89
Yapım İşi	2	0,03	503.781	4,65
Hizmet	43	0,71	163.467	1,51
Danışmanlık	1	0,02	36	0,00
4734 / Madde 3-d	2	0,03	3.278	0,03
Hizmet	2	0,03	3.278	0,03
4734 / Madde 3/e	64	1,06	835.705	7,71
Mal Alımı	47	0,78	826.492	7,63
Hizmet	17	0,28	9.213	0,09
4734 / Madde 3/f	166	2,74	135.137	1,25
Mal Alımı	114	1,88	64.215	0,59
Hizmet	52	0,86	70.922	0,65
4734 / Madde 3/g	5.043	83,31	2.965.355	27,37
Mal Alımı	3.953	65,31	1.570.777	14,50
Hizmet	1.085	17,92	1.380.412	12,74
Danışmanlık	5	0,08	14.166	0,13
4734 / Madde 3/h	5	0,08	249	0,00
Hizmet	5	0,08	249	0,00
4734 / Madde 3/i	73	1,21	175.122	1,62
Mal Alımı	2	0,03	949	0,01
Yapım İşi	58	0,96	164.223	1,52
Hizmet	13	0,21	9.950	0,09
4734 / 3-k (5737/79 Md.)	9	0,15	64.339	0,59
Yapım İşi	5	0,08	60.406	0,56
Hizmet	4	0,07	3.933	0,04
4734 / 3-n	1	0,02	122.881	1,13
Hizmet	1	0,02	122.881	1,13
4734 / 3-g / 4964 Geçici Md. 1	1	0,02	989	0,01
Yapım İşi	1	0,02	989	0,01
4734 / 3-r	5	0,08	5.501	0,05
Hizmet	5	0,08	5.501	0,05
Toplam	6.053	100,00	10.833.619	100,00

1.5. SONUÇ BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.12'de ihalelerin kısmi teklife açık olma durumuna göre dağılım verilmiştir. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık olmayan ihalelerde ise nadiren birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Tablo 1.12'den de görüleceği üzere, 2019 yılının ilk altı ayında kısmi teklife açık 6.645 ihalede 23.683 sonuç bilgisi gönderilmiş, aynı dönemde kısmi teklife açık olmayan 27.646 ihalede ise 27.775 sonuç bilgisi gönderilmiştir.

Tablo 1.12. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne ve Kısmi Tekliffe Açık Olma Durumuna Göre Dağılımı

İhale Türü	Kısmi Tekliffe Açık Olmayan İhaleler		Kısmi Tekliffe Açık Olan İhaleler	
	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	13.888	13.970	5.386	20.567
Yapım İşi	3.771	3.772	100	274
Hizmet Alımı	9.953	9.999	1.155	2.830
Danışmanlık Hizmet Alımı	34	34	4	12
Toplam	27.646	27.775	6.645	23.683

Tablo 1.13'te, 2019 yılı ilk altı ayında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %89,85'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %6,89'u için anahtar teslimi götürü bedel, %3,19'u için götürü bedel, %0,07'si için karma olmaktadır.

Tablo 1.13. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	14.502	98,85	1.816	48,02	9.035	92,62	19	61,29	25.372	89,85
Götürü Bedel	168	1,15			720	7,38	12	38,71	900	3,19
Karma			21	0,56					21	0,07
Anahtar Teslimi										
Götürü Bedel			1.945	51,43					1.945	6,89
Toplam	14.670	100	3.782	100	9.755	100	31	100	28.238	100

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak %82,45'i için sözleşme türü birim fiyat olurken, %15,63'ü için anahtar teslimi götürü bedel, % 0,85'i için götürü bedel ve %1,07'si için karma olmaktadır.

Tablo 1.14. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türüne Göre Dağılımı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	20.845.750	99,63	12.229.783	56,52	13.303.630	97,27	85.836	73,63	46.464.999	82,45
Götürü Bedel	78.126	0,37			372.911	2,73	30.736	26,37	481.773	0,85
Karma			601.244	2,78					601.244	1,07
Anahtar Teslimi										
Götürü Bedel			8.806.874	40,70					8.806.874	15,63
Toplam	20.923.877	100	21.637.901	100	13.676.541	100	116.572	100	56.354.890	100

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından rekabetin nasıl yaşandığını ortaya koyan önemli bir göstergedir.

Tablo 1.15'te toplam sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %84 olurken, mal alımları ihalelerinde %85, yapım işleri ihalelerinde %81 hizmet alımları ihalelerinde %89 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %78 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %83, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %85, pazarlık usulünde ise %87 olduğu görülmektedir.

İhale öncesinde ihale konusu iş için idarelerce hesaplanan yaklaşık maliyetin piyasa rayçilerini yansıtabilecek şekilde belirlendiği kabulü ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 10.667.175.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.15. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM*100
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	19.029.583	22.476.757	85
	Yapım İşi	12.910.565	16.691.528	77
	Hizmet Alımı	11.812.576	13.358.683	88
	Toplam	43.752.723	52.526.969	83
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	1.677.317	1.958.929	86
	Danışmanlık	116.572	148.727	78
	Toplam	1.793.889	2.107.656	85
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	1.894.294	2.148.530	88
	Yapım İşi	7.050.019	8.216.549	86
	Hizmet Alımı	1.863.965	2.022.361	92
	Toplam	10.808.278	12.387.440	87
Toplam	Mal Alımı	20.923.877	24.625.287	85
	Yapım İşi	21.637.901	26.867.006	81
	Hizmet Alımı	13.676.541	15.381.044	89
	Danışmanlık Hizmet Alımı	116.572	148.727	78
	Toplam	56.354.890	67.022.065	84

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2019 yılı için eşik değerler Tablo 1.16'da belirtilmiştir.

Tablo 1.16. 2019 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2019	Genel Bütçeye Dahil İdareler	1.656.600	60.742.537
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	2.761.007	60.742.537

*: 1 Şubat 2019 tarihinden 31 Ocak 2020 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Tablo 1.17'de 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen usullerde yapılan ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır. Tablodaki sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında Kanun kapsamında belirtilen usullerdeki ihalelerin adet olarak %86,90'ı eşik değer altında, %13,10'u eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %27,10'u eşik değer altında, %72,90'ı ise eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.17. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2019 Yılı İlk 6 Ay	Eşik Değerin Altında	24.538	86,90	15.274.710	27,10
	Eşik Değerin Üstünde	3.700	13,10	41.080.180	72,90
	Toplam	28.238	100,00	56.354.890	100,00

Tablo 1.18'de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %40,69'unu mal alımları oluştururken, %32,95'ini yapım işleri, %26,08'ini hizmet alımları, %0,27'sini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.18. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	12.514	51	4.206.820	27,54	2.156	58,27	16.717.057	40,69
Yapım İşi	3.683	15,01	8.100.550	53,03	99	2,68	13.537.352	32,95
Hizmet Alımı	8.333	33,96	2.961.864	19,39	1.422	38,43	10.714.676	26,08
Danışmanlık Hizmet Alımı	8	0,03	5.477	0,04	23	0,62	111.095	0,27
Toplam	24.538	100	15.274.710	100	3.700	100	41.080.180	100

Tablo 1.19'da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayırımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 1,9 milyar TL tutarındaki 2.908 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.19. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayırımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değer Altında		Eşik Değer Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	1.932	806.951	2.156	16.717.057	4.088	17.524.008
Yapım İşi	91	599.948	99	13.537.352	190	14.137.299
Hizmet Alımı	883	492.668	1.422	10.714.676	2.305	11.207.345
Danışmanlık Hizmet Alımı	2	1.900	23	111.095	25	112.995
Toplam	2.908	1.901.466	3.700	41.080.180	6.608	42.981.647

1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLİ VEYA YERLİ MALİ LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında belirtilen usullerde yapılan ihaleler yabancı isteklilerin katılımına açık olması, ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanması bakımından adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmesi, fiilen yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez.

