



KAMU İHALE KURUMU

KAMU ALIMLARI İZLEME RAPORU

2017

Dönem

01.01.2017-31.12.2017

KURUMSAL GELİŞİM VE ARAŞTIRMA DAİRESİ BAŞKANLIĞI

ŞUBAT 2018 - ANKARA

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 53 üncü maddesi ve Kamu İhale Kurumu Teşkilatı ve Personelinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 21 inci maddesi uyarınca hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporunda, istisna ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar dahil olmak üzere Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ilişkin istatistiklerin kullanıcının hizmetine sunulması amaçlanmaktadır.

Kamu alımlarına ilişkin istatistikler, bu alımların ekonomik etkilerinin tespitinin yanında kamu alımlarına ilişkin politikaların oluşturulmasında da en önemli başvuru kaynaklarından birisi olmaktadır. Bu çerçevede, kamu alımları istatistiklerinin karar verici konumunda olanlar kadar araştırmacılar ve vatandaşlar açısından da önemli bir bilgi kaynağı olduğu tartışmasızdır.

Hazırlanan Kamu Alımları İzleme Raporu, 01.01.2017 ve 31.12.2017 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır. İhale istatistikleri, ihaleleri yapan idareler tarafından Kamu İhale Kurumuna Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden gönderilen verilerden hareketle düzenlenmektedir.

4734 sayılı Kanuna göre ihaleler; alım türlerine göre mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılabilir. Ayrıca, Kanunda temel ihale usulleri olarak açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü belirtilmiş, bunun yanında bazı hallerde pazarlık usulü ile de ihale yapılabileceği öngörülmüştür. Raporun tamamında bu sınıflandırmalar esas alınarak tablolar oluşturulmuştur. Öte yandan, kamu alımlarının kurumsal bazda dağılımlarını ortaya koymak amacıyla, ihaleleri gerçekleştiren idarelerin bağlı olduğu en üst kuruma göre sınıflandırmalar da yapılmıştır.

Rapor;

1- Kamu alımları,

2- Teyit,

3- İhale ilanı,

4- Şikayet ve Kurul karar,

5- Yasaklama

İstatistiklerini kapsamaktadır.

Raporun tüm kullanıcılara faydalı olmasını diler, emeği geçenlere teşekkür ederim.

Hamdi GÜLEÇ
Başkan

	Sayfa
ÖNSÖZ.....	II
İÇİNDEKİLER	III
AÇIKLAMALAR.....	IV

BÖLÜM I KAMU ALIMLARI İSTATİSTİKLERİ

1.1.Kamu Alımlarına Genel Bakış.....	1
1.2. Kanun Kapsamında Yürütülen Kamu Alımları.....	2
1.3. İhale Türlerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	3
1.4. İhale Usulü/Alım Türüne Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	4
1.5. Sözleşme Bilgilerine Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	7
1.6. İhalelerin Eşik Değerlere Göre Sınıflandırılması.....	8
1.7. Yerli İstekliler Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler.....	9
1.8. Yüklenici Uyruklarına Göre Kamu Alımları ve Yüklenici Sayısı.....	11
1.9. Finansman Kaynağına Göre Kamu Alımları.....	11
1.10. Kamu Alımlarının Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı.....	12
1.11. İhaleyi Yapan İdarelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	13
1.12. Bölgelere Göre Kamu Alımlarının Sınıflandırılması.....	14
1.13. Kamu Alımlarının 4734 Sayılı Kanununun 62(ı) Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi	15
1.14. Sözleşme Sonrası İşlemler.....	15
1.15. İhale Dokümanı Satınalma İstatistikleri.....	16
1.16. Kanun Kapsamındaki İhalelere Yapılan Teklifler.....	16
1.17. Elektronik Teklif Uygulaması.....	17
1.18. Münferit Sözleşmeler.....	17
1.19. Ortak İhaleler.....	17

BÖLÜM II TEYİT İSTATİSTİKLERİ

2.1. İhale Türü, Usulü ve Teyit Talebinde Bulunan İdarelere Göre Teyit İstatistikleri.....	18
2.2. Teyit Alınan Aya ve Teyit Türüne Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.3. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.4. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit İstatistikleri.....	20
2.5. Teyit Alınan İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit İstatistikleri.....	21

BÖLÜM III İLAN İSTATİSTİKLERİ

3.1. Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İlan İstatistikleri.....	22
3.2. Yerel Gazetelerde Yayımlanması Beklenen İhale İlanı İstatistikleri.....	27
3.3. Mevzuat Kontrolü Sürecinde İdareye İade Edilen İlan İstatistikleri.....	27

BÖLÜM IV ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.1. Şikayet İstatistikleri.....	28
4.2. Kurul Karar İstatistikleri.....	30

BÖLÜM V YASAKLAMA İSTATİSTİKLERİ

5.Yasaklama İstatistikleri.....	33
---------------------------------	----

AMAÇ

4734 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirilen ihalelere ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlara ilişkin istatistiksel sonuçları istisnalar dahil rapor halinde kullanıcının hizmetine sunmaktır.

KAPSAM

Rapor, 01.01.2017 – 31.12.2017 tarihleri arasında gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin ihale sonuç, teyit, ilan, şikayet, Kurul karar ve yasaklama istatistiklerini kapsamaktadır.

VERİ DERLEME ŞEKLİ

Veriler ihaleyi gerçekleştiren idareler tarafından oluşturulmaktadır. Kamu İhale Kurumu tarafından hazırlanan ve online veri girişine imkan sağlayan Elektronik Kamu Alımları Platformuna kayıtlı idarelerin yürüttükleri ihalelere ilişkin bilgileri girmeleri ile ortaya çıkan veriler derlenmektedir.

TANIM VE KAVRAMLAR

İhale: Kamu İhale Kanununda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemlerdir.

Kısmi teklife açık ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve birden fazla yüklenici ile ayrı ayrı sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kısmi teklife açık olmayan ihaleler: İdareler tarafından yürütülen ve sadece bir yüklenici ile bir sözleşme imzalanmasına imkan sağlayan ihalelerdir.

Kamu alımı: Kanun kapsamında belirtilen idarelerin yaptıkları mal veya hizmet alımları ile yapım işlerini kapsamaktadır.

Mal: Satın alınan her türlü ihtiyaç maddeleri ile taşınır ve taşınmaz mal ve haklardır.

Hizmet: Bakım ve onarım, taşıma, haberleşme, sigorta, araştırma ve geliştirme, muhasebe, piyasa araştırması ve anket, danışmanlık, tanıtım, basım ve yayım, temizlik, yemek hazırlama ve dağıtım, toplantı, organizasyon, sergileme, koruma ve güvenlik, mesleki eğitim, fotoğraf, film, fikri ve güzel sanat, bilgisayar sistemlerine yönelik hizmetler ile yazılım hizmetleri, taşınır ve taşınmaz mal ve hakların kiralanması ve benzeri diğer hizmetlerdir.

Yapım: Bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işleridir.

İstekli: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhididir.

Yüklenici: Üzerine ihale yapılan ve sözleşme imzalanan isteklidir.

İdare: İhaleyi yapan Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlardır.

Açık ihale usulü: Bütün isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Belli istekliler arasında ihale usulü: Ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda idare tarafından davet edilen isteklilerin teklif verebildiği usuldür.

Pazarlık usulü: Kanunda belirtilen hallerde kullanılabilen, ihale sürecinin iki aşamalı olarak gerçekleştirildiği ve idarenin ihale konusu için teknik detayları ile gerçekleştirme yöntemlerini ve belli hallerde fiyatı isteklilerle görüştüğü usuldür.

Doğrudan temin: Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usuldür.

İstisna: Kanun kapsamındaki idarelerin bu Kanunun 3 üncü maddesinde yapılan düzenlemelere göre gerçekleştirdikleri mal veya hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin alımlardır.

Sözleşme: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinde idare ile yüklenici arasında yapılan yazılı anlaşmadır.

Yaklaşık maliyet: Mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesi yapılmadan önce planlanan kamu alımına ilişkin, idareler tarafından her türlü fiyat araştırması yapılarak ve katma değer vergisi hariç tutularak belirlenen tahmini maliyettir.

Eşik değer: Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen ve 13 ile 63 üncü maddelerinin uygulanmasında dikkate alınacak yaklaşık maliyete ilişkin parasal limitlerdir.

Teyit: İhalelere katılan gerçek veya tüzel kişiler için idarelerce Kamu İhale Kurumundaki yasaklı sicil listesinin kontrol ettirilmesi işlemidir.

Düzenleyici kararlar: Yönetmelik, tebliğ vb. düzenleyici metinlerde yapılan değişiklikler, kurumlardan gelen mevzuat değişikliklerine ilişkin görüş/talepler ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne yönelik görüş/talepler üzerine alınan kararlardan oluşmaktadır.

Yönetmelik kararlar: Kurumun idari işlerine yönelik Kamu İhale Kurulu tarafından verilen kararlardır.

Uyuşmazlık kararları: İtirazen şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından alınan kararların genel adıdır.

İnceleme kararları: Uyuşmazlık kararları ile mahkeme kararlarını ifade eder.

İhale ilanı: İhaleye ilişkin yapılan duyurudur.

Çerçeve anlaşma: Bir veya birden fazla idare ile bir veya birden fazla istekli arasında, belirli bir zaman aralığında gerçekleştirilecek alımların özellikle fiyat ve mümkün olan hallerde öngörülen miktarlarının tespitine ilişkin şartları belirleyen anlaşma olarak tanımlanmaktadır.

Münferit sözleşme: Çerçeve anlaşmaya dayalı olarak idare ile yüklenici arasında imzalanan sözleşmelerdir.

Çerçeve anlaşma ilanı: Çerçeve anlaşma yapmak suretiyle temin edilecek mal veya hizmet alımı ile yapım işine ait ihale ilanlarıdır.

Ortak ihale: Birden fazla idare ortak ihtiyaçlarını, düzenleyecekleri bir protokol çerçevesinde, 4734 sayılı Kanunda yer alan ihale usullerini kullanarak ortak bir ihale ile karşılayabilir. Alımı yapılacak mal

veya hizmet ile bakım veya onarım işine ilişkin aynı nitelikteki ortak ihtiyaç farklı teknik özelliklere sahip olabilir. İdarelerce düzenlenecek protokolde; ortak ihtiyacın niteliği, türü, miktarı, ihale usulü, ihale hazırlık işlemlerinin hangi idare/idarelerce yerine getirileceği ve koordinatör idareye ilişkin bilgiler belirtilir. İdarelerce protokolde bulunması gerekli görülen diğer hususlara ayrıca yer verilebilir. Eşik değerler ve parasal limitlerin belirlenmesinde koordinatör idarenin tabi olduğu tutarlar dikkate alınır.

Şikayet: İdarenin ihale sürecine ilişkin her türlü eylem ve işlemine karşı idareye yapılan yazılı başvurudur.

İtirazen şikayet: Sözleşme imzalanmadan önce Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

Elektronik kamu alımları platformu (EKAP): İhale sürecine ilişkin işlemlerin gerçekleştirebileceği elektronik ortam.

1.1. KAMU ALIMLARINA GENEL BAKIŞ

İdareler tarafından gerçekleştirilen kamu alımlarına ilişkin, teyit istatistikleri, ilan istatistikleri, sözleşme istatistikleri, şikayet ve Kurul karar istatistiklerini kapsayan özet sonuçlar Tablo 1.1'de verilmiştir. Bu sonuçlara göre, 2017 yılında 135.260 ihale yapılmış, bu ihalelerden 20.161'i ihale tarihinden sonra iptal edilmiştir. 2017 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ve iş başlangıcı 2017 yılı olan 114.606 ihale bulunmaktadır. Bu ihaleler 12.283 idare tarafından gerçekleştirilmiştir. Kuruma bilgisi gelen sözleşme sayısı 165.990 olurken, sözleşme bedeli toplamı 229.604.053.000 TL olup, belirtilen rakamlar doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarını kapsamamaktadır. Doğrudan temin yolu ile yapılan kamu alımlarının toplam bedeli ise 3.286.233.000 TL'dir. Bağıtlanan 165.990 adet sözleşme, 49.596 adet gerçek/tüzel kişi tarafından yüklenilmiştir.

2017 yılında alınan teyit sayısı 1.930.195, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilan sayısı ise 86.771 olarak belirlenmiştir. İlgili dönemde Kurum tarafından 3.526 şikayet incelemesi yapılmış olup, 3.524 adet uyuşmazlık kararı alınmıştır. 31.12.2017 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan yasaklama sayısı 8.237'dir.

Tablo 1.1 Kamu Alımlarına İlişkin Özet İstatistikler (2017 yılı)

Özet İstatistikler	İhale Türü				Toplam
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	
İhale Yapan İdare Sayısı					12.283
Yapılmış İhale Sayısı	69.417	24.480	40.903	460	135.260
İhale Tarihinden Sonra İptal Edilen İhale Sayısı	7.528	3.794	8.732	107	20.161
Sözleşme Bilgisi Gelen İhale Sayısı	55.830	21.839	36.605	332	114.606
Sözleşme Sayısı	94.634	23.070	47.910	376	165.990
Kısmi Teklife Açık İhale Sayısı	17.656	603	4.705	19	22.983
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Sözleşme Sayısı	61.721	1.810	16.592	63	80.186
Kısmi Teklife Açık İhalelerde Ortalama Sözleşme Sayısı	3,50	3,00	3,53	3,32	3,49
4734 Sayılı Kanun Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	30.101.939	131.045.991	48.025.258	1.126.592	210.299.779
İstisna Kapsamında Yapılan İhalelere Ait Sözleşme Bedeli Toplamı*	10.175.501	4.591.899	4.425.593	111.280	19.304.274
Doğrudan Temin Tutarı *	2.239.287	214.114	821.276	11.555	3.286.233
Teyit Sayısı	832.076	526.000	548.693	23.426	1.930.195
Teyit Alınan İhale Sayısı	75.896	29.297	49.645	610	155.448
Kamu İhale Bülteninde Yayımlanan İhale İlan Sayısı	33.698	25.516	27.125	432	86.771
Yüklenici Sayısı					49.596
Şikayet İnceleme Sayısı	526	1006	1994		3.526
Uyuşmazlık Karar Sayısı	511	1.014	1.999		3.524
Kayıt Altında Bulunan Aktif Yasaklama Sayısı					8.237

*: 1000 TL

Tablo 1.2. 2017 Yılında Sözleşme Bilgisi Gelen İhaleler ve İdare Bilgileri

Bütçe Türü	İhale Yapan İdare Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Sayısı	Kamu Alımı	Kamu Alımı
				Tutarı (1000 TL)	Tutarı (1000 USD) ⁽³⁾
Merkezi	7.916	97.738	52.873	106.963.393	28.357.961
Genel Bütçe ⁽¹⁾	6.529	72.548	35.553	43.379.497	11.500.702
Özel Bütçe ⁽²⁾	1.272	24.757	16.907	62.961.583	16.692.273
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	10	77	76	83.212	22.061
Sosyal Güvenlik Kuruluş Bütçesi	105	356	337	539.101	142.926
Yerel	3.303	34.537	32.319	77.265.041	20.484.382
Belediye Bütçesi	3.011	29.194	27.239	73.226.401	19.413.664
İl Özel İdare Bütçesi	165	5.028	4.768	3.900.102	1.033.989
Mahalli İdare Birlikleri	127	315	312	138.538	36.729
Diğer	1.064	33.715	29.414	45.375.619	12.029.910
Kamu İktisadi Teşebbüs (KİT) Bütçesi	471	22.509	20.944	24.877.157	6.595.391
Döner Sermaye Saymanlık Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) Bütçesi	124	654	553	168.742	44.737
5018 kapsamı dışındaki idareler	162	8.916	6.410	6.169.708	1.635.703
Toplam	307	1.636	1.507	14.160.011	3.754.079
Toplam	12.283	165.990	114.606	229.604.053	60.872.254

¹: Başbakanlık, Bakanlıklar ve yargı kuruluşları

²: Üniversiteler, diğer özel bütçeli kuruluşlar

³: 1 dolar 3,7719 TL olarak kabul edilmiştir. (02 Ocak 2018 Merkez Bankası Döviz Satış Kuru)

*: Doğrudan temin yolu ile yapılan alımlar ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar hariç

Tablo 1.2'de ihale yapan idareler bazında gerçekleştirilen ihaleler özetlenmiştir. 2017 yılında 7.916 merkezi idare, 3.303 yerel idare (alt harcama birimleri dahil) ile Kanun kapsamında yer alan diğer 1.064 idare (KİT, BİT, DS.S.) tarafından 114.606 ihale yapılmış, yaklaşık 230 milyar TL tutarında mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı için toplam 165.990 sözleşme imzalanmıştır.