Tablo 1.20'de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 6.600 adet ihalenin 3.285 adedinde (%49,77) ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 42,973 milyar TL'lik kamu alımının 20,324 milyar TL'lik kısmında (%47,29) yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	4.088	17.524.008	2.629	9.283.263	64,31	52,97
Yapım İşi	190	14.137.299	72	8.185.014	37,89	57,90
Hizmet Alımı	2.305	11.207.345	561	2.751.128	24,34	24,55
Danışmanlık Hizmet Alımı	25	112.995	23	104.671	92,00	92,63
Toplam	6.608	42.981.647	3.285	20.324.076	49,71	47,29

*İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %92,21 iken tutar olarak %91,49'dur.

Tablo 1.20a. Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet %	Tutar %
1	103	320.593	3,14	1,58
2	1	158	0,03	0,00
3	14	691.988	0,43	3,40
4	1	1.458	0,03	0,01
5	36	328.866	1,10	1,62
7	23	47.111	0,70	0,23
8	4	22.928	0,12	0,11
10	66	283.774	2,01	1,40
14	8	33.677	0,24	0,17
15	3.029	18.593.524	92,21	91,49
Toplam	3.285	20.324.076	100,00	100,00

Tablo 1.21. Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımı		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli veya Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet(%)	Tutar (%)
Mal Alımı	1.188	8.717.790	2.156	16.717.057	55,10	52,15
Yapım İşi	52	7.873.328	99	13.537.352	52,53	58,16
Hizmet Alımı	321	2.607.149	1.422	10.714.676	22,57	24,33
Danışmanlık Hizmet Alımı	21	102.771	23	111.095	91,30	92,51
Toplam	1.582	19.301.038	3.700	41.080.180	42,76	46,98

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli veya yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %52,15 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %58,16,

hizmet alımı ihalelerinde %24,33 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %92,51 olarak gerçekleşmiştir.

1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2019 yılı altı aylık dönemde uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak %0,36, sözleşme adedi olarak %0,15 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 2,55 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından, 1,00 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	%	Sözleşme Sayısı	Toplam Sözleşme Sayısı İçindeki Payı (%)		Toplam İhalelerdeki Payı Tutar (%)	
					Tutar(1000 TL)	Tutar (%)		
2019 altı aylık dönem	TC	20.121	99,61	51.379	99,85	66.949.456	99,64	
	AB	40	0,20	40	0,08	118.865	0,18	
	ABD	10	0,05	10	0,02	8.139	0,01	
	Diğer (yabancı)	29	0,14	29	0,05	112.049	0,17	
	Toplam	20.200	100	51.458	100	67.188.509	100	

*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmştir.

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2019 yılı ilk altı ayında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %25,66'sı belediye bütçesinden, %20,62'si döner sermaye bütçesinden, %17,07'si özel bütçeden ve % 9,98'i ise genel bütçeden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

Finansman Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	5.250	18,59	5.621.480	9,98
SGK Bütçesi	152	0,54	122.517	0,22
Döner Sermaye Bütçesi	7.114	25,19	11.618.863	20,62
Özel Bütçe	3.067	10,86	9.620.032	17,07
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	34	0,12	33.671	0,06
Belediye Bütçesi	7.312	25,89	14.463.186	25,66
İl Özel İdare Bütçesi	1.167	4,13	893.044	1,58
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	138	0,49	61.522	0,11
KİT Bütçesi	1.383	4,90	4.698.359	8,34
Diğer Bütçe*	2.621	9,28	9.222.217	16,36
Toplam	28.238	100	56.354.890	100

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2019 yılı altı aylık dönemde yapılan istisna kapsamındaki kamu alımlarının tutar olarak %56,52'sinin finansman kaynağı genel bütçedir.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

Finansman Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	425	7,02	6.123.702	56,52
Döner Sermaye Bütçesi	97	1,60	20.524	0,19
Özel Bütçe	208	3,44	393.782	3,63
Belediye Bütçesi	112	1,85	270.070	2,49
İl Özel İdare Bütçesi	4	0,07	1.684	0,02
KİT Bütçesi	2.463	40,69	1.384.571	12,78
Diğer Bütçe*	2.743	45,32	2.638.594	24,36
Kalkınma Ajansı	1	0,02	692	0,01
Toplam	6.053	100,00	10.833.619	100,00

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

1.10. İŞ BİTİŞ YILINA GÖRE KAMU ALIMLARININ DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, rapor döneminde Kuruma sonuç bilgisi gönderilen ihalelere ait sözleşmeler için bitiş yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2019 yılının ilk altı ayında Kuruma sonuç bilgisi gönderilen sözleşmelerin %74,95'inin 2019 yılında, %22,11'inin 2020 yılında, %2,94'ünün ise 2021 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.25. İş Bitiş Yılına Göre Kamu Alımlarının Dağılımı (Adet olarak)

İhale Türü	2019 Yılında Tamamlanacak İşler		2020 Yılında Tamamlanacak İşler		2021 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	24.885	64,52	8.997	79,09	655	43,26	34.537	67,12
Yapım İşİ	3.519	9,12	421	3,70	106	7,00	4.046	7,86
Hizmet Alımı	10.157	26,33	1.939	17,05	733	48,41	12.829	24,93
Danışmanlık Hizmet Alımı	8	0,02	18	0,16	20	1,32	46	0,09
Toplam	38.569	100	11.375	100	1.514	100	51.458	100
%	74,95		22,11		2,94		100	

Tablo 1.26'da, rapor döneminde Kuruma sonuç bilgisi gönderilen ihalelere ait sözleşmeler için bitiş yılına göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2019 yılının ilk altı ayında Kuruma sonuç bilgisi gönderilen sözleşmelerin %49,74'ünün 2019 yılında, %30,40'ının 2020 yılında, %19,85'inin ise 2021 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.26. İş Bitiş Yılına Göre Kamu Alımlarının Dağılımı (Tutar olarak)

İhale Türü	2019 Yılında Tamamlanacak İşler		2020 Yılında Tamamlanacak İşler		2021 ve Sonrasında Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	17.115.653	51,21	8.907.248	43,60	1.566.456	11,74	27.589.357	41,06
Yapım İşİ	7.409.548	22,17	8.260.979	40,44	7.643.361	57,30	23.313.888	34,70
Hizmet Alımı	8.886.362	26,59	3.201.366	15,67	4.062.722	30,46	16.150.450	24,04
Danışmanlık Hizmet Alımı	10.509	0,03	58.732	0,29	65.574	0,49	134.814	0,20
Toplam	33.422.073	100	20.428.324	100	13.338.113	100	67.188.509	100
%	49,74		30,40		19,85		100	

1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27’de, 2019 yılının ilk altı ayında Kuruma sözleşme sonuç bilgisi ulaşan ihalelerin alımı gerçekleştiren en üst idareye göre adet ve tutar bazında dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %25,67’si belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; Sağlık Bakanlığı ,diğer özel bütçeli kuruluşlar ve KİT’ler izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		İstisna		Doğrudan Temin		Toplam Adet	Toplam Tutar(**)
	Adet	Tutar(**)	Adet	Tutar(**)	Tutar(**)	Tutar(**)		
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	462	3.601.085	93	988.515	11.886		555	4.601.486
Adalet Bakanlığı	890	454.412	4	20.696	21.197		894	496.305
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	339	182.526			47.278		339	229.804
Anayasa Mahkemesi	2	2.462					2	2.462
Avrupa Birliği Bakanlığı	3	2.039			1		3	2.041
Başbakanlık	35	71.168	31	143.540	180		66	214.887
Belediyeler	7.842	16.642.808	115	271.458	891.249		7.957	17.805.515
BIT’ler	515	1.660.693	2.138	1.456.274	64.390		2.653	3.181.357
Cumhurbaşkanlığı Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	21	27.571			949		21	28.521
Çevre ve Orman Bakanlığı	14	13.193			2.057		14	15.250
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	9	178.716			9		9	178.726
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Danıştay	238	474.965			4.756		238	479.721
Dışişleri Bakanlığı	2	3.512					2	3.512
Dışişleri Bakanlığı	5	10.262			1		5	10.263
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar* Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	3.055	8.314.808	150	169.720	215.239		3.205	8.699.768
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	309	178.721	18	6.018	19.381		327	204.119
Ekonomi Bakanlığı	38	38.825			978		38	39.803
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	3	1.001			546		3	1.547
Gençlik ve Spor Bakanlığı	2	1.560			614		2	2.174
Hakimler ve Savcılar Kurulu	170	152.813	5	446	14.070		175	167.329
Hazine ve Maliye Bakanlığı	3	2.708					3	2.708
İçişleri Bakanlığı	80	280.777			1.905		80	282.682
İl Özel İdareleri	1.155	1.487.758	36	453.914	123.740		1.191	2.065.412
Kalkınma Ajansları	1.244	951.261	4	1.684	27.943		1.248	980.888
Kalkınma Bakanlığı			1	692			1	692
KİT’ler	49	23.400			1.812		49	25.212
Kültür ve Turizm Bakanlığı	1.507	5.329.907	2.954	1.522.416	115.231		4.461	6.967.555
Mahalli İdare Birlikleri	53	12.733	8	41.953	2.860		61	57.545
Milli Eğitim Bakanlığı	160	79.225			9.271		160	88.496
Milli Eğitim Bakanlığı	1.558	650.619	3	560	48.117		1.561	699.296
Milli Savunma Bakanlığı	796	574.517	344	5.009.548	139.378		1.140	5.723.443
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	73	43.189			1.351		73	44.541
Sağlık Bakanlığı	4.619	10.403.143	12	505.802	192.564		4.631	11.101.509
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	3	5.786			401		3	6.187
Sayıştay	8	16.907	1	450			9	17.357
Sosyal Güvenlik Kurumları	168	138.514			11.394		168	149.908
Tarım ve Orman Bakanlığı	330	187.765	6	993	17.184		336	205.942
Ticaret Bakanlığı	24	45.668			2.386		24	48.053
Türkiye Büyük Millet Meclisi	9	43.605					9	43.605
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	27	129.381			286		27	129.667
Yargıtay	6	7.241			2.529		6	9.770
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	216	441.059	18	186.870	6.865		234	634.794
Yükseköğretim Kurumları	2.196	3.486.585	112	52.069	172.850		2.308	3.711.503
Toplam	28.238	56.354.890	6.053	10.833.619	2.172.848		34.291	69.361.357

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

**1000 TL

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %25,33'ü Marmara, %20,27'si İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %37,60'ının İç Anadolu, %30,04'ünün ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler/İhale Türü	İhale Sayısı	%	Tutar (1000 TL)	%
Akdeniz Bölgesi	3.141	9,16	5.834.280	8,68
Mal Alımı	1.739	5,07	2.117.353	3,15
Yapım İşi	450	1,31	2.300.546	3,42
Hizmet	950	2,77	1.413.459	2,10
Danışmanlık	2	,01	2.922	0,00
Doğu Anadolu Bölgesi	3.253	9,49	2.466.196	3,67
Mal Alımı	2.079	6,06	1.222.139	1,82
Yapım İşi	368	1,07	667.226	0,99
Hizmet	806	2,35	576.831	0,86
Ege Bölgesi	4.970	14,49	6.226.789	9,27
Mal Alımı	3.021	8,81	2.843.288	4,23
Yapım İşi	464	1,35	1.778.132	2,65
Hizmet	1.482	4,32	1.602.340	2,38
Danışmanlık	3	,01	3.029	0,00
Güneydoğu Anadolu Bölgesi	2.690	7,84	2.957.884	4,40
Mal Alımı	1.737	5,07	1.410.951	2,10
Yapım İşi	354	1,03	831.303	1,24
Hizmet	599	1,75	715.629	1,07
İç Anadolu Bölgesi	6.951	20,27	25.261.496	37,60
Mal Alımı	3.641	10,62	10.617.509	15,80
Yapım İşi	754	2,20	9.111.289	13,56
Hizmet	2.532	7,38	5.445.325	8,10
Danışmanlık	24	,07	87.373	0,13
Karadeniz Bölgesi	4.600	13,41	4.256.939	6,34
Mal Alımı	2.309	6,73	1.945.755	2,90
Yapım İşi	672	1,96	1.342.728	2,00
Hizmet	1.618	4,72	964.706	1,44
Danışmanlık	1	,00	3.750	0,01
Marmara Bölgesi	8.686	25,33	20.184.926	30,04
Mal Alımı	4.748	13,85	7.432.362	11,06
Yapım İşi	809	2,36	7.282.664	10,84
Hizmet	3.121	9,10	5.432.160	8,08
Danışmanlık	8	,02	37.740	0,06
Toplam	34.291	100,00	67.188.509	100,00

*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

1.13. SÖZLEŞME SONRASI İŞLEMLER

Tablo 1.29'da 2016-2019 döneminde sözleşme sonrası gerçekleşen fiyat farkı, fiyat eksilişi, iş artışı, iş eksilişi ve hakediş işlemlerine ait istatistikler yer almaktadır. 2019 yılı ilk altı ayında 153.433.099 TL tutarındaki 351 sözleşmeye ait 18.804.856 TL tutarında 370 iş artış işlemi gerçekleştirilmiştir. İş eksilişi, fiyat farkı artışı ve fiyat farkı eksilişine yönelik rakamlar da Tablo 1.29'da yer almaktadır.