1.2. KANUN KAPSAMINDA YÜRÜTÜLEN KAMU ALIMLARI

Kamu alımları, 4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri, doğrudan temin ve istisna kapsamındaki alımları kapsamaktadır. Tablo 1.3'ten de görüleceği gibi 2017 yılında idareler tarafından Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen ihale sayısı 114.606'dır. Bu ihalelerin adet olarak %77,93'ü Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında gerçekleştirilirken, %22,07'si istisna kapsamında gerçekleştirilmiştir. İlgili dönemde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımları tutarı 232.886.141.000 TL'dir. Bu tutarın 210.299.779 TL'si Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında, 19.304.274.000 TL'si istisna kapsamında, 3.286.233.000 TL'si doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilen alımlara ilişkindir.

Tablo 1.3. Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı	%	2017 yılı	%
4734 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri kapsamında	89.315	77,93	210.299.779	90,30
Doğrudan Temin			3.286.233	1,41
İstisna	25.291	22,07	19.304.274	8,29
Toplam	114.606	100,00	232.886.141	100,00

1.3. İHALE TÜRLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

İhale türlerine göre kamu alımları; mal alımı, yapım işi, hizmet alımı ve danışmanlık hizmet alımı olarak sınıflandırılmaktadır.

1.3.1. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Belirtilen İhale Usullerine Göre Yürütülen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2017 yılında ihale sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen ve 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %39,36'sı mal alımı, %23,93'ü yapım işi, %36,38'i hizmet alımı ve %0,33'ü danışmanlık hizmet alımına aittir. İhaleler tutar bazında değerlendirildiğinde ise ilgili dönemde Kanun kapsamındaki usullere göre gerçekleştirilen toplam kamu alımı harcamalarının %14,31'i mal alımı, %62,31'i yapım işi, %22,84'ü hizmet alımı ve %0,54'ü ise danışmanlık hizmet alımı olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.4. 4734 sayılı Kanun Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı	%	2017 yılı	%
Mal Alımı	35.158	39,36	30.101.939	14,31
Yapım İşİ	21.369	23,93	131.045.991	62,31
Hizmet Alımı	32.494	36,38	48.025.258	22,84
Danışmanlık Hizmet Alımı	294	0,33	1.126.592	0,54
Toplam	89.315	100,00	210.299.779	100,00

1.3.2. Doğrudan Temin Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Sınıflandırılması

2017 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen doğrudan temin kapsamında gerçekleştirilen kamu alımlarının tutar olarak %69,14'ü mal alımı, %6,52'si yapım işi, %24,99'u hizmet alımı ve %0,35'i ise danışmanlık hizmet alımı için harcanmıştır.

Tablo 1.5. Doğrudan Temin İle Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 Yılı	%
Mal Alımı	2.239.287	69,14
Yapım İşİ	214.114	6,52
Hizmet Alımı	821.276	24,99
Danışmanlık Hizmet Alımı	11.555	0,35
Toplam	3.286.233	100,00

1.3.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Sınıflandırılması

2017 yılında sonuç bilgisi Kamu İhale Kurumuna gönderilen istisna kapsamında gerçekleştirilen ihalelerin adet olarak %81,74'ü mal alımı, %1,86'sı yapım işi, %16,25'i hizmet alımı ve %0,15'i danışmanlık hizmet alımına ilişkindir. İlgili dönemde istisna kapsamındaki alımlar tutar bazında değerlendirildiğinde, toplam tutarın %59,87'si mal alımlarına, %23,79'u yapım işlerine, %22,93'ü hizmet alımlarına ve %0,58'i ise danışmanlık hizmet alımlarına harcanmıştır.

Tablo 1.6. İstisnalar Kapsamında Yapılan Kamu Alımlarının İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı	%	2017 yılı	%
Mal Alımı	20.672	81,74	10.175.501	52,71
Yapım İşİ	470	1,86	4.591.899	23,79
Hizmet Alımı	4.111	16,25	4.425.593	22,93
Danışmanlık Hizmet Alımı	38	0,15	111.280	0,58
Toplam	25.291	100,00	19.304.274	100,00

1.4. İHALE USULÜNE/ALIM TÜRÜNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Kamu alımları ihale yoluyla yapılan alımlar ve doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar olmak üzere iki kısımda incelenebilir. İhale yoluyla yapılan alımlar yine benzer şekilde Kanun kapsamında yapılan ihaleler ile istisna kapsamında yapılan ihaleler olarak iki kısımda incelenebilir.

1.4.1. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usulüne Göre Sınıflandırılması

2017 yılında Kamu İhale Kurumuna gönderilen 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %71,07'si açık ihale usulü ile, %28,52'si pazarlık usulü ile, %0,41'i ise belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilmiştir. Tutar bazında inceleme yapıldığında, gerçekleştirilen ihalelerin %67,30'nda açık ihale usulü, %21,56'sında pazarlık usulü ve %11,13'nde ise belli istekliler arasında ihale usulü uygulanmıştır.

Tablo 1.7. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
	2017 yılı	%	2017 yılı	%
Açık İhale Usulü	63.473	71,07	141.541.212	67,30
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	367	0,41	23.414.603	11,13
Pazarlık Usulü	25.475	28,52	45.343.965	21,56
Toplam	89.315	100,00	210.299.780	100,00

Tablo 1.8. Pazarlık Usulü İle Yapılan 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki İhalelerin Pazarlık Maddelerine Göre Dağılımı

Pazarlık Kanun Maddesi	İhale Türü	İhale Sayısı	%	Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	%
21 A	Mal Alımı	10	0,04	2.126	0,005
	Yapım İşi	21	0,08	5.652	0,012
	Hizmet Alımı	5	0,02	458	0,001
	Toplam	36	0,14	8.237	0,018
21 B	Mal Alımı	1.209	4,75	1.127.815	2,49
	Yapım İşi	1.659	6,51	30.968.071	68,30
	Hizmet Alımı	3.936	15,45	4.854.740	10,71
	Toplam	6.804	26,71	36.950.626	81,49
21 C	Mal Alımı	168	0,66	98.383	0,22
	Yapım İşi	460	1,81	3.166.724	6,98
	Hizmet Alımı	150	0,59	146.794	0,32
	Toplam	778	3,05	3.411.901	7,52
21 D	Mal Alımı	2	0,01	917	0,0020
	Hizmet Alımı	2	0,01	208	0,0005
	Toplam	4	0,02	1.125	0,0025
21 E	Mal Alımı	2	0,01	111.690	0,25
	Yapım İşi	23	0,09	2.733.509	6,03
	Toplam	25	6,27	2.845.199	6,28
21 F	Mal Alımı	8.663	34,01	1.036.628	2,29
	Hizmet Alımı	9.165	35,98	1.090.250	2,40
	Toplam	17.828	69,98	2.126.878	4,69
Genel Toplam		25.475	100,00	45.343.965	100,00

Tablo 1.8'deki sonuçlara göre pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin adet olarak %26,71'i 21B kapsamında gerçekleşirken, %69,98'i 21F kapsamında gerçekleştirilmektedir. Tutar olarak değerlendirildiğinde ise, pazarlık usulü ile yapılan ihalelerin toplam tutarının %81,49'unu 21B kapsamındaki alımlara, %4,69'unu 21F kapsamındaki alımlara ve %7,52'sinin ise 21C kapsamındaki alımlara ayrıldığı görülmektedir.

Tablo 1.9'da, ilgili dönemde gerçekleştirilen ihalelerin ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımları verilmiştir. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, 2017 yılında gerçekleştirilen mal alımı ihalelerinin %71,40'ında açık ihale usulü, %28,60'unda ise pazarlık usulü uygulanmıştır. Tablodaki diğer alımlar benzer şekilde yorumlanabilir.

Tablo 1.9. 4734 Sayılı Kanun Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Usullerine ve İhale Türlerine Göre Dağılımı

İhale Usulü	İhale Türü	Kamu Alımı Miktarı (Adet)		Kamu Alımı Tutarı (1000 TL)	
		2017 yılı	%	2017 yılı	%
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	25.104	71,40	27.724.380	92,10
	Yapım İşi	19.135	89,55	71.884.717	54,85
	Hizmet Alımı	19.234	59,19	41.932.115	87,31
	Toplam	63.473	71,07	141.541.212	67,30
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	71	0,33	22.287.318	17,01
	Hizmet Alımı	2	0,01	693	0,00
	Danışmanlık Hizmet Alımı	294	100,00	1.126.592	100,00
	Toplam	367	0,41	23.414.603	11,13
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	10.054	28,60	2.377.559	7,90
	Yapım İşi	2.163	10,12	36.873.956	28,14
	Hizmet Alımı	13.258	40,80	6.092.450	12,69
	Toplam	25.475	28,52	45.343.965	21,56
Toplam	Mal Alımı	35.158	100,00	30.101.939	100,00
	Yapım İşi	21.369	100,00	131.045.991	100,00
	Hizmet Alımı	32.494	100,00	48.025.258	100,00
	Danışmanlık Hizmet Alımı	294	100,00	1.126.592	100,00
	Toplam	89.315	100,00	210.299.779	100,00

1.4.2. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %48,63'ünü 4734 sayılı Kanunun 22/d maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %32,78 oranı ile 22/a kapsamında yapılan doğrudan temin alımları ve %5,25 oranı ile 22/b kapsamındaki doğrudan temin alımları izlemektedir.

Tablo 1.10. Doğrudan Temin ile Yapılan Alımlarının İhale Türüne ve Kanun Maddesine göre dağılımı

Alımın/İşin ilgili kanun maddesi	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı	Toplam	%
22/a	1.006.476	416	70.190	8	1.077.090	32,78
22/b	22.604	872	140.854	8.125	172.456	5,25
22/c	21.296	0	62.956	46	84.299	2,57
22/d*	912.486	208.551	473.620	3.330	1.597.987	48,63
22/d**	13.866	0	38.561	0	52.427	1,60
22/e	1.466	0	6.323	0	7.788	0,24
22/f	120.903	0	0	0	120.903	3,68
22/g	0	0	0	17	17	0,00
22/h	0	0	925	0	925	0,03
22/ı	0	0	1.475	0	1.475	0,04
22/i	22	0	166	0	188	0,01
İstisna DT	138.014	3.571	24.919	30	166.533	5,07
Kapsam dışı DT	2.155	703	1.286	0	4.145	0,13
Toplam	2.239.287	214.114	821.276	11.555	3.286.233	100,00
%	68,14	6,52	24,99	0,35	100,00	

*1000 TL

Madde 22d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve iiaşeye ilişkin alımlardır.

Doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımları türlerine göre incelendiğinde, 3.286.233 TL'lik kamu alımının %68,14'ü mal alımları, %6,52'si yapım işleri, %24,99'u hizmet alımları ve %0,35'i ise danışmanlık hizmet alımları için harcanmıştır.

1.4.3. İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının İlgili Kanun Maddesine Göre Sınıflandırılması

İstisna kapsamında yapılan kamu alımlarının adet bazında %87,07'sini 4734 sayılı Kanunun 3/g maddesi kapsamında yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %4,92 oranı ile Kanunun 3/a maddesinden

yapılan alımlar izlemektedir. İstisna kapsamında yapılan alımlar hakkında 4734 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi incelenebilir.

Tablo 1.11.İstisna Kapsamındaki Kamu Alımlarının İhale Türü ve İlgili Kanun Maddesine Göre Dağılımı

İstisna Kanun Maddesi	İhale Türü	Kamu Alım Tutarı			
		İhale Sayısı	%	(1000 TL)	%
3a	Mal Alımı	662	2,62	610.175	3,16
	Hizmet	581	2,30	58.354	0,30
	Toplam	1.243	4,92	668.530	3,46
3b	Mal Alımı	256	1,01	3.657.821	18,95
	Yapım İşi	83	0,33	3.372.731	17,47
	Hizmet	64	0,25	259.849	1,35
	Danışmanlık	2	0,01	19.688	0,10
Toplam	405	1,60	7.310.089	37,87	
3c	Mal Alımı	56	0,22	67.720	0,35
	Yapım İşi	7	0,03	1.458	0,01
	Hizmet	95	0,38	43.436	0,23
	Danışmanlık	5	0,02	9.498	0,05
Toplam	163	0,64	122.112	0,63	
3d	Mal Alımı	4	0,02	48	0,00
	Hizmet	3	0,01	3.611	0,02
	Toplam	7	0,03	3.659	0,02
3e	Mal Alımı	262	1,04	495.391	2,57
	Hizmet	126	0,50	72.484	0,38
	Toplam	388	1,53	567.875	2,94
3f	Mal Alımı	374	1,48	184.159	0,95
	Hizmet	120	0,47	438.511	2,27
	Toplam	494	1,95	622.670	3,23
3g	Mal Alımı	19.047	75,31	5.153.281	26,70
	Hizmet	2.952	11,67	3.183.182	16,49
	Danışmanlık	23	0,09	23.312	0,12
	Toplam	22.022	87,07	8.359.775	43,31
3h	Mal Alımı	3	0,01	40	0,00
	Hizmet	4	0,02	329	0,00
	Toplam	7	0,03	369	0,00
3i	Mal Alımı	3	0,01	1.148	0,01
	Yapım İşi	294	1,16	1.083.634	5,61
	Hizmet	84	0,33	70.654	0,37
	Danışmanlık	8	0,03	58.782	0,30
Toplam	389	1,54	1.214.217	6,29	
3k	Mal Alımı	2	0,01	2.005	0,01
	Yapım İşi	84	0,33	132.863	0,69
	Hizmet	27	0,11	10.479	0,05
	Toplam	113	0,45	145.347	0,75
3n	Hizmet	12	0,05	224.863	1,16
	Toplam	12	0,05	224.863	1,16
4964 Geçici Md. 1	Yapım İşi	2	0,01	1.214	0,01
	Toplam	2	0,01	1.214	0,01
3o	Hizmet	1	0,00	525	0,00
	Toplam	1	0,00	525	0,00
3p	Mal Alımı	2	0,01	1.972	0,01
	Hizmet	15	0,06	19.059	0,10
	Toplam	17	0,07	21.031	0,11
3r	Hizmet	23	0,09	36.792	0,19
	Toplam	23	0,09	36.792	0,19
3s	Hizmet	1	0,01	433	0,01
	Toplam	1	0,01	433	0,01
3t	Mal Alımı	1	0,00	1.739	0,01
	Hizmet	3	0,01	3.033	0,02
	Toplam	1	0,01	1.739	0,02
Genel Toplam		25.291	100,00	19.304.274	100,00

1.5. SÖZLEŞME BİLGİLERİNE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

2017 yılında EKAP üzerinden gerçekleştirilen 114.606 ihale için 165.990 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık 22.983 ihalede ise 80.186 sözleşme imzalanmıştır. Kısmi teklife açık ihalelerde genellikle birden fazla sözleşme imzalanmaktadır. Kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama sözleşme sayısı ilgili dönemde 3,49 olarak bulunmuştur.