Tablo 1.29. Kamu İhale Kurumuna Bildirilen Sözleşme Sonrası İşlemlerin İhale Yılına Göre Dağılımı

İhale Yılı	İşlem Türü	Gerçekleştirilen Tutar	Toplam Sözleşme Bedeli	İşlem Sayısı	Sözleşme Sayısı
2016	Fiyat Farkı (-)	1.184.569	579.226.955	161	67
	Fiyat Farkı (+)	138.009.903	20.012.424.521	3.553	464
	Hakediş Kayıt	2.277.121.409	33.931.381.500	14.927	3.158
	İş Artış (+)	942.942.449	15.336.017.524	11.291	7.547
	İş Eksiliş (-)	225.281.564	2.781.262.431	1.357	1.252
	Total	3.584.539.894	72.640.312.931	31.289	12.488
2017	Fiyat Farkı (-)	639.221	479.416.397	182	62
	Fiyat Farkı (+)	89.391.074	8.932.189.224	2.155	315
	Hakediş Kayıt	1.880.194.968	21.612.552.876	10.968	2.532
	İş Artış (+)	801.096.595	10.960.241.078	11.547	7.791
	İş Eksiliş (-)	194.150.571	2.219.150.584	1.058	980
	Total	2.965.472.429	44.203.550.159	25.910	11.680
2018	Fiyat Farkı (-)	747.274	267.472.865	139	59
	Fiyat Farkı (+)	46.269.571	2.773.276.872	679	188
	Hakediş Kayıt	1.127.848.689	8.590.703.003	7.970	2.336
	İş Artış (+)	422.207.228	6.772.909.894	8.079	6.141
	İş Eksiliş (-)	59.861.912	741.706.159	678	640
	Total	1.656.934.674	19.146.068.794	17.545	9.364
2019 altı ay	Fiyat Farkı (-)	51.580	413.500	3	3
	Fiyat Farkı (+)	271.737	65.836.540	38	10
	Hakediş Kayıt	42.842.593	196.657.543	340	228
	İş Artış (+)	18.804.856	153.433.099	370	351
	İş Eksiliş (-)	2.578.085	17.193.928	36	36
	Total	64.548.851	433.534.610	787	628

1.14. İHALE DOKÜMANI SATIN ALMA İSTATİSTİKLERİ

2019 yılının ilk altı ayında idareden ihale dokümanı satın alma sayısı ve e-imza/m-imza ile EKAP üzerinden doküman indirme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır. 2019 yılının ilk altı ayında 234.718 adet ihale dokümanı e-imza kullanılarak EKAP üzerinden ücretsiz olarak indirilmiş, 8.948 adet ihale dokümanı EKAP üzerinden m-imza kullanılarak ücretsiz olarak indirilmiş, 1.077 adet ihale dokümanı da idarelerden satın alınmıştır.

Tablo 1.30. İhale Dokümanı Alma Türüne Göre Doküman Sayıları

Aylar	İdareden Doküman Satın Alma Sayısı	E-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	M-İmza ile Doküman İndirme Sayısı
Ocak	137	29.135	1.212
Şubat	167	33.323	1.410
Mart	177	38.440	1.416
Nisan	234	50.216	2.067
Mayıs	175	45.195	1.548
Haziran	187	38.409	1.295
Toplam	1.077	234.718	8.948

1.15. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE VERİLEN TEKLİFLER

2019 yılının ilk altı aylık döneminde ihale süreci tamamlanarak sonuç bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.31'de yer almaktadır.

Tablo 1.31. Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Teklif Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	12.514	37.439	2,99
	Yapım İşi	3.683	34.979	9,50
	Hizmet Alımı	8.333	27.549	3,31
	Danışmanlık Hizmet Alımı	8	55	6,88
	Toplam	24.538	100.020	4,08
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	2.156	16.900	7,84
	Yapım İşi	99	1.188	12,00
	Hizmet Alımı	1.422	6.654	4,68
	Danışmanlık Hizmet Alımı	23	168	7,30
	Toplam	3.700	24.908	6,73
Genel Toplam	Mal Alımı	14.670	54.339	3,70
	Yapım İşi	3.782	36.167	9,56
	Hizmet Alımı	9.755	34.203	3,51
	Danışmanlık Hizmet Alımı	31	223	7,19
	Toplam	28.238	124.926	4,42

*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre ortalama teklif sayısı eşik değer altındaki ihaleler için 4,08, eşik değer üstündeki ihaleler için ise 6,73 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 3,70, hizmet alımı ihaleleri için 3,51, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 9,56 ve 7,19 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 4,42'dir.

1.16. ELEKTRONİK İHALE UYGULAMASI

2019 yılının ilk altı ayında 1.496 ihalede elektronik ihale uygulaması gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 2.029 sözleşmeye ait 1.371.887.000 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.32. Elektronik İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli (1000TL)	Yaklaşık Maliyet (1000TL)	SB/YM
Mal Alımı	534	1.007	706.721	818.509	86,34
Yapım İşi	255	269	198.206	254.444	77,90
Hizmet Alımı	707	753	250.268	298.934	83,72
Toplam	1.496	2.029	1.155.196	1.371.887	84,20

1.17. ELEKTRONİK EKŞİLTME UYGULAMASI

2019 yılı altı aylık döneminde sonuç bilgisi Kuruma gönderilen ve elektronik eksiltme yöntemi kullanılan ihale sayısı 419, sözleşme sayısı 838 ve sözleşme bedeli toplamı 734.355.000 TL'dir.

Tablo 1.33. Elektronik Eksiltmelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli(1000 TL)
Mal	324	731	694.913
Yapım	43	46	28.049
Hizmet	52	61	11.393
Toplam	419	838	734.355

1.18. ORTAK ALIM İHALELERİ

2019 yılı altı aylık dönemde kamu idarelerince 224 adet ortak ihale gerçekleştirilmiş olup, ortak ihale kapsamında imzalanan sözleşmelerin sayısı 898 ve sözleşme toplam tutarı 537.393.000 TL'dir.

Tablo 1.34. Ortak İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Ortak Alım İhale Sayısı	Ortak Alım Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli(1000TL)
Mal Alımı	68	362	41.420
Hizmet Alımı	156	536	495.973
Toplam	224	898	537.393

Bu bölümde, 01.01.2019 – 30.06.2019 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır. Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir.

2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1'de ihale türlerine göre 2019 yılının ilk altı aylık döneminde ihale süreci devam etmekte olan 47.569 ihale için 674.304 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %55,77'si mal alımı, %22,29'u yapım işi, %20,21'i hizmet alımı ve %1,74'ü danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 14 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 21 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 10 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 82 adet teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	376.030	55,77	26.704	14
Yapım İşİ	150.286	22,29	7.266	21
Hizmet Alımı	136.246	20,21	13.455	10
Danışmanlık Hizmet Alımı	11.742	1,74	144	82*
Toplam	674.304	100,00	47.569	14

*: Kayıtlarımızda bulunan bir idareye ait 40 adet ihalede, ihale başına 100 ile 425 arasında değişen miktarlarda teyit alınmış ve toplamda 40 adet ihaleye ait teyit sayısı 8.056'ya ulaşmıştır. Bu durum danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ortalama teyit sayısının 82 olmasına neden olmuştur. Belirtilen 40 ihale hariç tutulduğunda danışmanlık hizmet alımı ihalelerine ait ortalama teyit sayısı 35 olmaktadır.