Tablo 1.12. Kısmi Tekliffe Açık İhalelerde İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	İhale Başına Ortalama Sözleşme Sayısı
Mal Alımı	17.656	61.721	3,50
Yapım İşi	603	1.810	3,00
Hizmet	4.705	16.592	3,53
Danışmanlık	19	63	3,32
Toplam	22.983	80.186	3,49

Mal alımı ihalelerinde, kısmi teklife açık ihalelerde ihale başına ortalama 3,50 sözleşme düşerken, yapım işi ve hizmet alımı ihalelerine bu değer sırasıyla 3,00 ve 3,53 olmaktadır. Danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde 19 adet kısmi teklife açık ihale bulunmaktadır.

Tablo 1.13'te, 2017 yılında gerçekleşen ihalelerin sözleşme türüne göre dağılımı yer almaktadır. 4734 sayılı Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin adet olarak %82,40'ı için sözleşme türü birim fiyat olurken, %12,64'ü için anahtar teslim götürü bedel, %4,80'i için götürü bedel, %0,15'i için karma olmaktadır.

Tablo 1.13. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türü ve İhale Türlerine Göre Sayısı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Birim Fiyat	34.381	97,79	9.941	46,52	29.143	89,69	133	45,24	73.598	82,40
Götürü Bedel	777	2,21			3.351	10,31	161	54,76	4.289	4,80
Karma			138	0,65					138	0,15
Anahtar Teslimi Götürü Bedel			11.290	52,83					11.290	12,64
Toplam	35.158	100,00	21.369	100,00	32.494	100,00	294	100,00	89.315	100,00

Kanunda belirtilen usullere göre yapılan ihalelerin tutar olarak % 77,53'ü için sözleşme türü birim fiyat olurken, %18,03'ü için anahtar teslimi götürü bedel, % 1,16'sı için götürü bedel ve %3,29'u için karma olmaktadır.

Tablo 1.14. Kanunda Belirtilen Usullere Göre Gerçekleştirilen Kamu Alımlarının Sözleşme Türüne Göre Dağılımı

Sözleşme Türü	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Danışmanlık Hizmet Alımı		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Birim Fiyat	29.514.637	98,1	86.224.349	65,8	46.574.991	96,98	723.539	64,22	163.037.516	77,53
Götürü Bedel	587.302	1,95	0	0	1.450.267	3,02	403.053	35,78	2.440.622	1,16
Karma	0	0	6.915.078	5,28	0	0	0	0	6.915.078	3,29
Anahtar Teslimi Götürü Bedel	0	0	37.906.564	28,93	0	0	0	0	37.906.564	18,03
Toplam	30.101.939	100	131.045.991	100	48.025.258	100	1.126.592	100	210.299.779	100

Tablo 1.15'te sözleşme bedellerinin yaklaşık maliyetlere göre oranları incelenmiştir. Yaklaşık maliyetin piyasa rayçilerine uygun şekilde belirlenmesi durumunda, sözleşme bedeli yaklaşık maliyet oranı (SB/YM), kamunun gerçekleştirilen ihalelerden ne kadar tasarruf ettiğini ve istekliler açısından

rekabetin nasıl yaşandığını belirleyen çok önemli bir göstergedir. Ayrıca, sözleşme imzalandıktan sonra işin yaklaşık maliyetinin ne ölçüde doğru belirlendiğinin tespit edilmesi açısından da bu göstergeden yararlanılmaktadır.

Tablo 1.15'te genel olarak ortalama sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranları tüm alımlar için %82 olurken, mal alımları ihalelerinde %85, yapım işleri ihalelerinde %79 hizmet alımları ihalelerinde %91 ve danışmanlık hizmet alımları ihalelerinde %77 olarak gerçekleşmiştir. İhale usullerine göre sözleşme bedelinin yaklaşık maliyete oranlarındaki değişim incelendiğinde, açık ihale usullerinde bu oranın %80, belli istekliler arasında yapılan ihale usullerinde %88, pazarlık usulünde ise %86 olduğu görülmektedir.

İdarelerin ihale öncesinde ihale konusu iş için hesapladıkları yaklaşık maliyetlerin doğru olduğu varsayımı altında, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununda belirtilen ihale usullerine göre gerçekleştirilen kamu alımlarından elde edilen tasarruf, sözleşme bedeli ile yaklaşık maliyet arasındaki fark olup, 45.729.408.000 TL olarak hesaplanmaktadır.

Tablo 1.15. İhale Usulü ve İhale Türüne Göre Sözleşme Bedelinin Yaklaşık Maliyete Oranları

İhale Usulü	İhale Türü	Tutar (1000 TL)		SB/YM*100
		Sözleşme Bedeli	Yaklaşık Maliyet	
Açık İhale Usulü	Mal Alımı	27.724.380	32.889.995	84
	Yapım İşi	71.884.717	97.722.690	74
	Hizmet Alımı	41.932.115	46.074.641	91
	Toplam	141.541.212	176.687.326	80
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Yapım İşi	22.287.318	25.180.702	89
	Hizmet Alımı	693	716	97
	Danışmanlık Hizmet Alımı	1.126.592	1.465.953	77
	Toplam	23.414.603	26.647.370	88
Pazarlık Usulü	Mal Alımı	2.377.559	2.673.650	89
	Yapım İşi	36.873.956	43.502.956	85
	Hizmet Alımı	6.092.450	6.517.884	93
	Toplam	45.343.965	52.694.491	86
Genel Toplam	Mal Alımı	30.101.939	35.563.645	85
	Yapım İşi	131.045.991	166.406.348	79
	Hizmet Alımı	48.025.258	52.593.242	91
	Danışmanlık Hizmet Alımı	1.126.592	1.465.953	77
Toplam	210.299.779	256.029.188	82	

1.6. İHALELERİN EŞİK DEĞERLERE GÖRE SINIFLANDIRILMASI

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun "Eşik Değerler ve Parasal Limitlerin Güncellenmesi" başlıklı 67 nci maddesinde, "Bu kanunda belirtilen eşik değerler ve parasal limitler bir önceki yılın Toptan Eşya Fiyatları Endeksi esas alınarak Kamu İhale Kurumu tarafından güncellenir ve her yıl 1 Şubat tarihinden geçerli olmak üzere aynı tarihe kadar Resmi Gazetede ilan edilir." hükmü yer almaktadır. 2017 yılı için eşik değerler aşağıda belirtilmiştir.

Tablo 1.16. 2017 Yılı İçin Eşik Değerler

Yıllar	İdareler	Mal/Hizmet Alımları	Yapım İşleri
2017	Genel Bütçeye Dahil İdareler	1.073.525	39.362.920
	Kanun Kapsamındaki Diğer İdareler	1.789.213	39.362.920

*: 1 Şubat 2017 tarihinden 31 Ocak 2018 tarihine kadar geçerli olan eşik değerler

Kanun kapsamında yapılan ihalelere ilişkin olarak, Tablo 1.16'da, 2017 yılı için Kurum tarafından belirlenen eşik değerler verilmiştir. Bu değerlere göre, ihaleler eşik değerinin altında ve üstünde olarak sınıflandırılmıştır. Tablo 1.17'de iş başlangıcı 2017 yılı olan 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihaleler eşik değerler bakımından sınıflandırılmıştır.

Tablo 1.17. Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Sayısı ve Tutarı

Dönem	Eşik Değer	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
2017	Eşik Değerin Altında	79.336	88,83	56.670.457	26,95
	Eşik Değerin Üstünde	9.979	11,17	153.629.323	73,05
	Toplam	89.315	100,00	210.299.779	100,00

Tablo 1.17'de, 2017 yılında Kanun kapsamında yapılan ihalelerin adet olarak %88,83'ü eşik değer altında, %11,17'si eşik değer üstünde gerçekleşmiştir. Yine bu dönemde yapılan ihalelerin tutar olarak %26,95'i eşik değer altında, %73,05'i ise eşik değer üstünde gerçekleşmiştir.

Tablo 1.18'de eşik değer altında ve üstündeki ihalelerin ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üstündeki alımların tutar bazında %14,78'ini mal alımları oluştururken, %57,88'ini yapım işleri, %26,62'sini hizmet alımları, %0,72'ini danışmanlık hizmet alımları oluşturmaktadır.

Tablo 1.18. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Altındaki ve Üstündeki İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değerin Altında				Eşik Değerin Üstünde			
	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%	Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Mal Alımı	31.038	39,12	7.394.872	13,05	4.120	41,29	22.707.067	14,78
Yapım İşi	20.704	26,10	42.124.798	74,33	665	6,66	88.921.193	57,88
Hizmet Alımı	27.556	34,73	7.124.100	12,57	4.938	49,48	40.901.157	26,62
Danışmanlık Hizmet Alımı	38	0,05	26.686	0,05	256	2,57	1.099.906	0,72
Toplam	79.336	100,00	56.670.457	100,00	9.979	100,00	153.629.323	100,00

Tablo 1.19'da yabancı isteklilerin katılımına açık olan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı verilmiştir. Kamu ihale mevzuatına göre eşik değer altındaki ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açılması zorunluluğu bulunmadığı halde yaklaşık 5,1 milyar TL tutarındaki 6.864 ihale yabancı isteklilerin katılımına açılmıştır. Eşik değer üstündeki ihalelerin ise tamamı yabancı isteklilerin katılımına açık olarak gerçekleştirilmiştir.

Tablo 1.19. Yabancı İsteklilerin Katılımına Açık Olan İhalelerin Eşik Değer Ayrımında Dağılımı

İhale Türü	Eşik Değer Altında		Eşik Değer Üstünde		Toplam	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)
Mal Alımı	4.182	1.354.087	4.120	22.707.067	8.302	24.061.154
Yapım İşi	520	2.900.163	665	88.921.193	1.185	91.821.356
Hizmet Alımı	2.158	844.893	4.938	40.901.157	7.096	41.746.050
Danışmanlık Hizmet Alımı	4	4.647	256	1.099.906	260	1.104.553
Toplam	6.864	5.103.790	9.979	153.629.323	16.843	158.733.113

1.7. İHALE DOKÜMANINDA YERLİ İSTEKLI/YERLİ MALI LEHİNE FİYAT AVANTAJI UYGULANACAĞI BELİRTİLEN İHALELER

Bu bölümde, 4734 sayılı Kanun kapsamında yapılan ihalelerin yabancı isteklilerin katılımına açık olanları bakımından, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihaleler adet ve tutar bazında incelenmiştir. Bu çerçevede özellikle belirtilmelidir ki, ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağını belirtmesi, fiilen yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulandığını göstermez. Nitekim yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajının fiilen uygulanması, ancak aynı ihaleye yerli ve yabancı isteklilerin bir arada katılımı/yerli ve yabancı malların bir arada teklif edilmesi halinde mümkün olabilmektedir.

Tablo 1.20'de gösterildiği üzere, yabancı isteklilere açık olan 16.843 adet ihalenin 6.309 adedinde (%37,46) ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında, yabancı isteklilere açık olarak gerçekleştirilen yaklaşık 158,73 milyar TL'lik kamu alımının 70,03 milyar TL'lik kısmında (%44,12) yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.20. İhale Türüne Göre Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Dağılımı

İhale Türü	Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler		Yabancı İsteklilere Açık Olan İhaleler İçinde İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler			
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	8.302	24.061.154	4.755	11.016.460	57,28	45,79
Yapım İşi Hizmet	1.185	91.821.356	443	49.590.388	37,38	54,01
Alımı	7.096	41.746.050	942	8.723.774	13,28	20,90
Danışmanlık Hizmet						
Alımı	260	1.104.553	169	706.822	65,00	63,99
Toplam	16.843	158.733.113	6.309	70.037.444	37,46	44,12

*İstisna kapsamındaki alımlar hariç.

Tablo 1.20a'da ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin avantaj oranlarına göre dağılımı verilmiştir. %15 oranında fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin bütün içindeki payı adet olarak %67,87 iken tutar olarak %88,99'dur.

Tablo 1.20a. Yabancı İsteklilere Açık Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerdeki Avantaj Oranlarının Dağılımı

Avantaj oranı	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet %	Tutar %
1	1329	2.756.605	21,07	3,94
2	27	46.835	0,43	0,07
3	63	166.812	1,00	0,24
5	263	1.330.557	4,17	1,90
7	7	84.706	0,11	0,12
8	1	1.060	0,02	0,002
10	330	3.285.068	5,23	4,69
12	1	2.079	0,02	0,00
14	6	37.690	0,10	0,05
15	4.282	62.326.031	67,87	88,99
Toplam	6.309	70.037.444	100,00	100,00

Tablo 1.21. İhale Türüne Göre Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları İçindeki Payı

İhale Türü	Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhaleler		Eşik Değerin Üstündeki Toplam Kamu Alımları		Eşik Değerin Üstünde Olan ve İhale Dokümanında Yerli İstekli/Yerli Malı Lehine Fiyat Avantajı Uygulanacağı Belirtilen İhalelerin Eşik Değerin Üstündeki Toplam İhaleler İçindeki Payı (%)	
	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet	Tutar (1000 TL)	Adet (%)	Tutar (%)
Mal Alımı	2.055	10.177.805	4.120	22.707.067	49,88	44,82
Yapım İşi Hizmet	355	48.828.641	665	88.921.193	53,38	54,91
Alımı	673	8.625.858	4.938	40.901.157	13,63	21,09
Danışmanlık Hizmet						
Alımı	167	704.572	256	1.099.906	65,23	64,06
Toplam	3.250	68.336.876	9.979	153.629.323	32,57	44,48

Tablo 1.21'de, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen ihalelerin ihale türüne göre dağılımı ve eşik değer üzerindeki toplam kamu alımları içindeki payı verilmiştir. Buna göre, eşik değer üzerinde olan ve ihale dokümanında yerli istekli/yerli malı lehine fiyat avantajı uygulanacağı belirtilen mal alımı ihalelerinin eşik değer

üzerindeki ihaleler içindeki payı tutar olarak %44,48 olurken, bu oran yapım işi ihalelerinde %54,91, hizmet alımı ihalelerinde %21,09 ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde %64,06 olarak gerçekleşmiştir.

1.8. YÜKLENİCİ UYRUKLARINA GÖRE KAMU ALIMLARI VE YÜKLENİCİ SAYISI

Tablo 1.22'de, 2017 yılında uyruklarına göre yüklenicilerin üstlendikleri toplam sözleşme sayısı, sözleşme bedeli ve toplam ihaleler içindeki payları verilmiştir. İlgili dönemde, yabancı yüklenicilerin üstlendiği sözleşmelerin toplam sözleşmeler içindeki payı tutar olarak % 1,53, sözleşme adedi olarak %0,22 olmuştur. Yüklenici başına düşen ortalama sözleşme sayısı 3,35 olurken, bu oran yabancı yükleniciler açısından, 1,05 olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 1.22. Yüklenici Uyruklarına Göre Toplam Sözleşme Sayısı ve Tutarları

Dönem	Yüklenici Uyrukları	Yüklenici Sayısı	%	Sözleşme Sayısı	Toplam Sözleşme Sayısı		Toplam İhalelerdeki Payı Tutar	
					İçindeki Payı (%)	Tutar(1000 TL)	İçindeki Payı (%)	Tutar
2017	TC	49.241	99,28	165.618	99,78	226.097.126	98,47	
	AB	205	0,41	211	0,13	524.456	0,23	
	ABD	32	0,06	33	0,02	41.691	0,02	
	Diğer (yabancı)	118	0,24	128	0,08	2.940.780	1,28	
	Toplam	49.596	100	165.990	100	229.604.053	100	

*: İstisna kapsamında yapılan alımlar dahil edilmiştir.

1.9. FİNANSMAN KAYNAĞINA GÖRE KAMU ALIMLARI

Tablo 1.23'te 4734 sayılı Kanun kapsamında yürütülen kamu alımları ihalenin finansman kaynağına göre sınıflandırılmıştır. Sonuçlara göre 2017 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan ihalelerin tutar bazında %34,53'ü belediye bütçesinden, %29,42'si özel bütçeden, % 18,03'ü genel bütçeden ve % 0,08'i ise döner sermaye saymanlık bütçesinden karşılanmıştır.

Tablo 1.23. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	34.904	39,08	37.924.826	18,03
SGK Bütçesi	335	0,38	523.263	0,25
Döner Sermaye Bütçesi	498	0,56	158.705	0,08
Özel Bütçe	15.592	17,46	61.872.139	29,42
Düzenleyici Denetleyici Kuruluş Bütçesi	76	0,09	83.212	0,04
Belediye Bütçesi	26.768	29,97	72.616.562	34,53
İl Özel İdare Bütçesi	4.724	5,29	3.722.200	1,77
Mahalli İdare Birlik Bütçesi	312	0,35	138.538	0,07
KİT Bütçesi	3.751	4,20	19.382.294	9,22
Diğer Bütçe	2.355	2,64	13.878.039	6,60
Genel Toplam	89.315	100	210.299.779	100

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

Tablo 1.24'te istisna kapsamında yürütülen kamu alımlarının finansman kaynağına göre dağılımı verilmiştir. 2017 yılında yapılan kamu alımlarının tutar bazında ilk iki sırasında %33,42 ile Diğer bütçeden ve %28,46 ile KİT bütçesinden yapılan harcamalar yer almaktadır.

Tablo 1.24. İstisna Kapsamında İhale Yürüten İdarelerin Harcama Yaptığı Finansman Kaynağına Göre Dağılımı

İdarenin Harcama Yaptığı Kaynağı	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı	
	Adet	%	(1000 TL)	%
Genel Bütçe	649	2,57	5.454.671	28,26
SGK Bütçesi	55	0,22	10.037	0,05
Döner Sermaye Bütçesi	1.315	5,20	1.089.444	5,64
Özel Bütçe	471	1,86	609.839	3,16
Belediye Bütçesi	44	0,17	177.902	0,92
İl Özel İdare Bütçesi	2	0,01	15.839	0,08
KİT Bütçesi	17.193	67,98	5.494.863	28,46
Diğer Bütçe	5.562	21,99	6.451.680	33,42
Genel Toplam	25.291	100	19.304.274	100

*Diğer Bütçe 5018 sayılı Kanun kapsamı dışındaki kurum kuruluş bütçesi ile Belediye İktisadi Teşekkülleri (BİT) bütçelerin kapsamaktadır.

1.10. KAMU ALIMLARININ TAMAMLANMA YILINA GÖRE DAĞILIMI

Tablo 1.25'te, iş başlangıcı 2017 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre adet bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre 2017 yılında Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %72,46'sının 2017 yılında, %23,18'inin 2018 yılında, %4,36'sının ise 2019 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.25. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı

İhale Türü	2017 Yılında		2018 Yılında		2019 ve Sonrasında		Toplam	
	Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Adet	%	Adet	%	Adet	%	Adet	%
Mal Alımı	44.811	53,96	10.251	38,59	768	15,34	55.830	48,71
Yapım İşi	15.065	18,14	5.467	20,58	1.307	26,10	21.839	19,06
Hizmet Alımı	23.123	27,85	10.695	40,27	2.787	55,66	36.605	31,94
Danışmanlık Hizmet Alımı	39	0,05	148	0,56	145	2,90	332	0,29
Toplam	83.038	100	26.561	100	5.007	100	114.606	100
Genel Toplam	72,46		23,18		4,36		100	

Tablo 1.26'da, iş başlangıcı 2017 yılı olan ihalelere ait sözleşmeler tamamlanma yılına göre tutar bazında sınıflandırılmıştır. Buna göre ilgili dönemde Kuruma sözleşme bilgisi gönderilen işlerin %24,32'sinin 2017 yılında, %26,20'sinin 2018 yılında, %49,48'inin ise 2019 ve sonrasında tamamlanacağı belirtilmiştir.

Tablo 1.26. Sözleşmelerin Tamamlanma Yılına Göre Dağılımı (Sözleşme Tutarı olarak)

İhale Türü	2017 Yılında		2018 Yılında		2019 ve Sonrasında		Toplam	
	Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Tamamlanacak İşler		Toplam	
	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%	Tutar	%
Mal Alımı	21.712.908	38,89	13.519.488	22,47	5.045.045	4,44	40.277.440	17,54
Yapım İşi	15.427.977	27,63	35.853.456	59,60	84.356.457	74,25	135.637.890	59,07
Hizmet Alımı	18.631.178	33,37	10.447.276	17,37	23.372.397	20,57	52.450.851	22,84
Danışmanlık Hizmet Alımı	58.032	0,10	339.921	0,57	839.918	0,74	1.237.872	0,54
Toplam	55.830.096	100	60.160.141	100	113.613.817	100	229.604.053	100
Genel Toplam(%)	24,32		26,20		49,48		100	

*:Doğrudan Temin hariç.

1.11. İHALEYİ YAPAN İDARELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Tablo 1.27’de, iş başlangıcı 2017 yılında Kuruma sözleşme bilgisi ulaşan kamu alımlarının, alımı gerçekleştiren en üst idare bazındaki sayısal ve oransal dağılımları verilmektedir. Bu sonuçlara göre, ilgili dönemde gerçekleşen toplam kamu alımı tutarının %31,82’si belediyeler tarafından harcanmıştır. Belediyeleri, sırasıyla; diğer özel bütçeli kuruluşlar, KİT’ler ve 5018 kapsamı dışındaki diğer idareler izlemektedir.

Tablo 1.27. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdareye Göre Kamu Alımlarının Sayısı ve Tutarı

En Üst İdare	4734 Sayılı Kanunda Belirtilen İhale Usulleri Kapsamında		Doğrudan Temin	İstisna		Toplam	
	Adet	Tutar(**)	Tutar(**)	Adet	Tutar(**)	Adet	Tutar(**)
Cumhurbaşkanlığı	10	63.491				10	63.491
Türkiye Büyük Millet Meclisi	53	177.944				53	177.944
Anayasa Mahkemesi	3	1.870				3	1.870
Yargıtay	8	6.811	3.560			8	10.371
Danıştay	6	6.811	6			6	6.817
Sayıştay	14	5.334		2	1.286	16	6.620
Başbakanlık	284	321.890	2.931	58	219.281	342	544.103
Adalet Bakanlığı	1.898	5.874.330	14.615	3	525	1.901	5.889.470
Milli Savunma Bakanlığı	3.114	2.245.249	127.824	134	3.980.868	3.248	6.353.941
İçişleri Bakanlığı	2.990	3.869.173	233.822	171	745.327	3.161	4.848.322
Dışişleri Bakanlığı	10	21.862		1	583	11	22.445
Maliye Bakanlığı	317	260.755	5.558			317	266.313
Milli Eğitim Bakanlığı	13.130	4.228.580	98.500	103	38.817	13.233	4.365.897
Sağlık Bakanlığı	8.402	12.263.365	523.252	29	5.646	8.431	12.792.263
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı	36	480.751				36	480.751
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	42	18.596	372			42	18.968
Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	13	9.137	31			13	9.168
Kültür ve Turizm Bakanlığı	369	199.470	3.688	83	297.116	452	500.274
Çevre ve Orman Bakanlığı	121	908.616	1.250			121	909.866
Yükseköğretim Kurumları	5.195	8.671.289	233.671	406	269.569	5.601	9.174.529
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	9.712	51.341.968	748.117	871	698.062	10.583	52.788.146
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	86	98.507	1.267			86	99.774
İl Özel İdareleri	4.724	3.722.200	22.847	44	177.902	4.768	3.922.949
Belediyeler	26.768	72.616.562	886.432	471	609.839	27.239	74.112.834
Mahalli İdare Birlikleri	312	138.538	9.969			312	148.507
Kitler	3.751	19.382.294	115.867	17.193	5.494.863	20.944	24.993.024
Sosyal Güvenlik Kurumları	335	523.263	71.744	2	15.839	337	610.846
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1.290	11.203.412	16.622	217	2.956.599	1.507	14.176.633
Bitler	1065	2.674.627	44.161	5.345	3.495.081	6.410	6.213.869
Döner Sermaye Saymanlıkları/DS İşletme	615	173.081	39.949	55	10.037	670	223.066
Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu	6	3.767	925			6	4.692
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	476	211.465	17.180	4	10.620	480	239.265
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	545	527.224	8.275	31	2.004	576	537.503
Gençlik ve Spor Bakanlığı	28	26.189	18	6	2.154	34	28.361
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	79	72.875	904			79	73.779
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı	15	7.361	621			15	7.981
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	1.885	800.786	31.953			1.885	832.739
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	735	1.457.706	6.306	21	127.757	756	1.591.769
Avrupa Birliği Bakanlığı	5	2.930	1.569			5	4.500
Ekonomi Bakanlığı	25	28.491	3.011			25	31.502
Kalkınma Bakanlığı	45	19.699	794			45	20.494
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	144	3.780.196	1.536	3	22.688	147	3.804.420
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	654	1.851.314	7.085	38	121.813	692	1.980.212
Genel Toplam	89.315	210.299.779	3.286.233	25.291	19.304.274	114.606	232.890.286

* :Yüksek öğretim kurumları dışındaki özel bütçeli kurumları kapsamaktadır.

**1000 TL

1.12. BÖLGELERE GÖRE KAMU ALIMLARININ SINIFLANDIRILMASI

Bu bölümde, kamu alımlarının yapıldığı ya da işin teslim edildiği yer bilgisine göre kamu alımları sınıflandırılmıştır. Tablo 1.28'de ihale türüne ve bölgelere göre kamu alımları adet ve tutar bazında verilmiştir. Belirtilen sonuçlara göre, kamu alımlarının adet bazında %21,28'i Marmara, %19,52'si İç Anadolu Bölgesindeki idareler tarafından yürütülmektedir. Tutar bazında değerlendirme yapıldığında toplam alımların %38,18'inin İç Anadolu, %29,66'sının ise Marmara Bölgesindeki idareler tarafından gerçekleştirildiği görülmüştür.

Tablo 1.28. Kamu Alımlarının Yapıldığı/İşin Teslim Edildiği Bölgeye ve İhale Türüne Göre Kamu Alımlarının Sayısal ve Tutar Bazında Dağılımı

Bölgeler	İhale Türü	Kamu Alımları Sayısı		Kamu Alımları Tutarı*	
		Adet	%	Tutar (1000 TL)	%
Akdeniz Bölgesi	Mal Alımı	3.675	6,58	2.858.858	7,10
	Yapım İşi	2499	11,44	9.950.451	7,34
	Hizmet	3.275	8,95	3.978.485	7,59
	Danışmanlık Hizmet Alımı	32	9,64	50.201	4,06
	Toplam	9.481	8,14	16.837.996	7,33
Doğu Anadolu Bölgesi	Mal Alımı	8.148	14,59	2.272.655	5,64
	Yapım İşi	2796	12,80	6.629.156	4,89
	Hizmet	3.724	10,17	2.584.559	4,93
	Danışmanlık Hizmet Alımı	9	2,71	75.746	6,12
	Toplam	14.677	12,81	11.562.117	5,04
Ege Bölgesi	Mal Alımı	10.352	18,54	3.928.236	9,75
	Yapım İşi	2694	12,34	8.809.779	6,50
	Hizmet	4.658	12,73	5.859.045	11,17
	Danışmanlık Hizmet Alımı	22	6,63	78.036	6,30
	Toplam	17.726	15,47	18.675.096	8,13
Güneydoğu Anadolu Bölgesi	Mal Alımı	6.413	11,49	2.210.255	5,49
	Yapım İşi	1876	8,59	4.219.352	3,11
	Hizmet	2.400	6,56	3.546.414	6,76
	Danışmanlık Hizmet Alımı	3	0,90	14.729	1,19
	Toplam	10.692	9,33	9.990.750	4,35
İç Anadolu Bölgesi	Mal Alımı	9.844	17,63	17.564.285	43,61
	Yapım İşi	4.151	19,01	55.922.883	41,23
	Hizmet	8.217	22,45	13.581.937	25,89
	Danışmanlık Hizmet Alımı	161	48,49	599.905	48,46
	Toplam	22.373	19,52	87.669.010	38,18
Karadeniz Bölgesi	Mal Alımı	5.492	9,84	2.762.445	6,86
	Yapım İşi	3.757	17,20	10.714.886	7,90
	Hizmet	6.001	16,39	3.257.133	6,21
	Danışmanlık Hizmet Alımı	14	4,22	30.269	2,45
	Toplam	15.264	13,32	16.764.734	7,30
Marmara Bölgesi	Mal Alımı	11.906	21,33	8.680.706	21,55
	Yapım İşi	4.066	18,62	39.391.382	29,04
	Hizmet	8.330	22,76	19.643.277	37,45
	Danışmanlık Hizmet Alımı	91	27,41	388.985	31,42
	Toplam	24.393	21,28	68.104.351	29,66
Genel Toplam	Mal Alımı	55.830	100	40.277.440	100
	Yapım İşi	21.839	100	135.637.890	100
	Hizmet	36.605	100	52.450.851	100
	Danışmanlık Hizmet Alımı	332	100	1.237.872	100
	Toplam	114.606	100	229.604.053	100

*: Doğrudan temin kapsamındaki alımlar hariç.