Tablo 2.2'de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2019 yılının ilk altı aylık döneminde alınan 674.304 adet teyidin %72,63'ü açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %10,68'ini istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 83 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	489.731	72,63	26.770	18
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	11.764	1,74	142	83*
Pazarlık Usulü	97.562	14,47	10.700	9
İstisna Kapsamında	72.024	10,68	9.810	7
Diğer (Kapsam dışı)	3.223	0,48	147	22
Toplam	674.304	100,00	47.569	14

*: Kayıtlarımızda bulunan bir idareye ait 40 adet ihalede, ihale başına 100 ile 425 arasında değişen miktarlarda teyit alınmış ve toplamda 40 adet ihaleye ait teyit sayısı 8.056'ya ulaşmıştır. Bu durum belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerinde ortalama teyit sayısının 83 olmasına neden olmuştur. Belirtilen 40 ihale hariç tutulduğunda belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerde ortalama teyit sayısı 36 olmaktadır.

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	173.410	25,72	6.478	13,62
Belediyeler	103.554	15,36	10.079	21,19
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	65.304	9,68	3.855	8,10
KİT'ler	59.894	8,88	7.182	15,10
Yükseköğretim Kurumları	57.724	8,56	3.104	6,53
Milli Savunma Bakanlığı	35.294	5,23	1.729	3,63
İl Özel İdareleri	28.878	4,28	2.125	4,47
İçişleri Bakanlığı	28.424	4,22	1.721	3,62
Milli Eğitim Bakanlığı	27.875	4,13	2.820	5,93
BİT'ler	20.012	2,97	3.368	7,08
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	12.871	1,91	383	0,81
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	12.441	1,85	760	1,60
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	9.285	1,38	741	1,56
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	8.924	1,32	400	0,84
Adalet Bakanlığı	5.495	0,81	805	1,69
Tarım ve Orman Bakanlığı	5.175	0,77	488	1,03
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	4.575	0,68	385	0,81
Gençlik ve Spor Bakanlığı	5.006	0,74	306	0,64
Sosyal Güvenlik Kurumları	1.667	0,25	123	0,26
Mahalli İdare Birlikleri	1.518	0,23	223	0,47
Cumhurbaşkanlığı	1.178	0,17	49	0,10
Başbakanlık	955	0,14	64	0,13
Kültür ve Turizm Bakanlığı	791	0,12	77	0,16
Hazine ve Maliye Bakanlığı	695	0,10	51	0,11
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	661	0,10	77	0,16
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	396	0,06	29	0,06
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	374	0,06	29	0,06
Sayıştay	369	0,05	9	0,02
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	274	0,04	22	0,05
Çevre ve Orman Bakanlığı	245	0,04	14	0,03
Ticaret Bakanlığı	227	0,03	15	0,03
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	185	0,03	2	0,00
Dışişleri Bakanlığı	144	0,02	8	0,02
Türkiye Büyük Millet Meclisi	137	0,02	15	0,03
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	125	0,02	4	0,01
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	61	0,01	8	0,02
Kalkınma Bakanlığı	43	0,01	9	0,02
Yargıtay	42	0,01	3	0,01
Kalkınma Ajansları	24	0,004	1	0,002
Anayasa Mahkemesi	17	0,003	2	0,004
Hakimler ve Savcılar Kurulu	13	0,002	2	0,004
Avrupa Birliği Bakanlığı	13	0,002	1	0,002
Danıştay	7	0,001	1	0,002
Ekonomi Bakanlığı	2	0,0003	2	0,004
Toplam	674.304	100,00	47.569	100,00

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2019 yılının ilk altı aylık döneminde alınan teyitlerin %25,72'si Sağlık Bakanlığı, %15,36'sı Belediyeler ve %9,68'i diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Sağlık Bakanlığı 6.478 ihale için 173.410 teyit başvurusunda bulunurken, Belediyeler 10.079 ihale için 103.554 teyit başvurusunda bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	102.798	15,25	12.065
Şubat	101.561	15,06	11.454
Mart	123.001	18,24	12.952
Nisan	115.495	17,13	10.508
Mayıs	135.086	20,03	11.449
Haziran	96.363	14,29	9.142
Toplam	674.304	100,00	47.569

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2019 yılının ilk altı ayında en çok teyit alınan ay Mayıs'dır. Mayıs ayında alınan toplam teyit sayısı 135.086 olurken, teyit alınan ihale sayısı 11.449'dur.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2019 yılının ilk altı ayında talep edilen 674.304 adet teyit işleminden 673.420'sinin (%99,87) yasaksız olduğu, 777'sinin (%0,12) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 107 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	673.420	99,87
Yasaklı	777	0,12
İptal Edilenler	107	0,02
Toplam	674.304	100,00

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.6'daki sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,23'ünü yerli istekliler, %0,77'sini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 5.211'dir. Bu dönemde yapılan 5.211 teyit başvurusunun 2.912'si Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 444'ü Amerika Birleşik Devletlerinden ve 1.855'i ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşmasına Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşması	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	669.093	99,23
2-Yabancı İstekliler	5.211	0,77
A.B.	2.912	0,43
A.B.D.	444	0,07
DİĞER	1.855	0,27
Toplam	674.304	100

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7’de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %52,37’si gerçek kişilerden oluşurken, bunu %34,85 oranı ile limited şirketler ve %11,32 oranı ile anonim şirketler izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Adi Ortaklık	88	0,01
Anonim Şirket	76.344	11,32
Diğer	1.481	0,22
Gerçek Kişi	353.142	52,37
Kolektif Şirket	357	0,05
Komandit	34	0,01
Kooperatif	2.661	0,39
Limited Şirket	234.986	34,85
Yabancı	5.211	0,77
Toplam	674.304	100,00

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanan ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 2019 yılı ilk 6 ayında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB'de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2019 yılının ilk altı ayında, KİB'de toplam 84.848 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %69,504'ü sonuç ilanları, %29,034'ünü ihale ilanları, %1,459'unu düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2019 yılının ilk altı ayında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB'de toplam 2 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 2'si de ihale ilanlarıdır. Tablo 3.1'den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB'de yayımlanan ihale ilanları sayısı 24.635'tir.

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB'de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	Yüzde
1.Ön İlanlar	2	0,002
2. İlanlar	84.844	99,995
2.1. İhale İlanı	24.633	29,032
2.2. Düzeltme İlanı	527	0,621
2.3. İptal İlanı	711	0,838
2.4. Sonuç İlanı	58.973	69,504
3. Çerçeve Anlaşma	2	0,002
3.1. İhale İlanı	2	0,002
3.2. Düzeltme İlanı		
3.3. İptal İlanı		
3.4. Sonuç İlanı		
Toplam	84.848	100,000

Tablo 3.2'de 2019 yılının ilk altı ayında, KİB'de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 24.635 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, ilgili dönemde KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının %50,06'sını mal alımı, %27,40'ını hizmet alımı, %22,35'ini yapım işi ve %0,18'ini ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının %96,60'ı açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	11.721		37	575	12.333	50,06
Yapım İşİ	5.444	2	1	59	5.506	22,35
Hizmet	6.633	1	11	106	6.751	27,40
Danışmanlık		42		3	45	0,18
Toplam	23.798	45	49	743	24.635	100,00
%	96,60	0,18	0,20	3,02	100,00	