1.13. KAMU ALIMLARININ 4734 SAYILI KANUNUN 62 (İ) MADDESİ KAPSAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ

Tablo 1.29'da, 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre gerçekleştirilen alımların toplam kamu alımı içindeki payı ihale türü ayrımında incelenmiştir. Bu sonuçlara göre 2017 yılında gerçekleştirilen yaklaşık 232,9 milyar TL'lik kamu alımlarının %1,62'si 22/d*, 22/d** ve 21/f maddelerine göre temin edilmiştir.

Tablo 1.29. İhale Türüne Göre Yapılan Kamu Alımları İçerisinde 22/d*, 22/d** ve 21/f Maddeleri ile Yapılan Alımların Payı

	(İhale Usulü+Doğrudan Temin+İstisna)*		Madde 21/f	II+III	IV/I Oranı (%)
	I	II			
Mal Alımı	42.516.727	926.352	1.036.628	1.962.980	4,62
Yapım İşi	135.852.004	208.551	0	208.551	0,15
Hizmet Alımı	53.272.127	512.182	1.090.250	1.602.431	3,01
Danışmanlık					
Hizmet Alımı	1.249.427	3.330	0	3.330	0,27
Toplam	232.890.286	1.650.414	2.126.878	3.777.292	1,62

Madde 22/d*: Parasal limitler kapsamında yapılan alımlardır.

Madde 22/d**: Temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılan konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlardır.

1.14. SÖZLEŞME SONRASI İŞLEMLER

Tablo 1.30'da 2014-2017 döneminde sözleşme sonrası gerçekleşen fiyat farkı, fiyat eksilişi, iş artışı, iş eksilişi, hakediş ve sözleşme fesih işlemlerine ait istatistikler yer almaktadır. 2017 yılında 1.328.840.077 TL tutarındaki 2.072 sözleşmeye ait 117.715.974 TL tutarında 2.584 iş artış işlemi gerçekleştirilmiştir. Ayrıca, ilgili dönemde, toplam 417 sözleşmeye ait 192.391.201 TL tutarında sözleşme fesih işlemi gerçekleştirilmiştir. İş eksilişi, fiyat farkı artışı ve fiyat farkı eksilişine yönelik rakamlar da Tablo 1.30'da yer almaktadır.

Tablo 1.30. Kamu İhale Kurumuna Bildirilen Sözleşme Sonrası İşlemlerin İhale Yılına Göre Dağılımı

İhale Yılı	İşlem Türü	Gerçekleştirilen Tutar	İşlem Sayısı	Toplam Sözleşme Bedeli	Sözleşme Sayısı
2014	Fiyat Farkı (-)	10.921.768	1.294	536.456.450	189
	Fiyat Farkı (+)	183.805.217	4.465	1.927.245.044	540
	Hakediş Kayıt	2.547.952.790	20.177	3.567.520.913	3.227
	İş Artış (+)	691.502.476	8.846	6.379.546.515	5.746
	İş Eksiliş (-)	71.637.697	1.772	1.179.593.745	1.440
	Fesih	263.238.558	465	673.914.948	465
2015	Fiyat Farkı (-)	7.960.624	900	325.958.046	171
	Fiyat Farkı (+)	171.374.370	5.230	1.620.692.652	631
	Hakediş Kayıt	2.310.780.721	23.505	3.165.263.578	3.894
	İş Artış (+)	765.792.153	11.261	7.330.255.536	7.335
	İş Eksiliş (-)	485.562.326	2.160	2.587.956.444	1.790
	Fesih	284.361.105	536	850.804.405	536
2016	Fiyat Farkı (-)	290.193	95	136.224.772	53
	Fiyat Farkı (+)	56.003.232	2.422	1.530.115.027	359
	Hakediş Kayıt	1.608.649.017	12.736	2.731.110.124	2.947
	İş Artış (+)	487.629.650	9.262	5.014.081.750	6.353
	İş Eksiliş (-)	67.247.705	1.052	1.035.146.727	971
	Fesih	115.629.585	487	449.479.144	487
2017	Fiyat Farkı (-)	175.380	92	26.762.539	24
	Fiyat Farkı (+)	2.630.643	171	154.814.182	53
	Hakediş Kayıt	471.363.031	2.718	887.248.626	1.180
	İş Artış (+)	117.715.974	2.584	1.328.840.077	2.072
	İş Eksiliş (-)	10.081.468	285	181.544.218	271
	Fesih	192.391.201	417	1.320.043.035	417

1.15. İHALE DOKÜMANI SATIN ALMA İSTATİSTİKLERİ

2017 yılında idareden ihale dokümanı satın alma sayısı ve e-imza/m-imza ile EKAP üzerinden doküman indirme sayıları aşağıdaki tabloda yer almaktadır. 2017 yılında 186.435 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 696.554 adet ihale dokümanı e-imza kullanılarak EKAP üzerinden ücretsiz olarak indirilmiş, 8.350 adet gerçek/tüzel kişi tarafından 27.420 adet ihale dokümanı EKAP üzerinden m-imza kullanılarak ücretsiz olarak indirilmiş, 132.472 adet ihale dokümanı da satın alınmıştır.

Tablo 1.31. İhale Dokümanı Alma Türüne Göre Doküman Sayıları

Aylar	İdareden Doküman Satın Alma Sayısı	E-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	M-İmza ile Doküman İndirme Sayısı	E-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı	M-imza ile doküman indiren gerçek/tüzel kişi sayısı
Ocak	9.823	40.752	1.748	12.896	618
Şubat	10.274	46.549	1.877	14.286	654
Mart	11.348	61.842	2.613	16.437	734
Nisan	8.602	61.754	2.475	16.521	729
Mayıs	9.179	67.143	2.728	16.983	740
Haziran	8.551	61.108	2.299	16.203	723
Temmuz	11.685	61.311	2.581	16.742	749
Ağustos	15.744	60.003	2.251	15.775	697
Eylül	14.089	49.208	1.836	14.479	617
Ekim	10.702	62.826	2.312	15.738	703
Kasım	10.526	72.537	2.769	16.142	730
Aralık	11.949	51.521	1.931	14.233	656
Toplam	132.472	696.554	27.420	186.435	8.350

1.16. KANUN KAPSAMINDAKİ İHALELERE YAPILAN TEKLİFLER

2017 yılında ihale süreci tamamlanarak sözleşme bilgisi Kuruma ulaşmış 4734 sayılı Kanun kapsamındaki ihale usullerinde gerçekleşmiş ihaleler için eşik değer durumuna göre ortalama teklif sayısı bilgileri Tablo 1.32'de yer almaktadır.

Tablo 1.32. Eşik Değer Durumuna Göre Geçerli Teklif Sayıları

Eşik Değer Durumu	İhale Türü	İhale Sayısı	Tekil Teklif Sayısı	Ortalama Teklif Sayısı
Eşik Değer Altında	Mal Alımı	31.038	102.547	3,30
	Yapım İşi	20.704	145.944	7,05
	Hizmet Alımı	27.556	92.293	3,35
	Danışmanlık Hizmet Alımı	38	250	6,58
	Toplam	79.336	341.034	4,30
Eşik Değer Üstünde	Mal Alımı	4.120	36.500	8,86
	Yapım İşi	665	10.980	16,51
	Hizmet Alımı	4.938	30.943	6,27
	Danışmanlık Hizmet Alımı	256	1.950	7,62
	Toplam	9.979	80.373	8,05
Genel Toplam	Mal Alımı	35.158	139.047	3,95
	Yapım İşi	21.369	156.924	7,34
	Hizmet Alımı	32.494	123.236	3,79
	Danışmanlık Hizmet Alımı	294	2.200	7,48
	Toplam	89.315	421.407	4,72

*:İhale bazında teklif sayısı ihale bazında teklif veren farklı firma sayısı olarak tanımlanmıştır.

Bu sonuçlara göre ortalama teklif sayısı eşik değerin altındaki ihaleler için 4,30, eşik değerin üstündeki ihaleler için ise 8,05 olmaktadır. Mal alımı ihaleleri için 3,95, hizmet alımı ihaleleri için 3,79, yapım işi ve danışmanlık hizmet alımı ihaleleri için sırasıyla 7,34 ve 7,48 olmuştur. İhale türü ayrımı olmadan ortalama teklif sayısı 4,72'dir.

1.17. ELEKTRONİK TEKLİF UYGULAMASI

2016 yılı son çeyreğinden itibaren elektronik teklif uygulaması EKAP'da devreye alınmıştır. Tekliflerin elektronik ortamda alınacağı kararı, ihaleyi yapan idarenin takdirine bağlı olup, 2017 yılında 189 ihalede elektronik teklif uygulaması gerçekleştirilmiştir. Bu ihalelerde 236 sözleşmeye ait 17.035.580 TL tutarında alım yapılmıştır.

Tablo 1.33. Tekliflerin Elektronik Ortamda Sunulduğu İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale türü	İhale Sayısı	Sözleşme Sayısı	Sözleşme Bedeli(TL)	Yaklaşık Maliyet(TL)	SB/YM
Mal Alımı	111	157	9.784.948	11.676.349	83,80
Hizmet Alımı	78	79	7.250.632	8.826.071	82,15
Toplam	189	236	17.035.580	20.502.420	83,09

1.18. MÜNFERİT SÖZLEŞMELER

Çerçeve anlaşmalar kapsamında idarelerce imzalanan münferit sözleşmelere ait istatistikler Tablo 1.34'de yer almaktadır. 2017 yılında 29 adet münferit sözleşme gerçekleştirilmiş olup, toplam sözleşme tutarı 35.985.250 TL'dir.

Tablo 1.34. Münferit Alımların İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	Alım Sayısı	Sözleşme Bedeli (TL)
Mal Alımı	27	30.157.526
Yapım İşİ	2	5.827.724
Toplam	29	35.985.250

1.19. ORTAK İHALELER

Ortak ihalelere ilişkin özet istatistikler Tablo 1.35'de verilmiştir. 2017 yılında kamu idarelerince 289 adet ortak ihale gerçekleştirilmiş olup, ortak ihale kapsamında imzalanan ortak sözleşmelerin toplam tutarı 506.229.986 TL'dir.

Tablo 1.35. Ortak İhalelerin İhale Türüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Sayısı	Sözleşme Bedeli (TL)
Mal Alımı	109	187.532.830
Yapım İşİ	5	20.628.650
Hizmet	175	298.068.507
Toplam	289	506.229.986

Teyit belgesinin elektronik ortamda alınmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen açıklamalar, Kamu İhale Genel Tebliğinde belirtilmiştir. Bu bölümde, 01.01.2017 – 31.12.2017 tarihleri arasında yapılan teyit işlemlerine ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2.1. İHALE TÜRÜ, USULÜ VE TEYİT TALEBİNDE BULUNAN İDARELERE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.1’de ihale türlerine göre 2017 yılında ihale süreci devam etmekte olan 155.448 ihale için 1.930.195 adet teyit talebinde bulunulmuştur. Teyit taleplerinin %43,11’i mal alımı, %27,25’i yapım işi, %28,43’ü hizmet alımı ve % 1,21’i danışmanlık hizmet alımı ihalelerinden oluşmaktadır. Mal alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 11 adet, yapım işi ihalelerinde ihale başına ortalama 18 adet, hizmet alımı ihalelerinde ihale başına ortalama 11 adet ve danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise ihale başına ortalama 38 adet teyit alınmıştır.

Tablo 2.1. İhale Türüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Türü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Mal Alımı	832.076	43,11	75.896	11
Yapım İşİ	526.000	27,25	29.297	18
Hizmet Alımı	548.693	28,43	49.645	11
Danışmanlık Hizmet Alımı	23.426	1,21	610	38
Toplam	1.930.195	100,00	155.448	12

Tablo 2.2’de teyit alınan ihalelerin ihale usullerine göre dağılımı verilmiştir. Buna göre 2017 yılında alınan 1.930.195 adet teyidin %75,60’ı açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelere ilişkin teyitlerdir. İstisna kapsamındaki alımlar için de teyit alınması zorunludur. Alınan teyitlerin %8,26’sını istisna kapsamındaki alımlara ilişkin teyitler oluşturmaktadır. İhale başına ortalama teyit sayısının en yüksek olduğu ihaleler 57 adet ortalama ile belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 2.2. İhale Usulüne Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

İhale Usulü	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı	İhale Başına Ortalama Teyit Sayısı
Açık İhale Usulü	1.459.256	75,60	83.825	17
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	39.976	2,07	697	57
Pazarlık Usulü	270.256	14,00	33.067	8
İstisna Kapsamında	159.441	8,26	37.699	4
Diğer (Kapsam dışı)	1.266	0,07	160	8
Toplam	1.930.195	100,00	155.448	12

Tablo 2.3. İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Alınan Teyit Sayısı ve Toplam Teyit Sayısı İçindeki Payı

İhale Gerçekleştiren En Üst İdare	Teyit Sayısı		Teyit Alınan İhale Sayısı	
		%		%
Belediyeler	397.704	20,60	35.157	22,62
Sağlık Bakanlığı	341.403	17,69	11.660	7,50
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	244.641	12,67	14.153	9,10
Milli Eğitim Bakanlığı	175.377	9,09	16.853	10,84
Kitler	160.237	8,30	32.213	20,72
Yükseköğretim Kurumları	138.633	7,18	7.488	4,82
İl Özel İdareleri	76.215	3,95	6.217	4,00
Milli Savunma Bakanlığı	73.993	3,83	3.952	2,54
İçişleri Bakanlığı	71.210	3,69	4.727	3,04
Bitler	56.009	2,90	7.739	4,98
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	39.538	2,05	2.169	1,40
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	26.752	1,39	1.107	0,71
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	23.227	1,20	2.630	1,69
Adalet Bakanlığı	18.065	0,94	2.443	1,57
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	14.403	0,75	945	0,61
Sosyal Güvenlik Kurumları	8.576	0,44	667	0,43
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	8.325	0,43	847	0,54
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	8.264	0,43	879	0,57
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	7.468	0,39	577	0,37
Çevre Ve Orman Bakanlığı	5.595	0,29	160	0,10
Başbakanlık	5.430	0,28	464	0,30
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	4.558	0,24	615	0,40
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	4.102	0,21	183	0,12
Maliye Bakanlığı	3.976	0,21	409	0,26
Tarım Ve Köy İşleri Bakanlığı	3.036	0,16	59	0,04
Mahalli İdare Birlikleri	3.034	0,16	419	0,27
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	1.951	0,10	140	0,09
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	1.919	0,10	159	0,10
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1.698	0,09	92	0,06
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	688	0,04	42	0,03
Kalkınma Bakanlığı	635	0,03	59	0,04
Sayıştay	632	0,03	15	0,01
Ekonomi Bakanlığı	608	0,03	33	0,02
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	553	0,03	64	0,04
Dışişleri Bakanlığı	414	0,02	16	0,01
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	412	0,02	28	0,02
Cumhurbaşkanlığı	298	0,02	11	0,01
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	230	0,01	17	0,01
Avrupa Birliği Bakanlığı	144	0,01	11	0,01
Yargıtay	81	0,004	9	0,01
Danıştay	66	0,003	4	0,003
Hakimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu	61	0,003	9	0,01
Anayasa Mahkemesi	31	0,002	6	0,004
Bayındırlık Ve İskan Bakanlığı	3	0,0002	1	0,001
Genel Toplam	1.930.195	100,00	155.448	100,00

Tablo 2.3'te teyit talebinde bulunan en üst idare bazında alınan teyit sayısı, teyit alınan ihale sayısı ve yüzde dağılımları verilmiştir. 2017 yılında alınan teyitlerin %20,60'ı belediyeler, %17,69'u Sağlık Bakanlığı ve %12,67'si 5018 sayılı Kanunda tanımlanan diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından talep edilmiştir. Belediyeler 35.157 ihale için 397.704 teyit başvurusunda bulunurken, Sağlık Bakanlığı 11.660 ihale için 341.403 teyit başvurusunda bulunmuştur.

2.2. TEYİT ALINAN AYA VE TEYİT TÜRÜNE GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Tablo 2.4. Teyit Alınan Aya Göre Teyit Sayılarının Dağılımı

Aylar	Teyit Sayısı	%	Teyit Alınan İhale Sayısı*
Ocak	126.049	6,53	15.454
Şubat	125.917	6,52	15.348
Mart	164.730	8,53	18.614
Nisan	158.976	8,24	18.580
Mayıs	178.855	9,27	20.443
Haziran	164.521	8,52	18.959
Temmuz	169.826	8,80	19.203
Ağustos	168.129	8,71	19.905
Eylül	164.405	8,52	20.512
Ekim	157.470	8,16	19.601
Kasım	174.335	9,03	21.730
Aralık	176.982	9,17	23.923
Toplam	1.930.195	100,00	155.448

*: Bir ihale için farklı aylarda teyit alınabildiğinden aylık bazda teyit alınan ihale sayısı toplamı toplam teyit alınan ihale sayısını vermez. İlgili ihale teyit alınan her ayda yer almaktadır.

2017 yılında en çok teyit alınan ay Mayıs olmuştur. Mayıs ayında alınan toplam teyit sayısı 178.855 olurken, teyit alınan ihale sayısı 20.443'tür.

2.3 YASAKLILIK DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit talep sonuçlarına göre, 2017 yılında talep edilen 1.930.195 adet teyit işleminden 1.927.745'inin (%99,87) yasaksız olduğu, 2.397'sinin (%0,12) yasaklı olduğu tespit edilerek ilgili idarelere bildirilmiştir. 53 adet teyit başvurusu ise iptal edilmiştir.

Tablo 2.5. Yasaklılık Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit içindeki Payı

Yasaklılık Durumu	Teyit Sayısı	%
Yasaksız	1.927.745	99,87
Yasaklı	2.397	0,12
İptal Edilenler	53	0,003
Toplam	918.988	100

2.4. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN UYRUĞUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Teyit başvurusunda bulunan idareler sözleşme öncesi ihale üzerinde kalan isteklilerin uyuşgunu belirtmek zorunda olduklarından teyit başvurusu sırasında, teyit talebinde bulunulan isteklinin uyruk bilgisi kaydedilmektedir. Tablo 2.6'da belirtilen sonuçlara göre, idareler tarafından teyit alınan isteklilerin %99,38'ini yerli istekliler, %0,62'sini ise yabancı istekliler oluşturmaktadır. Yabancı istekliler için alınan toplam teyit sayısı 12.034'tür. Bu dönemde yapılan 12.034 teyit başvurusunun 7.231'i Avrupa Birliğine üye ülkelerden, 1.345'i Amerika Birleşik Devletlerinden ve 3.458'i ise diğer ülkelerden ihalelere katılan isteklilere aittir.

Tablo 2.6. Teyit Alınan İsteklinin Uyuşuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Teyit Alınan İsteklinin Uyuşu	Teyit Sayısı	%
1-Yerli İstekliler	1.918.161	99,38
2-Yabancı İstekliler	12.034	0,62
AB	7.231	0,37
ABD	1.345	0,07
Diğer	3.458	0,18
Toplam	1.930.195	100

2.5. TEYİT ALINAN İSTEKLİNİN GERÇEK/TÜZEL KİŞİ OLMA DURUMUNA GÖRE TEYİT İSTATİSTİKLERİ

Yasaklılık teyit talebinde bulunulan isteklinin gerçek/tüzel kişi olma durumuna göre teyit sayılarının dağılımı Tablo 2.7'de verilmiştir. Teyit talebinde bulunulan isteklilerin %50,86'sı gerçek kişilerden oluşurken, bunu %37,01 oranı ile limited şirket ve %10,57 oranı ile anonim şirket izlemektedir.

Tablo 2.7. İsteklinin Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumuna Göre Teyit Sayısı ve Toplam Teyit İçindeki Payı

Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Teyit Sayısı	%
Gerçek	981.617	50,86
Ltd. Şti.	714.364	37,01
Anonim Şti.	203.947	10,57
Yabancı	12.034	0,62
Kooperatif	12.395	0,64
Diğer	4.174	0,22
Kollektif Şirket	1268	0,07
Adi Ortaklık	336	0,02
Komandit	60	0,00
Toplam	1.930.195	100

Kamu İhale Bülteninde (KİB) yayımlanacak ilanlar, idareler tarafından EKAP üzerinde hazırlanarak Kamu İhale Kurumuna gönderilmekte, Kurum personeli tarafından gerçek zamanlı ve etkileşimli olarak ön kontrolü yapılmakta ve ihale ilanları ile ilgili diğer işlemler tamamlandıktan sonra da, ilanların elektronik ortamda yayımlanması sağlanmaktadır.

Bu kapsamda, 2017 yılında, ilan yönetim sistemi veri tabanındaki tüm veriler analiz edilerek KİB’de yayımlanan ilanlara ilişkin özet istatistikler üretilmiştir.

3.1. KAMU İHALE BÜLTENİNDE YAYIMLANAN İLAN İSTATİSTİKLERİ

2017 yılında, KİB’de toplam 270.472 ilan yayımlanmıştır. Bu ilanların %66,45’i sonuç ilanları, %32,08’ini ihale ilanları, %1,47’sini düzeltme ve iptal ilanları oluşturmaktadır. 2017 yılında, çerçeve anlaşmalara ilişkin KİB’de toplam 588 ilan yayımlanmış olup, bu ilanların 4’ü ihale ilanlarıdır. Tablo 3.1’den de görüldüğü gibi ilgili dönemde, KİB’de yayımlanan ihale ilanı sayısı 270.472’dir..

Tablo 3.1. İlan Türüne Göre KİB’de Yayımlanan İlanlar

İlan Türü	İlan Sayısı	%
1.Ön İlanlar	2	0,001
2. İlanlar	269.882	99,78
2.1.İhale İlanı	86.767	32,08
2.2.Düzeltilme İlanı	1.463	0,54
2.3. İptal İlanı	2.512	0,93
2.4. Sonuç İlanı	179.140	66,23
3. Çerçeve Anlaşma	588	0,22
3.1.İhale İlanı	4	0,001
3.2.Düzeltilme İlanı	0	0,00
3.3. İptal İlanı	0	0,00
3.4. Sonuç İlanı	584	0,22
Toplam	270.472	100,00

Tablo 3.2’de 2017 yılında, KİB’de yayımlanan ve Kuruma EKAP üzerinden elektronik ortamda gönderilen 86.771 ihale ilanının ihale türü ve ihale usulüne göre dağılımı yer almaktadır. Tablodaki sonuçlara göre, 2017 yılında KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının %38,84’ünü mal alımı, %31,26’sını hizmet alımı, % 29,41’ini yapım işi ve % 0,50’sini ise danışmanlık hizmet alımı ihaleleri oluşturmaktadır. KİB’de yayımlanan ihale ilanlarının % 96,71’i açık ihale usulü ile gerçekleştirilen ihalelerdir.

Tablo 3.2. KİB’de Yayımlanan İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü				Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale	Pazarlık Usulü	İstisna/Kapsam Dışı/Diğer		
Mal Alımı	32.276	5	119	1.298	33.698	38,84
Yapım İş	25.136	78	87	215	25.516	29,41
Hizmet	26.507	12	122	484	27.125	31,26
Danışmanlık		432			432	0,50
Toplam	83.919	527	328	1.997	86.771	100,00
%	96,71	0,61	0,38	2,30	100,00	

Tablo 3.3'te KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının ilanın yayımlandığı aylara göre dağılımı yer almaktadır. Ulaşılan sonuçlara göre, 2017 yılında, KİB'de yayımlanan 86.771 adet ihale ilanının en fazla yayımlandığı ay % 11,01 oranı ile Ekim ayı olmuştur.

Tablo 3.3. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Yayımlandığı Aya Göre Dağılımı

KİB'de İlanın Yayımlandığı Ay	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	1.983	1.029	1.635	24	4.671	5,38
Şubat	2.688	1.657	1.904	26	6.275	7,23
Mart	3.430	2.338	1.849	31	7.648	8,81
Nisan	2.835	2.759	1.443	43	7.080	8,16
Mayıs	2.725	3.115	1.369	59	7.268	8,38
Haziran	2.442	3.213	2.204	47	7.906	9,11
Temmuz	2.472	2.613	2.374	30	7.489	8,63
Ağustos	3.107	2.637	2.897	30	8.671	9,99
Eylül	2.340	1.639	1.679	19	5.677	6,54
Ekim	3.698	1.889	3.937	31	9.555	11,01
Kasım	3.795	1.401	4.195	56	9.447	10,89
Aralık	2.183	1.226	1.639	36	5.084	5,86
Toplam	33.698	25.516	27.125	432	86.771	100,00

Tablo 3.4'te KİB'de yayımlanan ilanların ihalenin gerçekleştiği/gerçekleşeceği aya göre dağılımı yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, 2017 yılında KİB'de ilanı yayımlanan ihalelerin en fazla gerçekleştirildiği aylar %11,27 ve %9,98 oranları ile sırasıyla Kasım ve Aralık aylarıdır.

Tablo 3.4. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Yapılacağı Aya Göre Dağılımı

KİB'de Yayımlanmak Üzere İlan Verilen İhalelerin Gerçekleştiği/Gerçekleşeceği Aylar	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Ocak	570	285	480	2	1.337	1,54
Şubat	2.063	1.177	1.743	1	4.984	5,74
Mart	3.089	2.100	1.931	12	7.132	8,22
Nisan	3.030	2.450	1.619	17	7.116	8,20
Mayıs	3.104	3.283	1.524	37	7.948	9,16
Haziran	2.404	2.932	1.296	29	6.661	7,68
Temmuz	2.486	2.994	2.346	46	7.872	9,07
Ağustos	2.630	2.518	2.620	43	7.811	9,00
Eylül	2.707	2.112	2.256	32	7.107	8,19
Ekim	2.910	2.074	1.997	46	7.027	8,10
Kasım	3.763	1.542	4.438	37	9.780	11,27
Aralık	3.495	1.224	3.864	78	8.661	9,98
2018 Ocak	1.433	783	1.001	42	3.259	3,76
2018 Şubat	14	42	9	10	75	0,09
2018 Mart			1		1	0,001
Toplam	33.698	25.516	27.125	432	86.771	100,00

Tablo 3.5'te 2017 yılında KİB'de yayımlanan ilanların ihaleden en az kaç gün önce ilan edildiğine dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, ihalelerin % 24,63'ü için en az 7 gün önce, % 22,23'ü için en az 14 gün önce, %35,90'ı için ise en az 21 gün önce KİB'de ihale ilanı yayımlanmıştır. Benzer

şekilde, KİB'de ihaleden en az 25, 28 ve 33 gün önceden yayımlanan ilanların dağılımı da Tablo 3.5'te yer almaktadır. İstisna kapsamında/kapsam dışı olan 1.997 ihaleye ait ihale ilanı da KİB'de yayımlanmıştır.

Tablo 3.5. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının İhalenin Gerçekleşeceği Tarihten En Az Kaç Gün Önce İlan Edileceğine Dair İstatistikler

İlanın İhalenin Gerçekleştiği Tarihten Kaç Gün Önce Yayımlandığı	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
7	21.058	99	218		21.375	24,63
14	18.822	428	42		19.292	22,23
21	31.107		45		31.152	35,90
25			23		23	0,03
28	12.874				12.874	14,84
33	58				58	0,07
Diğer*				1.997	1.997	2,30
Toplam	83.919	527	328	1.997	86.771	100,00

*: İstisna ya da kapsam dışı olan ihalelerden KİB'de ilanı yayımlanan 1.997 adet ihaleye ilişkin ilanın kaç gün önce yayımlandığı bilgisi standart olmadığı için tabloda diğer olarak belirtilmiştir.

Tablo 3.6'da KİB'de yayımlanan ihale ilanlarının 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin hangi bendine dayanılarak yayımlandığına dair istatistikler yer almaktadır. Bu sonuçlara göre, KİB'de yayımlanan ilanların %35,99'unun 13/b/3, %24,53'ünün Kanununun 13/b/1 ve %21,75'inin ise, Kanununun 13/b/2 maddesi kapsamında olduğu görülmektedir. 1 Eylül 2010 tarihinden itibaren EKAP'ın devreye alınması ile birlikte daha önce Kamu Satınalma Platformunda yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ilanların da KİB'de ücretsiz olarak yayımlanmasına başlanmıştır.

2017 yılında, KİB'de yayımlanan 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısı 21.285 olmuştur. İhaleden en az 7 gün önce yayımlanan ihale ilan sayısı 21,375'tir. Belli istekliler arasında ihale usulü ile gerçekleştirilen 13/b/2 ve 13/b/3 kapsamındaki ihale ilanları da ihaleden en az 7 gün önce yayımlanmak zorunda olduğu için 7 günlük ihale ilan sayısı 13/b/1 kapsamındaki ihale ilanı sayısından fazladır.

Tablo 3.6. KİB'de Yayımlanan İhale İlanlarının Dayandığı Kanun Maddesine Göre Dağılımı

Kanun Kapsamı	İhale Türü	İhale Usulü			İstisna/ Kapsam Dışı	Toplam	%
		Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü			
13/ b/1 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	7.356	4	72		7.432	8,57
	Yapım İşi	8.307	1	48		8.356	9,63
	Hizmet Alımı	5.395	4	98		5.497	6,34
	Danışmanlık Hizmet Alımı						0,00
	Toplam	21.058	9	218		21.285	24,53
13 b/2 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	5.706	1	15		5.722	6,59
	Yapım İşi	9.462	6	10		9.478	10,92
	Hizmet Alımı	3.654	1	17		3.672	4,23
	Danışmanlık Hizmet Alımı		2			2	0,00
	Toplam	18.822	10	42		18.874	21,75
13 b/3 kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	13.900		21		13.921	16,04
	Yapım İşi	6.839	16	19		6.874	7,92
	Hizmet Alımı	10.368	7	5		10.380	11,96
	Danışmanlık Hizmet Alımı		57			57	0,07
	Toplam	31.107	80	45		31.232	35,99
13/a kapsamında gerçekleşen ilanlar	Mal Alımı	5.314		11		5.325	6,14
	Yapım İşi	528	55	10		593	0,68
	Hizmet Alımı	7.090		2		7.092	8,17
	Danışmanlık Hizmet Alımı		373			373	0,43
	Toplam	12.932	428	23		13.383	15,42
Diğer	Mal Alımı				1.298	1.298	1,50
	Yapım İşi				215	215	0,25
	Hizmet Alımı				484	484	0,56
	Danışmanlık Hizmet Alımı						0,00
	Toplam				1.997	1.997	2,30
Toplam	Mal Alımı	32.276	5	119	1.298	33.698	38,84
	Yapım İşi	25.136	78	87	215	25.516	29,41
	Hizmet Alımı	26.507	12	122	484	27.125	31,26
	Danışmanlık Hizmet Alımı		432			432	0,50
	Toplam	83.919	527	328	1.997	86.771	100,00

Tablo 3.7'de, ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında KİB'de yayımlanan ilan sayısı yer almaktadır. Buna göre 2017 yılında, KİB'de en fazla ihale ilanı belediyeler ve diğer özel bütçeli kuruluşlar tarafından yayımlanmıştır.