Tablo 3.3'te KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının ilan yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında, KİB'de yayımlanan 24.635 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay %21,58 oranı ile Mayıs ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının Yayınlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	2.127	594	1.205	6	3.932	15,96
Şubat	2.112	697	1.299	6	4.114	16,70
Mart	2.230	860	1.095	5	4.190	17,01
Nisan	2.115	886	843	7	3.851	15,63
Mayıs	2.522	1.573	1.212	10	5.317	21,58
Haziran	1.227	896	1.097	11	3.231	13,12
Toplam	12.333	5.506	6.751	45	24.635	100,00

Tablo 3.4'te KİB'de yayınlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında KİB'de ilanı yayınlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %18,42 ve %17,23 oranları ile sırasıyla Mart ve Nisan aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	458	183	251		892	3,62
Şubat	2.184	645	1.302	2	4.133	16,78
Mart	2.282	855	1.398	3	4.538	18,42
Nisan	2.309	923	1.007	6	4.245	17,23
Mayıs	2.181	1.165	880	13	4.239	17,21
Haziran	1.744	1.068	813	8	3.633	14,75
Temmuz	1.157	665	1.092	12	2.926	11,88
Ağustos	17	2	8	1	28	0,11
Eylül	1				1	0,004
Toplam	12.333	5.506	6.751	45	24.635	100,00

Tablo 3.5'te 2019 yılının ilk altı ayında KİB'de yayınlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin %27,40'ı için en az 7 gün önce, %22,40'ı ise en az 14 gün önce, %34,46'sı için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayınlanmıştır. Benzer şekilde, KİB'de ihaleden en az 25, 28 ve 33 gün önceden yayınlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 743 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayınlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB'de Yayınlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

	İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayınlandığı	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%	
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü				
KİB'de Yayınlanan İhale İlanları	7	6.700	19	32		6.751	27,40	
	14	5.483	26	10		5.519	22,40	
	21	8.484		4		8.488	34,46	
	25			3		3	0,01	
	28	3.130				3.130	12,71	
	33	1				1	0,004	
	Diğer*				743	743	3,02	
	Toplam		23.798	45	49	743	24.635	100,00
			96,60	0,18	0,20	3,02	100,00	

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB'de ilanı yayınlanan 743 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6'da KİB'de yayınlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB'de yayınlanan ilanların %34,52'sinin 13/b/3, %27,33'ünün Kanununun 13/b/1 ve %22,31'inin ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir.

Tablo 3.6. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.686		24		2.710	11,00
	Yapım İşi	2.269		1		2.270	9,21
	Hizmet Alımı	1.745		7		1.752	7,11
	Danışmanlık Hizmet Alımı		1			1	0,004
	Toplam	6.700	1	32		6.733	27,33
13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	2.159		9		2.168	8,80
	Yapım İşi	2.111	1			2.112	8,57
	Hizmet Alımı	1.213	1	1		1.215	4,93
	Danışmanlık Hizmet Alımı		1			1	0,004
	Toplam	5.483	3	10		5.496	22,31
13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	4.984		3		4.987	20,24
	Yapım İşi	983	1			984	3,99
	Hizmet Alımı	2.517		1		2.518	10,22
	Danışmanlık Hizmet Alımı		14			14	0,06
	Toplam	8.484	15	4		8.503	34,52
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	1.892		1		1.893	7,68
	Yapım İşi	81				81	0,33
	Hizmet Alımı	1.158		2		1.160	4,71
	Danışmanlık Hizmet Alımı		26			26	0,11
	Toplam	3.131	26	3		3.160	12,83
Diğer					575	575	2,33
					59	59	0,24
					106	106	0,43
					3	3	0,01
	Toplam				743	743	3,02
Toplam	Mal Alımı	11.721	0	37	575	12.333	50,06
	Yapım İşi	5.444	2	1	59	5.506	22,35
	Hizmet Alımı	6.633	1	11	106	6.751	27,40
	Danışmanlık Hizmet Alımı	0	42	0	3	45	0,18
	Toplam	23.798	45	49	743	24.635	100,00

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayımlanan ihale ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2019 yılının ilk altı ayında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve Sağlık Bakanlığı tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

En Üst İdare Adı	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Belediyeler	3.232	1.348	1.002	6	5.588	22,68
Sağlık Bakanlığı	3.340	200	862		4.402	17,87
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	503	703	1.509	23	2.738	11,11
Yükseköğretim Kurumları	1.524	279	311		2.114	8,58
KİT'ler	659	367	599	4	1.629	6,61
Milli Eğitim Bakanlığı	399	332	888		1.619	6,57
İl Özel İdareleri	336	1.056	126	4	1.522	6,18
İçişleri Bakanlığı	771	225	152		1.148	4,66
Milli Savunma Bakanlığı	512	408	127		1.047	4,25
Tarım ve Orman Bakanlığı	127	89	174		390	1,58
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	81	89	165	3	338	1,37
BİT'ler	155	42	134		331	1,34
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	163	5	133		301	1,22
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	67	30	174		271	1,10
Adalet Bakanlığı	191	21	19		231	0,94
Gençlik ve Spor Bakanlığı	99	77	69		245	0,99
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	30	167	17	3	217	0,88
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	29	28	112		169	0,69
Mahalli İdare Birlikleri	39	8	26		73	0,30
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	17	2	49		68	0,28
Sosyal Güvenlik Kurumları	21	2	40		63	0,26
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	4	10	4	2	20	0,08
Hazine ve Maliye Bakanlığı	7	3	8		18	0,07
Cumhurbaşkanlığı	12		5		17	0,07
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	1		12		13	0,05
Türkiye Büyük Millet Meclisi	2	6	2		10	0,04
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	2		8		10	0,04
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2	1	6		9	0,04
Çevre ve Orman Bakanlığı	1	1	5		7	0,03
Sayıştay	3	2			5	0,02
Başbakanlık		2	2		4	0,02
Dışişleri Bakanlığı	1		3		4	0,02
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	1	1	2		4	0,02
Ticaret Bakanlığı			4		4	0,02
Yargıtay	1	1			2	0,01
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	1	1			2	0,01
Avrupa Birliği Bakanlığı			1		1	0,004
Kalkınma Bakanlığı			1		1	0,004
Toplam	12.333	5.506	6.751	45	24.635	100,00

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI ÖNGÖRÜLEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Yerel gazetede yayımlanan ihale ilan bilgileri Kurum kayıtlarımızda tutulmamaktadır. Ancak, Kamu ihale mevzuatında ilan yasa kapsamına bağlı olarak KİB dışında farklı ilan araçlarında en az kaç adet ihale ilanı yayımlanması gerektiği belirtilmiştir. Bu çerçevede, yerel gazetelerde en az kaç adet ihale ilanı yayımlandığı tahmini olarak ortaya konabilmektedir.