Tablo 3.7. En Üst İdare Bazında KİB'de Yayımlanan İhale İlan Sayısı ve İlan Yayımlatan İdare Sayısı

En Üst İdare Adı	İhale Türü				Toplam	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Danışmanlık Hizmet Alımı		
Belediyeler	10.098	8.357	6.192	88	24.735	28,51
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	2.062	4.431	3.955	220	10.668	12,29
Sağlık Bakanlığı	6.053	813	2.254	1	9.121	10,51
Milli Eğitim Bakanlığı	2.133	1.163	5.088	2	8.386	9,66
Yükseköğretim Kurumları	3.536	952	1.280		5.768	6,65
İl Özel İdareleri	805	3.737	500	1	5.043	5,81
Kitler	1.775	1.385	1.846	22	5.028	5,79
Milli Savunma Bakanlığı	2.467	871	503	7	3.848	4,43
İçişleri Bakanlığı	1.723	1.036	561	1	3.321	3,83
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	374	38	1.217		1.629	1,88
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	272	400	585	9	1.266	1,46
Adalet Bakanlığı	800	138	264	5	1.207	1,39
Bitler	388	187	438		1.013	1,17
Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlıkları	57	864	73	4	998	1,15
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	209	159	300		668	0,77
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	28	212	392	36	668	0,77
Gıda, Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	249	106	269		624	0,72
Sosyal Güvenlik Kurumları	131	61	414		606	0,70
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	97	241	220	8	566	0,65
Maliye Bakanlığı	114	47	131		292	0,34
Mahalli İdare Birlikleri	84	19	90		193	0,22
Başbakanlık	47	75	67		189	0,22
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	15	14	154	2	185	0,21
Ulaştırma, Denizcilik Ve Haberleşme Bakanlığı	11	66	47	9	133	0,15
Çevre Ve Orman Bakanlığı	29	66	21	14	130	0,15
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	8	11	71		90	0,10
Düzenleyici Ve Denetleyici Kurumlar	17	2	70		89	0,10
Kalkınma Bakanlığı	36		16		52	0,06
Türkiye Büyük Millet Meclisi	28	8	13		49	0,06
Tarım Ve Köyişleri Bakanlığı	1	40	1	3	45	0,05
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	12	2	27		41	0,05
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	7		14		21	0,02
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	2	4	11		17	0,02
Ekonomi Bakanlığı	4		9		13	0,01
Dışişleri Bakanlığı	4		8		12	0,01
Sayıştay	4	5	2		11	0,01
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	3	1	6		10	0,01
Avrupa Birliği Bakanlığı	4		5		9	0,01
Danıştay	5	2			7	0,01
Kalkınma Ajansları	1		6		7	0,01
Yargıtay	2	2	1		5	0,01
Hakimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu	1	1	2		4	0,005
Anayasa Mahkemesi	2		1		3	0,003
Cumhurbaşkanlığı			1		1	0,001
Genel Toplam	33.698	25.516	27.125	432	86.771	100,00

3.2. YEREL GAZETELERDE YAYIMLANMASI BEKLENEN İHALE İLANI İSTATİSTİKLERİ

Tablo 3.8'deki sonuçlara göre, 2017 yılında, yerel gazetelerde yayımlanan ihale ilanı sayısının en az 92.676 olduğu tahmin edilmektedir. Bu ilanların %37,23'ünü mal alımı, %27,03'ünü hizmet alımı, %35,68'ini yapım işi ve %0,06'sını ise danışmanlık hizmet alımı ihalelerinin oluşturması beklenmektedir.

Tablo 3.8. Yerel Gazetede Yayımlanması Beklenen İhale İlanlarının İhale Türü ve İhale Usulüne Göre Dağılımı

İhale Türü	İhale Usulü			Toplam	%
	Açık İhale Usulü	Belli İstekliler Arasında İhale Usulü	Pazarlık Usulü		
Mal Alımı	34.318	9	180	34.507	37,23
Yapım İşİ	32.915	24	125	33.064	35,68
Hizmet Alımı	24.812	16	218	25.046	27,03
Danışmanlık Hizmet Alımı		59		59	0,06
Toplam	92.045	108	523	92.676	100,00
%	99,32	0,12	0,56	100,00	

3.3. MEVZUAT KONTROLÜ SÜRECİNDE İDAREYE İADE EDİLEN İLAN İSTATİSTİKLERİ

Kamu İhale Bülteninde yayımlanmak üzere tamamen elektronik ortamda hazırlanarak, internet üzerinden Kurumumuza gönderilen ve İlan Yönetim Sistemine gelmiş olan ilan metinleri üzerinde idarelere yol göstermek amacıyla ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır.

Bu aşamada mevzuat hükümlerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır.

Kanun kapsamında ve ilanı yılında, iade edilmiş olan ilanların ilan kanun maddesi ve ilan türüne göre dağılımı Tablo 3.9'da verilmiştir. Buna göre 2017 yılında, Kanun kapsamındaki ihalelere ait 29.579 ilan incelenmek ve düzeltilmek üzere idarelere iade edilmiştir. İade edilen ilanların %42,74'ü Kanunun 13b/3 maddesine dayanmaktadır. İade edilen ilanların %98,12'sini ihale ilanları oluşturmaktadır.

Tablo 3.9. İade Edilen İlanların İlanın Dayandığı Kanun Maddesine ve İlan Türüne Göre Dağılımı

İlan Kanun Maddesi	İlan Türü				Toplam	%
	İhale İlanı	Düzeltilme İlanı	İptal İlanı	Ön İlan		
13 b/1	1.158	5	2		1.165	3,94
13 b/2	9.758	124	7		9.889	33,43
13 b/3	12.437	198	6		12.641	42,74
13/a	5.671	208	4	1	5.884	19,89
Toplam	29.024	535	19	1	29.579	100
%	98,12	1,81	0,06	0,003	100,00	

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

ŞİKAYET İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde 01.01.2017 – 31.12.2017 tarihleri arasında Kuruma başvuruda bulunulan ve incelenmek üzere sevk işlemi yapılan şikâyetlere ilişkin istatistikler yer almaktadır.

2017 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan şikâyet inceleme sayısı 3.526'dır. Şikâyet incelemelerinin başvurunun niteliğine göre dağılımı Tablo 4.1'de verilmiştir. Buna göre, 2017 yılında Kamu İhale Kurumunca yapılan 3.526 adet şikâyet incelemesinin 3.319 adedi itirazın şikâyet incelemesi, 11'i Kurul kararı üzerine esasa geçmeye ilişkin yeniden inceleme, 33'ü Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme ve 162'si ise mahkeme kararı (MK) üzerine şikâyet dosyasının yeniden ya da esastan incelenmesidir.

Tablo 4.1. Başvuru Niteliğine Göre Şikâyet İncelemelerinin Dağılımı

Başvuru Niteliği	Şikâyet İnceleme Sayısı
İtirazen Şikâyet	3.319
Kurul Kararı üzerine esasa geçme	11
Kurul kararına itiraza ilişkin inceleme	33
M.K. üzerine esasa geçme/yeniden inceleme	162
Toplam	3.526

Tablo 4.2'de incelenen şikâyetlerin ihale türüne göre aylık bazda dağılımı yer almaktadır. Sonuçlara göre, 2017 yılında 3.526 adet şikâyet incelemesinin 1.994'ü hizmet alımı, 526'sı mal alımı ve 1.006'sı ise yapım işi ihalelerine yöneliktir. Danışmanlık hizmet alımı ihalelerine yönelik şikâyet incelemesi bulunmamaktadır. 2017 yılında en fazla şikâyet incelemesinin yapıldığı ay Ocak ayı olmuştur.

Tablo 4.2. Kuruma Gelen Şikâyetlerin İhale Türüne Göre Aylık Bazda Dağılımı

Aylar	Gelen Şikâyet Sayısı			
	Mal Alımı	Yapım İş	Hizmet Alımı	Toplam
Ocak	33	79	233	345
Şubat	35	61	118	214
Mart	47	93	150	290
Nisan	56	99	158	313
Mayıs	44	96	128	268
Haziran	48	122	141	311
Temmuz	50	89	131	270
Ağustos	46	93	188	327
Eylül	37	64	131	232
Ekim	43	77	179	299
Kasım	40	71	214	325
Aralık	47	62	223	332
Toplam	526	1.006	1.994	3.526

Tablo 4.3'te incelenen şikâyetlerin toplam şikâyet edilebilir ihaleler içindeki payı yer almaktadır. İstisna kapsamında yapılan ihalelere yönelik olarak Kamu İhale Kurumuna şikâyet başvurusunda bulunulmadığı için, şikâyet edilebilir ihale sayısı verilirken istisna kapsamında gerçekleştirilen ihaleler dikkate alınmamıştır. 2017 yılında kamu idarelerince yürütülen Kanun kapsamındaki mal alımlarının %1,35'i, yapım işlerinin %4,18'i, hizmet alımlarının %5,72'si toplamda Kanun kapsamındaki ihalelerin %3,59'u şikâyete konu edilmiştir. Buna göre, hizmet alımlarına ilişkin şikâyet incelemelerinin diğer alımlara göre yüksek oranda olduğu görülmektedir.

Tablo 4.3. Şikâyet İncelemelerinin Toplam İhaleler İçindeki Payı

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	Şikâyet Edilebilir İhale Sayısı*	Şikâyetlerin İhaleler İçindeki Payı (%)
Mal Alımı	526	38.911	1,35
Yapım İş	1.006	24.073	4,18
Hizmet Alımı	1.994	34.855	5,72
Danışmanlık Hizmet Alımı		345	0,00
Toplam	3.526	98.184	3,59

*: İstisna ve kapsam dışı alımlar hariç, ortak alımlar, çerçeve anlaşma ve çerçeve anlaşma kapsamındaki münferit alımlar dahildir.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.4'te Kurum tarafından gerçekleştirilen şikayet incelemelerinin şikayet başvurusunda bulunanların türüne göre dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikayet başvurusunda bulunanların %75,01'ini tüzel kişiler, %16,34'ünü ortak girişimler, %8,65'ini ise gerçek kişiler oluşturmaktadır.

Tablo 4.4. Şikayet İncelemelerinin Şikayet Başvurusunda Bulunanlara Göre Dağılımı

Başvuranın Türü	İhale Türleri			Şikayet İnceleme Sayısı	%
	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı		
Gerçek Kişi	39	112	154	305	8,65
Ortak Girişim	8	368	200	576	16,34
Tüzel Kişi	479	526	1.640	2.645	75,01
Toplam	526	1.006	1.994	3.526	100

2017 yılında Kamu İhale Kurumuna itirazın şikayet yolu ile yapılan başvuruların şikâyet bedellerine göre dağılımı Tablo 4.5'te verilmiştir. İtirazın şikâyet başvurularının %35,85'i, 13.491-14.832 TL'lik şikâyet bedeli grubuna ait olurken, %32,81'i 10.118-11.123 TL'lik şikâyet bedeli grubunda, %18,89'u 6.745-7.415 TL'lik şikâyet bedeli grubunda ve %11,96'sı 3.372-3.707TL'lik şikâyet bedeli grubunda yer almaktadır.

Tablo 4.5. Şikâyet Bedellerine Göre İtirazın Şikâyetlerin Dağılımı

Şikâyet Bedelleri	Şikâyet Sayısı	%
3.372 - 3.707	397	11,96
6.745 - 7.415	627	18,89
10.118-11.123	1.089	32,81
13.491-14.832	1.190	35,85
Bilinmeyen	16	0,48
Toplam	3.526	100

(*):Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalelerin ihale kayıt numarasının bilinmemesi, şikâyet başvurusunun doğrudan temin kapsamındaki bir alıma yönelik olması ya da şikâyet başvurusunun ihale kayıt numarası belirtilmeden birden fazla ihaleye yönelik olması, şikâyet edilen ihalelerin yaklaşık maliyetinin EKAP kayıtlarında görünmemesi gibi nedenlerle 16 adet başvuruya ait şikâyet bedeli bilinmemektedir.

Tablo 4.6'da Kurum tarafından gerçekleştirilen şikâyet incelemelerinin şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin eşik değer ayrımında dağılımı yer almaktadır. Buna göre, şikâyet başvurusunda bulunan ihalelerin %62,54'ünün eşik değer üstünde, %35,31'inin ise eşik değer altında olduğu görülmektedir.

Tablo 4.6. Şikâyet İncelemelerinin Eşik Değer Durumuna Göre Durumu

İhale Türleri	Şikâyet İnceleme Sayısı	(%)
Eşik Değerin altında	1.245	35,31
Eşik Değerin üstünde	2.205	62,54
Bilinmeyen	76	2,16
Toplam	3.526	100

*: Bilinmeyen sayısı Şikâyet başvuru kaydı sırasında şikâyet edilen ihalelerin yaklaşık maliyetinin bilinmemesinden kaynaklanmaktadır.

2017 yılında Kamu İhale Kurumu tarafından yapılan şikâyet incelemelerinin, şikâyete konu ihaleyi gerçekleştiren idarenin bağlı olduğu en üst idare bazında dağılımı Tablo 4.7'de verilmiştir. Tablo'daki sonuçlara göre, en fazla şikâyet edilen ihaleleri yapan ilk üç en üst idare sırasıyla Belediyeler, Diğer özel bütçeli kurumlar ve Sağlık Bakanlığı'dır.