Tablo 3.8'deki sonuçlara göre, 2019 yılının ilk altı ayında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 27.465 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %45,79'unu mal alımı, %26,35'ini hizmet alımı, %27,80'ini yapım işi ve %0,06'sını ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oluşturması öngörülmektedir.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Öngörülen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	12.515		60	12.575	45,79
Yapım İşİ	7.632	2	2	7.636	27,80
Hizmet Alımı	7.220	1	16	7.237	26,35
Danışmanlık Hizmet Alımı		17		17	0,06
Toplam	27.367	20	78	27.465	100,00
%	99,64	0,07	0,28	100,00	

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

2019 yılının ilk altı ayında Kurum tarafından idarelere tekrar incelenmek üzere iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2019 yılının ilk altı ayında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 34.416 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %41,15'ini Kanununun 13b/3 maddesi kapsamındaki ilanlara aittir. İade edilen ilanların %97,87'sini ihale ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

İlan Kanun Maddesi	İlan Türü				Toplam	%
	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı	Ön İlan		
13 b/1	2.801	35	12		2.848	8,28
13 b/2	11.116	119	22		11.257	32,71
13 b/3	13.860	250	52		14.162	41,15
13/a	5.907	174	67	1	6.149	17,87
Toplam	33.684	578	153	1	34.416	100,00
%	97,87	1,68	0,44	0,0029	100,00	

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.1.İTİRAZEN ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bölüm 4.1'de, 01.01.2019 – 30.06.2019 tarihleri arasında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvurularına ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

2019 yılı ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvuru sayısı 723'dür. Tablo 4.1'de itirazın şikâyet başvurularının ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2019 yılı ilk 6 ayında 723 adet itirazın şikâyet başvurusunun 396'sı hizmet alımı, 119'u mal alımı ve 208'i ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. 2019 yılı ilk altı ayında en fazla itirazın şikâyet başvurusunun yapıldığı ay Ocak ayı olmuştur.

Tablo 4.1. İtirazen Şikâyet Başvurularının İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı			
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı	Toplam
Ocak	33	22	99	154
Şubat	22	39	58	119
Mart	20	24	60	104
Nisan	23	41	71	135
Mayıs	11	42	70	123
Haziran	10	40	38	88
Toplam	119	208	396	723

Tablo 4.2'de itirazın şikâyet başvurularının toplam ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2019 yılının ilk altı ayında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki yapım işlerinin %3,70'i, hizmet alımlarının %4,29'u, mal alımlarının %0,78'i ve toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %2,40'ı itirazın şikâyet konu edilmiştir. Buna göre, hizmet işleri ihalelerine ilişkin itirazın şikâyet başvuru oranının diğer ihale türlerine göre daha yüksek olduğu görülmektedir.

Tablo 4.2. İtirazen Şikâyet Başvurularının Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	İtirazen Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	İtirazen şikâyet başvuru oranı (%)
Mal Alımı	119	15.216	0,78
Yapım İşİ	208	5.620	3,70
Hizmet Alımı	396	9.231	4,29
Toplam	723	30.067	2,40

*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dahildir.

Tablo 4.3'te itirazın şikâyet başvurusunda bulunanların gerçek kişi, tüzel kişi ya da ortak girişim olma durumuna göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazın şikâyet başvurusunda bulunanların %76,21'ini tüzel kişiler, %15,08'ini ortak girişimler ve %8,71'ini ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

Tablo 4.3. İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunanların Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Dağılımı

Başvuranın Niteliği	İhale Türleri			İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşİ	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	7	20	36	63	8,71
Ortak Girişim	8	75	26	109	15,08
Tüzel Kişi	104	113	334	551	76,21
Toplam	119	208	396	723	100

2019 yılı ilk altı ayında Kamu İhale Kurumuna yapılan itirazın şikâyet başvurularının başvuru bedeline göre dağılımı Tablo 4.4'te verilmiştir. Kamu İhale Kurumu tarafından her yıl 1 Şubat tarihinde ilan

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

edilen parasal limitler bir sonraki yılın 31 Ocak tarihine kadar geçerli olmaktadır. Bu sebeple, 2019 yılının Ocak ayında Kuruma yapılan itirazen şikâyet başvurularında 2018 yılına ait parasal limitler esas alınarak başvurular yapılmaktadır. Tablo 4.4'deki sonuçlara göre 2019 yılı ilk altı ayında, Kuruma yapılan itirazen şikâyet başvurularının %22,82'si 17.163 TL'lik başvuru bedelinde, %20,61'i 22.887 TL'lik başvuru bedelinde ve %18,53'ü 11.442 TL'lik itirazen şikâyet bedelinde yer almaktadır.

Tablo 4.4. İtirazen Şikâyet Bedellerine Göre İtirazen Şikâyet Başvurularının Dağılımı

Dönem	İtirazen Şikâyet Bedeli	İtirazen şikâyet başvuru sayısı	%
2018 yılı	4.280	21	2,90
	8.562	40	5,53
	12.843	59	8,16
	17.126	37	5,12
2019 yılı	5.719	86	11,89
	11.442	134	18,53
	17.163	165	22,82
	22.887	149	20,61
Diğer*		32	4,43
Toplam		723	100

(*): Önceki yıllara ait itirazen şikâyet başvuru bedelleridir.

Tablo 4.5'te Kuruma itirazen şikâyet başvurusunda bulunulan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, itirazen şikâyet başvurularının %55,46'sı eşik değer üstündeki ihalelere yönelik olurken, %44,54'ü ise eşik değer altındaki ihalelere yöneliktir.

Tablo 4.5. İtirazen Şikâyet Başvurusunda Bulunulan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

Eşik Değer Durumu	İtirazen Şikâyet Başvuru Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	322	44,54
Eşik Değerin üstünde	401	55,46
Toplam	723	100

2019 yılı ilk altı ayında itirazen şikâyet konu edilen ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında dağılım Tablo 4.6'da verilmiştir. Sonuçlara göre, ihaleleri en fazla başvuru konusu yapılan ilk üç en üst idare sırasıyla Sağlık Bakanlığı, Diğer Özel Bütçeli Kurumlar ve Belediyelerdir. Bu durum, söz konusu idarelerin diğerlerine kıyasla daha fazla ihale yapıyor olmasından kaynaklanmaktadır.

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.6. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik İtirazen Şikayet Başvurularının Sayısı

En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	İtirazen Şikayet Sayısı
Sağlık Bakanlığı	51	6	104	161
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	8	105	37	150
Belediyeler	31	38	79	148
KİT'ler	3	15	44	62
Aile, Çalışma Ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	1		46	47
Yükseköğretim Kurumları	14	7	18	39
İçişleri Bakanlığı		9	13	22
Milli Eğitim Bakanlığı	1	8	12	21
BİT'ler	2	2	9	13
İl Özel İdareleri	3	3	6	12
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler		5	3	8
Milli Savunma Bakanlığı	2	2	4	8
Gençlik ve Spor Bakanlığı		2	4	6
Adalet Bakanlığı	1		4	5
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı			4	4
Sosyal Güvenlik Kurumları			3	3
Tarım ve Orman Bakanlığı	2		1	3
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları		3		3
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri			2	2
Mahalli İdare Birlikleri			2	2
Orman ve Su İşleri Bakanlığı		2		2
Kalkınma Bakanlığı			1	1
Ulaştırma Bakanlığı		1		1
Toplam	119	208	396	723

4.2. KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Bölüm 4.2'de, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2019 - 30.06.2019 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4,7'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2019 yılı ilk altı ayında Kamu İhale Kurulu 1.085 karar almıştır. Bu kararların 939'u inceleme kararları, 135'i düzenleyici kararlar, 2'si düzeltme kararları ve 9'u yönetsel kararlardır.