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Tablo 4.7. En Üst İdare Bazında Gerçekleştirilen İhalelere Yönelik Şikayet İncelemelerinin Sayısı

En Üst İdare	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Şikâyet İnceleme Sayısı
Belediyeler	128	223	855	1.206
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	35	487	177	699
Sağlık Bakanlığı	210	11	247	468
Yükseköğretim Kurumları	78	42	158	278
KİT'ler	20	60	92	172
Milli Eğitim Bakanlığı	3	6	158	167
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	2		99	101
İçişleri Bakanlığı	11	44	19	74
İl Özel İdareleri	9	42	11	62
Milli Savunma Bakanlığı	10	8	25	43
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	1	20	19	40
Adalet Bakanlığı	3	2	21	26
BİT'ler	2	6	17	25
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları		21	2	23
Sosyal Güvenlik Kurumları		1	17	18
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı		11	5	16
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı		6	8	14
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	3	1	7	11
Çevre ve Orman Bakanlığı	2	7	1	10
Başbakanlık	1	1	7	9
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar			9	9
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	1		7	8
Mahalli İdare Birlikleri			7	7
Maliye Bakanlığı			6	6
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	1	2	3	6
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı			5	5
Türkiye Büyük Millet Meclisi	1		3	4
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı		3		3
Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı			2	2
Ekonomi Bakanlığı			2	2
Kültür ve Turizm Bakanlığı	2			2
Tarım ve Köyişleri Bakanlığı		1	1	2
Avrupa Birliği Bakanlığı			1	1
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı			1	1
Bilinmeyen	3	1	1	5
Genel Toplam	526	1.006	1.994	3.526

4.2. KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Bu bölümde, Kamu İhale Kurulu tarafından 01.01.2017 - 31.12.2017 tarihleri arasında alınan inceleme kararları, düzenleyici kararlar ve yönetsel kararlara ilişkin istatistikler yer almaktadır.

Tablo 4.8'de, Kurul tarafından alınan kararlar, karar türlerine göre sınıflandırılmıştır. Buna göre, 2017 yılında Kamu İhale Kurulu 4.488 karar almıştır. Bu kararların 4.035'i inceleme kararları, 432'si düzenleyici kararlar, 12'si düzeltme kararları ve 9'u yönetsel kararlardır.

Tablo 4.8. Karar Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Kararların Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	Karar Sayısı	Toplam Karar İçindeki Yüzde (%)
İnceleme Kararları	4.035	89,91
Düzenleyici Kararlar	432	9,63
Düzeltilici Kararlar	12	0,27
Yönetsel Kararlar	9	0,20
Toplam	4.488	100,00

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

4.2.1. İnceleme Kararları

İnceleme kararları, uyuşmazlık kararları ve mahkeme kararları olmak üzere iki alt başlıkta değerlendirilmektedir. Tablo 4.9'da, Kurul tarafından alınan inceleme kararlarının ihale türüne göre dağılımı verilmiştir. Tablo'da belirtilen sonuçlara göre, 2017 yılında alınan 4.035 inceleme kararının 3.524'ü uyuşmazlık kararları ve 511'i mahkeme kararlarıdır.

Tablo 4.9. İnceleme Karar Türlerinin İhale Türleri Bazında Sayısal ve Oransal Dağılımı

İnceleme Karar Türleri	Mal Alımı	Yapım İşi	Hizmet Alımı	Toplam
Uyuşmazlık Kararı	511	1.014	1.999	3.524
Mahkeme Kararı*	62	230	219	511
Toplam	573	1.244	2.218	4.035

*: Kamu İhale Kurumunca alınan yargı kararlarına uyma kararlarıdır.

Uyuşmazlık Kararları

2017 yılında Kurul tarafından alınan 3.524 adet uyuşmazlık kararının aylara göre dağılımı Tablo 4.10'da verilmiştir. En fazla uyuşmazlık kararının alındığı aylar sırasıyla Ocak ve Kasım aylarıdır.

Tablo 4.10. Uyuşmazlık Kararlarının Aylara Göre Dağılımı

Aylar	Uyuşmazlık Kararı Sayısı
Ocak	401
Şubat	265
Mart	302
Nisan	279
Mayıs	306
Haziran	246
Temmuz	260
Ağustos	340
Eylül	242
Ekim	265
Kasım	337
Aralık	281
Toplam	3.524

Tablo 4.11'de ihale türlerine göre, uyuşmazlık kararlarının sayısal ve oransal dağılımı verilmektedir. Buna göre; 3.524 adet uyuşmazlık kararlarının %56,73'ünün hizmet alımlarına, %14,50'sinin mal alımlarına, %28,77'sinin ise yapım işlerine ilişkin olduğu görülmektedir. 3.524 adet incelemenin %69,69'unda başvurunun uygun bulunmadığı, %23,78'inde ihaleye ilişkin düzeltici işlem yapılması ve %5,31'inde ihalenin iptal edilmesi yönünde karar verilmiştir. Uyuşmazlık kararlarının çok küçük bir kısmını (%1,22) idarelerce alınan ihalenin iptali kararlarının iptali yönündeki kararlar oluşturmaktadır.

Tablo 4.11. İhale Türüne Göre Kurul Tarafından Alınan Uyuşmazlık Kararlarının Sayısal ve Oransal Dağılımı

Karar Türleri	İhale Türleri							
	Mal Alımı		Yapım İşi		Hizmet Alımı		Toplam	
		%		%		%		%
Düzeltilici işlem	80	15,66	282	27,81	476	23,81	838	23,78
İptal	44	8,61	19	1,87	124	6,20	187	5,31
İptalin İptali	1	0,20	12	1,18	30	1,50	43	1,22
Başvuru Ret	386	75,54	701	69,13	1.369	68,48	2.456	69,69
Toplam	511	100,00	1.014	100,00	1.999	100,00	3.524	100,00
%		14,50		28,77		56,73		100

BÖLÜM 4 ŞİKAYET VE KURUL KARAR İSTATİSTİKLERİ

Uyuşmazlık Kararlarının İhaleyi Gerçekleştiren En Üst İdare Bazında Sınıflandırılması

Tablo 4.12'de, ihaleyi gerçekleştiren en üst idare bazında Kurul tarafından alınan uyuşmazlık kararlarının dağılımı yer almaktadır. Tabloda belirtilen sonuçlara göre, uyuşmazlık kararlarının %33,97'si belediyeler, %19,52'si diğer özel bütçeli kuruluşlar ve %13,28'i Sağlık Bakanlığı tarafından yürütülen ihalelere ilişkindir.

Tablo 4.12. Uyuşmazlık Kararlarının En Üst İdare Bazında Dağılımı

En Üst İdare Adı	Uyuşmazlık Karar	
	Sayısı	%
Belediyeler	1.197	33,97
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	688	19,52
Sağlık Bakanlığı	468	13,28
Yükseköğretim Kurumları	286	8,12
KİT'ler	173	4,91
Milli Eğitim Bakanlığı	162	4,60
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	106	3,01
İçişleri Bakanlığı	78	2,21
İl Özel İdareleri	64	1,82
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	47	1,33
Milli Savunma Bakanlığı	43	1,22
Adalet Bakanlığı	29	0,82
BİT'ler	21	0,60
Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları	21	0,60
Sosyal Güvenlik Kurumları	16	0,45
Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	15	0,43
Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı	12	0,34
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	10	0,28
Başbakanlık	9	0,26
Çevre ve Orman Bakanlığı	9	0,26
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar	9	0,26
Döner Sermaye Saymanlıkları/Döner Sermaye İşletmeleri	8	0,23
Mahalli İdare Birlikleri	8	0,23
Maliye Bakanlığı	8	0,23
Orman ve Su İşleri Bakanlığı	7	0,20
Gümrük ve Ticaret Bakanlığı	5	0,14
Türkiye Büyük Millet Meclisi	5	0,14
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı	3	0,09
Kültür ve Turizm Bakanlığı	3	0,09
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	2	0,06
Ekonomi Bakanlığı	2	0,06
Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı	2	0,06
Avrupa Birliği Bakanlığı	1	0,03
Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	1	0,03
Gençlik ve Spor Bakanlığı	1	0,03
Bilinmeyen	5	0,14
Toplam	3.524	100

Bu bölümde, 31.12.2017 tarihi itibarıyla sistemde aktif olarak yasaklı bulunan kayıtlara ilişkin özet istatistikler yer almaktadır.

Tablo 5.1. 2017 Yılı Yasaklama İstatistikleri Özet Bilgileri

Yasaklama Özet Tablo	Yasaklama Sayısı
31.12.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklama sayısı	8.237
2017 yılında kaydı alınan toplam yasaklama sayısı	5.481
2017 yılında kaydı alınıp 31.12.2017 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	4.539

Tablo 5.1'deki sonuçlara göre, 2017 yılında 5.481 yasaklama kaydının alındığı görülmektedir. Bu kayıtlardan 4.539'u (%82,81) 31.12.2017 tarihli aktif yasaklama listesinde yer almaktadır. Geriye kalan 942 yasaklama kaydı çeşitli sebeplerle (süre bitimi, idare ya da yargı kararı gibi nedenlerle) aktif yasaklama listesinden 31 Aralık 2017 tarihine kadar çıkmıştır. Her gün yeni kayıtlar eklenerek ve yasaklama süresi biten kayıtlar çıkarılarak değişen aktif yasaklama listesinde 31.12.2017 tarihi itibarıyla 8.237 kayıt yer almıştır.

Tablo 5.2. 2017 Yılında Kayıt Altına Alınan Yasaklamalar

Yasaklama Girişi	2017 Yılında Kaydedilen Toplam Yasaklama Sayısı	2017 yılında kaydı alınıp 31.12.2017 tarihi itibarıyla aktif listede yer alan yasaklama sayısı	%
Ocak	643	413	64,23
Şubat	518	373	72,01
Mart	447	333	74,50
Nisan	378	265	70,11
Mayıs	385	280	72,73
Haziran	412	263	63,83
Temmuz	405	393	97,04
Ağustos	526	516	98,10
Eylül	349	310	88,83
Ekim	439	431	98,18
Kasım	527	520	98,67
Aralık	452	442	97,79
Toplam	5.481	4.539	82,81

Tablo 5.2'de yasaklamanın yapıldığı aya göre 2017 yılında kaydedilen yasaklamalar ile bu yasaklamalardan halen aktif listede bulunanların dağılımı yer almaktadır. 2017 yılında en fazla yasaklılık kaydı alınan aylar sırasıyla Kasım ve Ekim aylarıdır.

Tablo 5.3. Yasaklama Dayanağına Göre Aktif Yasaklama Sayıları

Yasaklamanın Dayanağı	Yasaklama Türü			Toplam	%
	Hakkında Kamu Davası Açılanlar	Yasaklama			
2886	20	1.310		1.330	16,15
4734	3.042	1.069		4.111	49,91
4735		2.465		2.465	29,93
Diğer	4	24		28	0,34
TCK	284	19		303	3,68
Toplam	3.350	4.887		8.237	100,00

Tablo 5.3'te 31.12.2017 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan aktif yasaklamalar hakkında kamu davası olup olmadığı incelenmiştir. İlgili tarihte aktif olarak yasaklı listesinde bulunan toplam 8.237 kayıttan 3.350'si hakkında kamu davası açılmış bulunmaktadır. Aktif yasaklamaların %49,91'i 4734 sayılı Kamu İhale Kanuna göre, %29,93'ü 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa (KİSK) göre, %3,68'i Türk Ceza Kanununa (TCK) göre, %16,15'i ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre yasaklanmıştır.

Tablo 5.4. Yasaklama Kapsamına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Kapsamı	Yasaklama Sayısı	%
Bakanlık İhalelerinden	587	7,13
Kurum İhalelerinden	656	7,96
Tüm İhalelerden	6.994	84,91
Toplam	8.237	100,00

Tablo 5.4'teki sonuçlara göre, 31.12.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklı bulunan 8.237 yasaklamanın %84,91'i tüm ihalelerden yasaklı iken, % 7,13'ü bakanlık ihalelerinden, %7,96'sı ihaleyi yapan kurum ihalelerinden yasaklıdır.

Tablo 5.5 Yasaklananların Uyuşuna Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklamanın Uyuşu	Yasaklama Sayısı	%
T.C.	8.211	99,68
Yabancı	26	0,32
Toplam	8.237	100,00

31.12.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesinde bulunan yabancı gerçek ya da tüzel kişilere ilişkin yasaklama sayısı 26'dır.

Tablo 5.6. Yasaklama Süresine Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklama Süresi	Yasaklama Sayısı	%
2 Yıldan Fazla	3.364	40,84
1 Yıl	3.307	40,15
2 Yıl	910	11,05
6 Ay	627	7,61
1 Yıldan Fazla 2 Yıldan Az	22	0,27
6 Ay - 1 Yıl (1 Yıl Dâhil Değil)	5	0,06
6 Aydan Az (Tamamlama)	2	0,02
Toplam	8.237	100,00

Tablo 5.6'da yasaklama süresine göre aktif yasaklamaların dağılımı verilmiştir. 31.12.2017 tarihi itibarıyla sistemde kayıtlı bulunan aktif yasaklamaların, yasaklılık süresine göre dağılımı incelendiğinde, yasaklamaların %7,96'sının 6 ay ve altı aydan az süre ile %40,15'inin 1 yıl süreyle, %11,05'inin 2 yıl süreyle, %40,84'ünün ise 2 yıldan daha fazla süreyle yasaklandıkları görülmektedir

Tablo 5.7. Gerçek/ Tüzel Kişi Olma Durumlarına Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklının Gerçek/Tüzel Kişi Olma Durumu	Yasaklama Sayısı	%
Gerçek Kişi	6.096	74,01
Tüzel Kişi	2.141	25,99
Toplam	8.237	100,00

31.12.2017 tarihi itibarıyla aktif yasaklama listesi içerisinde bulunan yasaklamaların %74,01'i gerçek kişilerden oluşurken, %25,99'u tüzel kişilerden oluşmaktadır.

Tablo 5.8. Yasaklayan Bakanlık/Kuruma Göre Aktif Yasaklamaların Dağılımı

Yasaklayan Bakanlık/Kurum	Yasaklama Sayısı
Cumhuriyet Savcılığı/Başsavcılığı	3.325
İçişleri Bakanlığı	1.369
Milli Savunma Bakanlığı	564
Sağlık Bakanlığı	512
Milli Eğitim Bakanlığı	494
Orman Ve Su İşleri Bakanlığı	479
Maliye Bakanlığı	376
Başbakanlık	184
Enerji Ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı	154
Diğer Özel Bütçeli Kuruluşlar	125
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı	91
KİT'ler	76
Ceza/Ağır Ceza Mahkemeleri	69
Çevre Ve Şehircilik Bakanlığı	61
Gençlik Ve Spor Bakanlığı	60
Yüksek Öğretim Kurumları	57
Adalet Bakanlığı	40
Aile Ve Sosyal Politikalar Bakanlığı	40
Gıda Tarım Ve Hayvancılık Bakanlığı	36
Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı	32
BİT'ler	31
Belediyeler	10
Gümrük Ve Ticaret Bakanlığı	10
5018 Kapsamı Dışındaki Diğer İdareler	9
Kültür Ve Turizm Bakanlığı	8
Bilim, Sanayi Ve Teknoloji Bakanlığı	7
TBMM	5
Çevre Ve Orman Bakanlığı	3
Danıştay	3
İl Özel İdareleri	3
Ekonomi Bakanlığı	1
Toplam	8.237

Tablo 5.8'de yasaklamayı yapan Bakanlık/Kuruma göre aktif yasaklamaların dağılımı yer almaktadır. 31.12.2017 tarihi itibarıyla kayıtlı bulunan 8.237 adet aktif yasaklamanın 3.325'i cumhuriyet savcılıkları ya da cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yasaklanırken, kalan 4.912'si ise bakanlıklar ya da bağlı/ilgili kuruluşlar tarafından yasaklanmıştır.