Tablo 4.7. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	939	86,54
Düzenleyici Kararlar	135	12,44
Düzeltilici Kararlar	2	0,18
Yönetsel Kararlar	9	0,83
Toplam	1.085	100,00

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo 'da belirtilen sonuçlara göre, 2019 yılı ilk 6 ayında alınan 939 inceleme kararının 743'ü uyuşmazlık kararları ve 196'sı mahkeme kararlarıdır.

Tablo 4.8. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	128	188	427	743
Mahkeme Kararı*	26	99	71	196
Toplam	154	287	498	939

*: Kamu İhale Kurumunca, alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

Uyuşmazlık Kararları

2019 yılı ilk altı ayında Kurul tarafından alınan 743 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.9'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Ocak ve Şubat aylarıdır.

Tablo 4.9. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	176
Şubat	144
Mart	100
Nisan	129
Mayıs	116
Haziran	78
Toplam	743

Tablo 4.10'da ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 743 adet uyuşmazlık kararının %57,47'sinin hizmet alımlarına, %17,23'ünün mal alımlarına, %25,30'unun ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 743 adet incelemenin %66,62'sinde başvurunun uygun bulunmadığı yönünde, %26,92'sinde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması yönünde ve %4,31'inde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%2,15) idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Tablo 4.10. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal Alımı	%	Yapım İşi	%	Hizmet Alımı	%	Toplam	%
Düzeltilici işlem	26	20,31	47	25,00	127	29,74	200	26,92
İptal	11	8,59	3	1,60	18	4,22	32	4,31
İptalin İptali	3	2,34	4	2,13	9	2,11	16	2,15
Başvuru Ret	88	68,75	134	71,28	273	63,93	495	66,62
Toplam	128	100,00	188	100,00	427	100,00	743	100,00
%		17,23		25,30		57,47		100

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.11'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %21,94'ü Sağlık Bakanlığı, %20,59'u Belediyeler ve %18,44'ü diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

BÖLÜM 4 İTİRAZEN ŞİKAYET VE KURUL KARARI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.11. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar	
	Sayısı	%
Sağlık Bakanlığı	163	21,94
Belediyeler	154	20,73
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	138	18,57
KİT'ler	68	9,15
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	57	7,67
Yükseköğretim Kurumları	41	5,52
İçişleri Bakanlığı	28	3,77
Milli Eğitim Bakanlığı	17	2,29
BİT'ler	12	1,62
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	10	1,35
İl Özel İdareleri	9	1,21
Milli Savunma Bakanlığı	9	1,21
Adalet Bakanlığı	7	0,94
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	4	0,54
Mahalli İdare Birlikleri	4	0,54
Sosyal Güvenlik Kurumları	4	0,54
Tarım ve Orman Bakanlığı	4	0,54
Gençlik ve Spor Bakanlığı	3	0,40
Kalkınma Bakanlığı	3	0,40
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	2	0,27
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	2	0,27
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	2	0,27
Dışişleri Bakanlığı	1	0,13
Ulaştırma Bakanlığı	1	0,13
Toplam	743	100

Bu bölümde, 30.06.2019 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak kayıtlı bulunan yasaklamalara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1. 2019 Yılı İlk Altı Ayı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
30.06.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı	8.464
2019 yılı ilk altı ayında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı	2.965
2019 yılı ilk altı ayında kaydı alınıp 30.06.2019 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	2.905

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2019 yılı ilk altı ayında 2.965 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 2.905'i (%97,98) 30.06.2019 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 60 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 30 Haziran 2019 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 30.06.2019 tarihi itibarıyla 8.464 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.2. 2019 Yılı İlk Altı Ayında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi	2019 Yılı İlk Altı Ayında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2019 yılı ilk altı ayında kaydı alınıp 30.06.2019 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	%
Ocak	722	710	98,34
Şubat	716	696	97,21
Mart	481	464	96,47
Nisan	345	343	99,42
Mayıs	407	401	98,53
Haziran	294	291	98,98
Toplam	2.965	2.905	97,98

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2019 yılı ilk altı ayında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2019 yılı ilk altı ayında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Ocak ve Şubat aylarıdır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama			
2886	20	1.441	1.461	17,26	
4734	2.870	740	3.610	42,65	
4735	1	3.140	3.141	37,11	
Diğer	4	31	35	0,41	
TCK	212	5	217	2,56	
Toplam	3.107	5.357	8.464	100,00	

Tablo 5.3'te 30.06.2019 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.464 kayıttan 3.107'si hakkında kamu davası bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %42,65'i 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %37,11'i 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %2,56'sı Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %17,26'sı ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	644	7,61
Kurum İhalelerinden	717	8,47
Tüm İhalelerden	7.103	83,92
Toplam	8.464	100,00

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 30.06.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklamaların %83,92'si tüm ihalelerden yasaklı iken, % 7,61'i bakanlık ihalelerinden, %8,47'si ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

Tablo 5.5 Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	8.404	99,29
Yabancı	60	0,71
Toplam	8.464	100,00

30.06.2019 tarihi itibarıyla aktif listede bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 60'dır.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
1 Yıl	4.004	47,31
2 Yıldan Fazla	3.122	36,89
2 Yıl	651	7,69
6 Ay	643	7,60
1 Yıldan Fazla 2 Yıldan Az	36	0,43
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil)	7	0,08
6 Aydan Az (Tamamlama)	1	0,01
Toplam	8.464	100,00

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 30.06.2019 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %7,61'inin 6 ay ve altı aydan az süre ile %47,31'inin 1 yıl süreyle, %7,69'unun 2 yıl süreyle, %36,89'unun ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir.

Tablo 5.7. Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.137	72,51
Tüzel Kişi	2.327	27,49
Toplam	8.464	100,00

30.06.2019 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %72,51'i gerçek kişilerden oluşurken, %27,49'u tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Başsavcılığı	3.107
Çevre ve Orman Bakanlığı	1.311
Sağlık Bakanlığı	1.201
Milli Eğitim Bakanlığı	621
İçişleri Bakanlığı	572
Tarım ve Orman Bakanlığı	492
Milli Savunma Bakanlığı	388
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	185
Ulaştırma ve Altyapı Bakanlığı	118
Hazine ve Maliye Bakanlığı	84
Kültür ve Turizm Bakanlığı	69
Gençlik ve Spor Bakanlığı	57
KİT'ler	50
BİT'ler	36
Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı	35
Adalet Bakanlığı	35
Yükseköğretim Kurumu	30
Üniversiteler	16
Ağır Ceza Mahkemeleri	11
Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	7
Başbakanlık	6
Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakfı	6
Türkiye Radyo Televizyon Kurumu	6
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	4
Belediyeler	4
Kalkınma Bakanlığı	3
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	2
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	2
T.C. Toplu Konut İdaresi Başkanlığı	2
Yargıtay Başkanlığı	2
İl Özel İdareleri	1
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1
Toplam	8.464

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kurum adına göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 30.06.2019 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.464 adet aktif yasaklamaların 3.107'si cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 5.357'si ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.